Бо [фармони Президенти](vfp://rgn=34416)

Ҷумҳурии Тоҷикистон

аз 31 январи соли 2020, № 1446

тасдиқ шудааст

Стратегияи идоракунии молияи давлатии

Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030

1. МУҚАРРОТИ УМУМӢ

1. Њукумати Љумњурии Тољикистон ба ислоњоти идоракунии молияи давлатї бо маќсади ноил гардидан ба њадафњои зерини дарозмуҳлати дар Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 пешбинишуда ањамияти аввалиндараља медињад:

1) ноил шудан ба сатҳи муќоисашавандаи рушди иҷтимоию иқтисодии кишварҳои дорои сатњи миёнаи даромаднокї;

2) дастгирии рушди устувор ба воситаи диверсификатсия ва баланд бардоштани рақобатпазирии иќтисодиёти миллӣ;

3) тавсеа ва таҳкими табақаи миёна;

4) саноатикунонӣ.

2. Ислоњоти институтсионалї дар соњаи идоракунии молияи давлатї барои расидан ба ин њадафњои дарозмуҳлат наќши бавосита ё бевосита мебозад.

1. Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ барои давраи то соли 2030 давоми ислоњотеро дар бар мегирад, ки аз лањзаи амалишавии Стратегияи қаблии идоракунии молияи давлатї барои солњои 2009-2018 оѓоз ёфта буд. Стратегияи нав бо Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 ба пуррагї мувофиќат мекунад. Ислоњоти идоракунии молияи давлатї то дараљаи муњим дар барномањои љории давлатї, ба монанди Барномаи ќарзгирии берунаи давлатии Љумњурии Тољикистон барои солњои 2018-2020 (ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 26 октябри соли 2017, №485), Консепсияи низоми тањлили таъсири танзимкунї дар Љумњурии Тољикистон (ќарори Њукумати Љумњурии Точикистон аз 18 ноябри соли 2015, №673) ва Консепсияи идоракунии рушди мањал дар Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 (фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 11 июли соли 2015, №522) инъикос ёфтааст.
2. Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 фаро мегирад:

* чањорчўбаи умумии стратегии ислоњот (фасли 4);
* самтњои асосии ислоњот дар низоми идоракунии молияи давлатї барои 10 соли оянда, ки ба бањодињии тафриќавии раванди амалишавии ислоњот ва таҷрибаи гирифташуда асос ёфтааст (фасли 5);
* пайдарпайї ва афзалияти унсурњои асосии ислоњот дар се марњилаи амалишавї (фасли 6);
* механизмњои мушаххасу имконпазири амалишавї ва мониторинги стратегияи мазкур дар асоси нишондињандањои воќеї ва самаранокї (фасли 7);
* идоракунии маљмўии хавфњо.

1. Новобаста аз он ки Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 самтњои мушаххас ва тадбирњои ислоњотро аниќ муайян менамояд, он ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон имконият медињад, ки дар љараёни амалисозии талаботи бамиёномада эътино дода тавонад.
2. Барои тањияи Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои солњои давраи то соли 2030 гурўњи кории байниидоравӣ таъсис дода шуда, он дар њамоҳангӣ бо Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, вазорату идораҳои дахлдор, њамчунин шарикони миллӣ ва байналмилалӣ оид ба рушд тањия гардид.
3. Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 вазифаҳои зеринро муайян менамояд:

* пешравї ва хулосањое, ки аз љараёни амалишавии ислоњоти идоракунии молияи давлатї дар солњои ќаблї ба миён омадааст, нишон медињад;
* ислоњоти идоракунии молияи давлатиро бо њадафњои миллї ва афзалиятњои рушди Љумњурии Тољикистон мутобиқ мегардонад;
* афзалиятнокї ва пайдарпайии ислоњоти асосиро барои давраи то соли 2030 муайян менамояд;
* вазорату идораҳо ва муассисаҳои калидии Љумњурии Тољикистон, ки барои амалисозии чорабинињои стратегия масъуланд, муайян ва мавќеи онњоро дар ин самт муќаррар менамояд;
* воќифиятнокӣ оид ба алоќаи мустањками байни ислоњоти идоракунии молияи давлатї ва афзалиятњои рушдро баланд мебардорад;
* нишондињандањои асосии самаранокиро (индикаторњоро) барои муайян намудани андозаи пешравӣ дар љараёни тамоми марњилаи амалишавї пешнињод менамояд.

2. ВАЗИФАИ СТРАТЕГИЯИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТЇ БАРОИ ДАВРАИ ТО СОЛИ 2030 ВА АФЗАЛИЯТЊОИ МИЛЛЇ

§1. Вазифањои умумї ва њадафњо

8. Вазифаи асосии Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 пеш аз ҳама, аз муайян намудани самтҳои умумии ислоњот дар соњаи идоракунии молияи давлатї иборат мебошад, ки барои таъмини дастовардњои маќсадњои зерин равона гардидааст:

1) баланд бардоштани интизоми фискалї;

2) беҳтар намудани самаранокии таќсимоти захирањои молиявӣ;

3) назорати доимӣ оид ба истифодабарии захираҳои молиявӣ ва хароҷоти мақсадноки воситаҳои пулии давлатӣ;

4) банақшагирии воқеии дурнамои (ояндабинии) захираҳои молиявӣ барои афзалиятҳои муайяншуда;

5) баланд бардоштани самаранокии амалиётї;

6) таъмини шаффофият ва тобеияти њисоботдињии маблағҳои давлатї.

9. Тадбирҳои воќеї ва равшан ифодагардида, инчунин нишондињандањои самаранокии онњо имконият медињанд, ки дастоварди ҳадафҳои зикргардида, сарфи назар аз ҷой доштани мушкилоти низомӣ ва ҳассосият ба таѓйироти берунї, ки ба бахши давлатии Љумњурии Тољикистон таъсир мерасонанд, таъмин карда шавад. Дар ҳолати мувофиќати дурусти омилњои институтсионалї, механизмњои њамоњангсозї ва маблаѓгузорї барои ноилгардии њар як њадаф муҳлати муайянро талаб менамояд.

10. Дар ояндаи дарозмуҳлат ислоњотњои идоракунии молияи давлатї имконият медиҳанд, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон шароити мусоид барои идоракунии самараноки молияи давлатӣ ташаккул дода шавад, ки ин яке аз шартҳои асосӣ барои баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии аҳолӣ, рушди муътадилии иқтисодӣ, модернизатсияи иқтисодиёт ва соҳаҳои иҷтимоӣ ва ноил гардидан ба дигар мақсадҳои стратегии рушди иҷтимоию иқтисодии кишавар мебошад. Идоракунии молияи давлатї низоми њамкории мутаќобилаи вазорату идорањо ва муассисањои дигари давлатӣ барои истифодаи самараноки маблаѓњои давлатї мебошад. Дар маҷмӯъ, низоми идоракунии молияи давлатї бояд натиҷаҳои дарозмуҳлати зеринро таъмин намояд:

Силсилаи идоракунии молияи давлатї (ИМД)

1) суботи макроиќтисодї;

2) таќсимоти самараноки захирањо;

3) пешнињоди хизматрасонињои давлатї;

4) устуворгардонии давлатдорї (љадвали 1).

11. Чањорчўбаи стратегии ислоњоти идоракунии молияи давлатї, ки дар фасли 3 оварда шудааст, ба пуррагї бо ин чор натиљаи дарозмуҳлат мутобиќат мекунад.

Љадвали 1. Унсурњои ислоњоти идоракунии молияи давлатї ва афзалиятҳо

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  т/т | Афзалиятҳо | Унсурњои асосии  ислоњоти идоракунии молияи давлатї |
| 1. | Суботи макроиќтисодї | * иттилооти сариваќтӣ ва боэътимоди молиявию буљетї; * идоракунии боэътимоди ќарзи давлатї; * самтњои хавфњои фискалї (таъмини интизоми фискалї). |
| 2. | Таќсимоти самаранокии маблаѓњо | * иттилооти сариваќтӣ ва боэътимоди молиявию фискалї; * тањияи лоињаи буҷет дар асоси сохтори муносиби ҷараёни буҷет; * назорати аудити дохилї ва берунї, инчунин назорати парлумонӣ. |
| 3. | Пешнињоди хизматрасонии љамъиятї | * пардохти саривақтии музди мењнат ва дигар пардохтњои иљтимої; * фарогирии (инклюзивии) љараёни буҷетӣ ва ҳисоботдиҳӣ; * шаффофият дар таќсимот ва истифодаи маблаѓҳои давлатї. |
| 4. | Устувории давлатдорї | * унсурњои заминаи буљетикунонї (ба монанди назорат ва иљроиш), * пардохти саривақтии музди мењнат ва дигар пардохтњои иљтимої, * асоснокии афзалиятҳо ва қабули қарорҳои оқилона оид ба самаранокии ҳароҷот |

1. Аз нуќтаи назари суботи макроиќтисодї, дар низоми идоракунии молияи давлатї њолати нисбатан муњимтар ин аст, ки он ќобилияти пешнињоди иттилооти заруриро дар бораи вазъи ќарз ва касри буҷети давлатӣ дорад. Низоми идоракунии молияи давлатї барои таќсимоти оқилонаи маблаѓҳои молиявї ва пешнињоди иттилооти дахлдор оид ба захирањои мавҷуда мусоидат менамояд, инчунин ба љараёни таҳияи сариваќтии буҷет диќќат медињад, ки дар он њамаи тарафњои манфиатдор иштирок менамоянд. Робитаи мутаќобилаи унсурњои ислоњоти идоракунии молияи давлатї ва пешнињоди хизматрасонињои љамъиятї доимї ва мустаќим аст, лекин њаљм ва сифати хизматрасонињои пешнињодшаванда аз мавҷудияти захирањои молиявї ва низоми муносиби идоракунии давлатї вобастагї дорад. Робита байни ислоњоти идоракунии молияи давлатї ва устувории давлатдорї, бо дарназардошти он ки њар яке аз ин се афзалияти дигари рушд мустақиман барои барпо намудани давлати пурсамар мусоидат менамояд, махсусан мураккаб аст. Низоми устувори идоракунии молияи давлатї унсури муњими пояи институтсионалї барои рушди мустањкамкунонии давлатдорӣ маҳсуб меёбад.
2. Аз нуќтаи назари таљрибавї њамаи унсурњои ислоњоти идоракунии молияи давлатї байни якдигар алоќамандии зич доранд ва бинобар ин, ислоњотњо наметавонанд дар алоњидагї аз якдигар гузаронида шаванд. Бо вуҷуди ин, ба Њукумати Љумњурии Тољикистон барои кор карда баромадани роҳҳои ҳалли масъалаҳои гуногун, дар заминаи муҳокимаи унсурҳои гуногуни идоракунии молияи давлатї бо маќсади ноилшавӣ ба њар чор афзалияти рушд мусоидати шарикони рушд зарур аст. Бењдошти низоми идоракунии молияи давлатї барои тадриҷан расидан ба дастовардњои њар яке аз афзалиятњои дар боло зикргардидаи рушд мусоидат менамояд. Омилҳои дигари бо низоми идоракунии молияи давлатї робитанадошта ва дар фасли 8 Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 пешнињодшуда низ барои ноилгардї ба ин афзалиятњои рушд таъсир мерасонанд.

§2. Идоракунии молияи давлатї ва афзалиятњои рушд

1. Њукумати Љумњурии Тољикистон моњи сентябри соли 2016 Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030-ро ќабул намуд, ки дар муддати 15 соли оянда амалї карда мешавад. Мутобиќи Стратегияи мазкур «њадафи дарозмуҳлати рушди Љумњурии Тољикистон ин баланд бардоштани некуањволии ањолї дар асоси таъмини рушди устувори иќтисодї мебошад».
2. Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 барои иљрои маќсадњои зерин равона карда шудааст:

* зиёда аз 2 маротиба паст кардани сатњи камбизоатї ва аз байн бурдани фаќирии шадид;
* 3 маротиба ва аз ин зиёд афзоиш додани Маљмўъи мањсулоти дохилии кишвар;
* баланд бардоштани мавќеи љумњурӣ дар Индекси рушди инсонии Созмони Милали Муттањид ва «Пешбурди соҳибкорӣ»-и Бонки Умумиљањонї;
* ба таври назаррас баланд бардоштани харољоти њифзи иљтимоии ањолї;
* то ба 50 фоиз расонидани њиссаи синфи миёнаи ањолї.

1. Бинобар ин, институтњои пурќуввати иќтисодї, инчунин сиёсати боэътимоди андозу буљет ва низоми идоракунии молияи давлатї омилњои асосии дастовардњои ин маќсадњо мебошанд.
2. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар паёми худ аз 22 декабри соли 2017 ба Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон бори дигар гузариши мамлакатро бо сенарияи «индустриалию инноватсионї» - и рушди иќтисодї тавассути афзоиши шуѓли пурмањсул, љалби сармоягузорї ба иќтидори инсонї ва инноватсия таъкид намуданд.
3. Дар Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 зарурати гузариш ба иќтисодиёти нисбатан маљмўї ва тағйирёбандаи дар асоси рушди бахши хусусї ва некуањволии дар умум пешбинишуда таъкид гардидааст. Дар паёми навбатии худ аз 26 декабри соли 2018 Президенти Љумњурии Тољикистон таъкид намуданд, ки амалишавии Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 ба такмили низоми идоракунии давлатї, аз он љумла идоракунии молияи давлатї асос ёфтааст. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон махсусан ќайд намуданд, ки «Вазорати молия вазифадор карда мешавад, ки стратегияи идоракунии молияи давлатиро бо назардошти афзалиятҳои кишвар, иҷрои сифатноки қисми даромад ва хароҷоти буҷет, шаффофияти хароҷоти он, инчунин, пешниҳоди нақшаҳои дурнамои ислоҳоти он дар ин самтҳо татбиқ намояд».
4. Дар робита ба афзалиятњои дар боло зикргардидаи Њукумати Љумњурии Тољикистон дар Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 мушкилот (пешомадҳо) ва афзалиятњои миллиро дар соњаи идоракунии молияи давлатї муайян намудааст[[1]](#footnote-1).
5. Мушкилот ва афзалиятњо дар соњаи идоракунии молияи давлатӣ мутобиќи Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 дар ҷадвали 2 нишон дода мешавад.

Љадвали 2. Мушкилот ва афзалиятњо дар соњаи идоракунии молияи давлатї мутобиќи Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № р/т | Мушкилот (пешомадҳо) | Афзалиятњо |
| Дар соњаи рушди идоракунии молияи давлатї | | |
| 1. | Пешравии нокифоя дар самти гузариш аз принсипи маблаѓгузории харљномавии (сметавии) вазорату идорањо ба маблаѓгузории маќсадноки барномавї, ки ба натиља нигаронида шудааст. | Рушди буљетикунонии барномавї ва љорї намудани таљрибаи “маблағгузории нерӯ” барои маќомоти њокимияти иљроия |
| 2. | Набудани алоқамандии ҷараёни буљетї бо банаќшагирии стратегї | Таќвияти робитаи мутаќобилаи ҷараёни буљетї ва банаќшагирии стратегї |
| 3. | Самтнокии нокифояи механизмњои андозбандї барои рушди иќтисодї (гарон барои андозсупорандагон ва маъмурикунонии он, инчунин афзоиши доираи интишори васеи иќтисодиёти ѓайрирасмї) | Такмили механизмҳои андозбандї ва маъмурикунонии андоз бо маќсади баланд бардоштани љамъоварии андозњо, паст намудани сарбории маъмурї ба андозсупорандагон, баланд бардоштани шаффофият ва пешгўишавандагии низоми андоз |
| 4. | Нокифоягии рушди низоми дурнамои даромадњои буљетї ва уњдадорињо дар ҳамбастагӣ бо дурнамои макроиќтисодї |
| 5. | Ќафомонии ҷараёни чунин ѓайримарказонидани фискалї аз раванди дигаргунсозии низоми идоракунии давлатї, аз љумла аз раванди ислоњоти низоми идоракунии молияи давлатї | Рушди ѓайримарказонии фискалї |
| 6. | Амалиётњои квазифискалии корхонањои бузурги давлатї (зиёни амалиётї, болоравии уњдадорињои ќарзї ва иљро нагардидани кафолатњои давлатї аз рўи онњо ва ѓайра) ба устувории буљети давлатї ва имконияти иљрои функсияњои иљтимої аз тарафи давлат таъсири ќатъї ва манфї мерасонанд | Такмили шаффофият ва тобеияти њисобдињї тавассути таъмини дастрасии умумии иттилоот, аз он љумла ба воситаи амалиётњои квазифискалї дар њисоботи молиявї, бењдошти назорати парламентї ва иштироки љомеаи шањрвандї дар раванди буљетї |
| Дар самти идоракунии мањаллї | | |
| 7. | Вазифа ва ваколатњо байни сатњњои маќомоти иљроияи марказї ва мањаллии њокимияти давлатї, инчунин маќомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот љињати таъмини истифодаи самараноки маблаѓњои давлатї бењсозиро талаб мекунад | Азнавтаќсимкунии вазифаю ваколатњо бо маќсади такмили самаранокии маќомоти мањаллии њокимият ва худидоракунии мањаллї, људокунии моликият ва таъмин намудани онњо бо мухторияти молиявї |
| 8. | Маќомоти иҷроияи мањаллии њокимияти давлатї бањри иљрои салоњияти ба онњо вогузошта љињати амалї намудани масъалањои ањамияти мањаллидошта захирањои зарури надорад |
| Дар самти такмили низоми идоракунии давлатї | | |
| 9. | Низоми њамгироии фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї самаранок набуда, механизмњои бањодињии самаранокии фаъолияти онњо дар сатњи миллї ва мањаллї ба таври кофї муайян нашудаанд | Рушди низоми банаќшагирии стратегї ва такмили њамоњангсозии сиёсат дар сатњњои марказї ва мањаллии идоракунии давлатї |
| 10. | Дар сатњи зарурӣ набудани низоми электронии гардиши њуљљатњо байни маќомоти идоракунии давлатї ва њамкорињои электронии маќомоти давлатї бо шањрвандон ва бизнес | Ташаккули унсурњои зарурии «њукумати электронї» барои татбиќи сиёсати «маълумоти кушода» |
| 11. | Ҳамкории нокифояи байни давлат ва соњибкорї, давлат ва шањрвандон дар раванди рушди миллї, аз љумла набудани заминаи машваратї барои коммуникатсияњои љорї ва тањияи тавсияњо оид ба њалли масоили стратегї | Таҳияи механизмњои таќвияти назорат аз љониби љомеа барои фаъолияти маќомоти иљроияи њокимияти давлатї ва баланд бардоштани эътимоди шањрвандон |
| Дар самти таъмини самаранокии механизмњои зиддикоррупсионї | | |
| 12. | Низоми хариди давлатӣ роҳандозии механизмҳои нав ва муассири амалисозии фаъолияти харидорӣ, андешидани тадбирҳо ҷиҳати таҳкими иқтидори ҳамаи иштирокчиёни хариди давлатӣ, инчунин бо портали ягонаи хариди электронӣ фаро гирифтани ширкатҳое, ки моликияти давлатӣ мебошанд, талаб мекунад | Таҳия ва татбиқи чораҳои маҷмӯии дорои хусусияти ҳуқуқӣ ва ташкилӣ барои таъмини амали самараноки низоми хариди давлатӣ бо такия ба автоматикунонӣ ва истифодаи технологияҳои иттилоотии муосир тавассути портали ягонаи хариди электронӣ, аз ҷумла харид аз ҷониби ширкатҳое, ки моликияти давлатӣ мебошанд |
| 13. | Механизмњои њамкорињои мутаќобилаи бахши давлатї ва љомеаи шањрвандї бо истифодаи шўроњои љамъиятї ва майдонњои дигари машваратї суст амал мекунанд | Таъмини шаффофият ва тобеияти њисоботдињии раванди харљкунии маблаѓ ва захирањои давлатї |
| Такмили низоми назорати давлатии молиявї, аз он љумла аудити дохилї ва берунї |

1. Њамаи афзалиятњои дар боло овардашуда дар Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 инъикос гардидааст. Њамин тавр, Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030 ба афзалиятњои дигари миллї мувофиќат менамояд ва муносибати низомиро барои дастгирии ислоњоти идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон истифода мебарад. Ғайр аз ин, Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 ба баланд бардоштани самараи низоми идоракунии молияи давлатї асос ёфта, ба таќвияти идоракунии самаранок, рушди мутавозини иќтисодї, инкишофи босуботи иќтисодї ва коњишёбии камбизоатї мусоидат менамояд.

## 3. ЧАҲОРЧЎБАИ СТРАТЕГИИ ИСЛОЊОТ ДАР СОЊАИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТЇ

**Воридот**

**Натиљањои миёнамуњлат**

**Самти ислоњот**

**Таъсирот**

- банаќшагирии стратегї)

- чаҳорчўбаи макрофискалї

- дурнамои даромадњо

- маъмурикунонии андоз

- идоракунии хазинадорї

- хариди давлатї

- таснифоти буљети давлатї

- дастрасии љомеа ба маълумоти фискалї

Интизомоти фискалї

(ќарорњои дурандешонаи фискалї)

Устувории макроиќтисодї

Самаранокии амалиётї

(воридоти боэътимод ва босамари захирањои молиявї)

Пешнињоди хизматрасонињои љамъиятї

Шаффофият ва тобеияти њисоботї

(институтсионаликунонии низоми боэътимоди тобеияти њисоботї)

Бунёди давлатдорї тавассути низоми идоракунї

Таќсимоти босамари захирањо

(буљети воќеї)

Таќсимоти самараноки захирањо

1) Пардохтњои андозї ва ѓайриандозї (ба буљети давлатї)

2) Кумаки буљетї аз тарафи шарикони байналмилалӣ оид ба рушд

3) Кумаки техникї аз тарафи шарикони байналмилалӣ оид ба рушд

4) Ќарзњо аз шарикони дутарафа ва бисёртарафа

5) Мутобиќкунї байни ҷомеаи шањрвандӣ, Парламент, Палатаи њисоб ва маќомоти ќонунбарор

1) Чаҳорчўбаи устувори макрофискалї

2) Банаќшагирї ва буљетикунонии харољоти давлатї

5) Бањисобгирї, мониторинг ва њисоботи молиявї

6) Назорати берунї

7) Шаффофият ва тобеияти њисоботдињї

- назорати дохилии молиявї, инчунин аудити дохилї

- идоракунии ќарзи давлатї

- БМХД (инчунин сармоягузории буљет)

- буљетикунонии барномавї

- муносибатњои байнибуљетї

- аудити берунї

- назорати парламентї

- НИИМД

- њисоботи бухалтери дар бахши давлатї

- СБЊМБД

- корхонањои давлатї (СБЊМ)

4) Назорати молиявї ва аудити дохилї

3) Иљроиши буљет ва даромадњои давлатї

4. БАЊОДИЊИИ УМУМИИ НИЗОМИ

ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТЇ

1. Њукумати Љумњурии Тољикистон соли 2009 Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои солњои 2009-2018-ро ќабул намуд. Стратегияи мазкур асоси расонидани кумакҳои техникиро аз ҷониби шарикони рушд таъмин намуда, барои беҳтаршавии устувории молияи давлатӣ мусоидат кард.
2. Стратегияи идоракунии молияи давлатї вобаста ба соњањои калидии вазифавӣ бо нақшаҳои амалиётї ва барномаҳои амалишавї, аз қабили банаќшагирии буҷетї, иљроиши хазинавӣ, бањисобгирии муҳосибавї дар бахши давлатї, идоракунии ќарзи давлатї, аудит, инчунин таќвияти иќтидор ва таълими кормандони бахши давлатӣ мукаммал гардид.
3. Зикр намудан бамаврид аст, ки давраи амалишавии аввалин ду наќшањои сесолаи миёнамуҳлат (солњои 2009-2015), ки дар љараёни онњо як ќатор иќдомњои калидї оид ба ислоњоти идоракунии молияи давлатї татбик гардида, ба як ќатор ислоњот асос гузошта шуд. Ба дастовардњои асосї инҳоро метавон шомил намуд:

* ќоида ва расмиёти банаќшагирии миёнамуњлати буљетї тањия ва љорї гардид;
* низоми аудити дохилї ва назорати молиявї дар бахши давлатї бењтар шуд;
* таснифоти идоравии буљети љумњуриявї ва мањаллї таҳия ва ҷорӣ гардид;
* таснифоти нави буҷетӣ ва Наќшаи нави ягонаи њисобњо, ки бо омори молияи давлатии соли 2001 мутобиқат мекунад, тањия ва љорї шуд;
* њисоби ягонаи хазинадории буљетњои љумњуриявї ва мањаллї таъсис дода шуданд;
* стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатї (10 стандарт) марҳила ба марњила љорї гардид;
* маќомоти олии аудити берунї – Палатаи њисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис дода шуд;
* дар сохтори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон раёсати таҳлили фаъолияти молиявию хоҷагидории корхонањои азими давлатї, ки ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон њисоботи њарсоларо оид ба хавфњои фискалии корхонањои давлатї тањия ва пешнињод менамояд, таъсис дода шуд;
* маркази коркарди маълумоти Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон таъсис дода шуд, инчунин азнавсозии пурраи инфрасохтори шабакавии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва 73 маќомоти минтаќавии молиявии он гузаронида шуд, ки љории пурра ва фаъолияти низоми нави иттилоотии идоракунии молияи давлатї ва корњои зиёди дигарро таъмин намуд.

1. Аз 186 чорабинии ду наќшаи амалиёти дар боло зикршуда 132 чорабинӣ (71 фоиз аз шумораи умумї) иљро гардид, 33 чорабинї (18 фоиз) ќисман иљро шуд ва 21 чорабинї (11 фоиз) бе иљроиш боқї монд.
2. Нисбатан паст гардидани суръати ислоњоти идоракунии молияи давлатї дар солњои 2015-2018 дар муќоиса бо давраи қаблӣ, аз љумла бо таъхири амалишавии лоињаҳои кумакҳои техникї, ки аз љониби шарикони рушд ҳаммаблағгузорї мегардад, инчунин мушкилиҳо дар таъмини пайдарҳамии саҳеҳи унсурҳои калиди ислоҳот алоқамандӣ дорад. Ғайр аз ин, дар як ќатор мавридњо омили вобастагии ислоњоти идоракунии молияи давлатї аз таѓйирёбии вазъи умумӣ дар кишвар амалишаванда, ба монанди ислоҳоти идоракунии давлатӣ ва хизмати давлатӣ наќши асосӣ бозид.
3. Дар маҷмўъ, аз давраи ќабули Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои солњои 2009-2018 дар соњаи бањисобгирии муњосибї, технологияњои иттилоотї-коммуникатсионї, идоракунии ќарзи давлатї, хазинадорї ва раванди банаќшагирии буљети давлатї пешравии назаррас ба даст оварда шуд. Бењбудї дар идоракунии захирањои инсонї, аудит, барномаи миёнамуҳлати харољоти давлатї ва иштироки шањрвандон дар љараёни буљетї дида мешавад. Новобаста аз ин ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон лозим аст, ки барои идомаи ислоҳоти идоракунии молияи давлатӣ саъйю талошҳои зиёд ба харҷ диҳад.
4. Бањодињии хароҷоти давлатї ва њисоботи молиявї (минбаъд БХДЊМ) соли 2017 аз тарафи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон бо маќсади дастрас намудани маълумот оид ба рафти иљрои ислоњот мувофиќи Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои солњои 2009-2018 ва мувофиқакунии тавсияҳо оид ба камбудиҳои ҷойдошта гузаронида шуд. Дар рафти бањогузорї маълумоти солњои 2013-2016 истифода шуданд. Ғайр аз ин, бањодињии гузаронидашуда имкон дод, ки натиљањои ислоњоти гузаронидашудаи дањсолаи охир, яъне дар давоми солњои 2007 ва 2017 муќоиса карда шаванд (ниг. ба ҷадвали 4).
5. Тибқи ҳисоботи охирини Бањодињии хароҷоти давлатї ва њисоботи молиявӣ дар соли 2017 гузаронидашуда беҳдошти устувор ва батадриљи ќисми зиёди нишондињандањо нисбат ба баҳодиҳии қаблӣ дида мешавад. Самтњои асосии ислоњот, ки дар он беҳбудї дида мешавад, инњо мебошанд:

* маљмўї ва шаффофияти иттилооти буљетї;
* пешгўӣ ва назорати иљрои буљети давлатї;
* бањисобгирии муҳосибӣ дар бахши давлатї ва њисобот;
* аудити берунї ва назорати иљрои буљети давлатї.

1. БХДЊМ ин худ индекси эътирофшудаи байналмилалӣ мебошад, ки имкон медиҳад вазъи маҷмуии татбиқи ислоҳоти идоракунии молияи давлатї дар кишварҳои гуногун баҳогузорӣ карда шавад.
2. Баҳодиҳӣ дар асоси методология ба роҳ монда мешавад, ки дар соли 2001 таҳия шудааст ва аз ҷониби Котиботи БХДЊМ ҳамасола таҷдид карда мешавад. Котиботи БХДЊМ баҳодиҳиро ба таври қатъӣ тибқи дархости кишварҳо ба ҳисоби миёна ҳар 4-5 сол мегузаронанд.
3. Тоҷикистон бори аввал баҳодиҳии БХДЊМ-ро соли 2007 гузаронид ва аз он вақт се баҳодиҳии дигар баргузор карда шудааст.
4. Дар солҳои гуногун баҳодиҳии БХДЊМ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дастгирии молиявии ҳукуматҳои Швейтсария, Британияи Кабир ва Иттиҳоди Аврупо, инчунин Бонки Ҷаҳонӣ гузаронида шуд. Баҳодиҳии ҳамаи кишварҳо дар солҳои гузашта дар сомонаи Котиботи БХДЊМ ҷойгир карда шудааст.
5. Такя ба чањорчўбаи стратегии ислоњоти идоракунии молияи давлатї, ки дар фасли 3 нишон дода шудааст, дастовардњои натиљањои дарозмуҳлати ислоњот нобаробар буданд. Дар умум, бинобар фарқияти куллии байни маблаѓгузории буљетии тасдиќшуда ва воќеї интизоми фискалї тағйир наёфтааст. Илова ба ин, бинобар њамгироии нокифояи раванди банаќшагирии хароҷоти асосӣ ва љории буҷет, дар таќсимоти стратегии захирањои молиявӣ ягон дигаргунї ба амал наомад. Дар истифодабарии самараноки захирањо барои пешнињоди хизматрасонї як ќатор бењбудињо дида мешаванд, ки ин ба беҳдошти вазифаҳои аудити дохилӣ ва беруна дар бахши давлатї алоқаманд мебошад. Вале раќобати заиф дар соњаи хариди давлатї, инчунин набудани буљетикунонии барномавї барои истифодаи самараноки захирањои молияи давлатї таъсири манфї расонид (сарчашма: Њисоботи бањодињии БХДЊМ дар соли 2017, сањ.13).
6. БХДЊМ-и соли 2017 гузаронида, як ќатор самтњои муњими ислоњотро нишон медиҳад, ки бењдошти минбаъдаро таќозо менамояд. Самтњои ислоњот инњоянд:

* бењдошти њисоботи давлатии молиявии муассисаи буљетї (аз он љумла корхонањои давлатї);
* банаќшагирии буљети давлатї (то њол дар нишондињандањои наќшавї ва воќеии харољот, инчунин пешгӯии номукаммали даромадњо, ки эътимодро ба буљети давлатї коста мегардонад, фарќият дида мешавад);
* дастрасии оммавї ба маълумоти фискалї;
* банақшагирии сармоягузории буљетї;
* барномаи миёнамуњлати хароҷоти давлатї;
* аудити берунї.

1. Рўйхати пурраи нишондиҳандаҳои БХДЊМ дар љадвали 4 оварда шудааст.

Љадвали 4. Бањодињии вазъи Љумњурии Тољикистон дар индекси БХДЊМ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Нишондињандањои БХДЊМ  (тавсифи мухтасар)\* | Нишондињанда | 2007 | 2012 | 2017 | Пешравӣ |
| 1. Воќеияти буљет | | | | | |
| Иљрои ќисми харољоти буљет | PI-1 | B | A | A | Бењшавї↑ |
| Сохтори ќисми харољоти буљет | PI-2 | C | C+ | D+ | Бадшавї↓ |
| Иљрои ќисми даромади буљет | PI-3 | A | B | B | Бадшавї↓ |
| 2. Шаффофияти молияи давлатї | | | | | |
| Таснифоти буљет | PI-4 | D | B | B | Бењшавї↑ |
| Њуљљатгузории буљетї | PI-5 | A | A | A | Бе таѓйир → |
| Амалиётњои давлат ба ѓайр аз њисоботи молиявї | PI-6 | C+ | B+ | A | Бењшавї↑ |
| Трансфертњои байни маќомоти идоракунандаи давлатии сатњњои гуногун | PI-7 | B | B+ | B | Бе таѓйир → |
| Маълумот оид ба натиљагирї барои пешнињоди хизматрасонињо | PI-8 | C | D | D | Бадшавї↓ |
| Дастрасии љомеа ба маълумоти фискалї | PI-9 | D | C | D | Бе таѓйир → |
| 3. Идоракунии дороињо ва уњдадорињо | | | | | |
| Њисобот оид ба хавфњои фискалї | PI-10 | C | C+ | C | Бе таѓйир → |
| Идоракунии сармоягузорињои давлатї | PI-11 | -- | -- | D+ | -- |
| Идоракунии дороињои давлатї | PI-12 | -- | -- | C+ | -- |
| Идоракунии ќарз | PI-13 | C | B | A | Бењшавї↑ |
| 4. Стратегияи андозу буљет ва буљетикунонии ба сиёсат асосёфта | | | | | |
| Дурнамои макроиќтисодї ва фискалї | PI-14 | -- | -- | C | -- |
| Стратегияи андозу буљет (фискалї) | PI-15 | -- | -- | C+ | -- |
| Дурнамои миёнамуҳлат дар буљетикунонии хароҷот | PI-16 | D+ | D+ | D+ | Бе таѓйир → |
| Љараёни омода намудани буљет | PI-17 | B | B+ | B | Бе таѓйир → |
| Назорати ќонунгузорї аз болои буљет (ќонунгузорї) | PI-18 | C | B+ | B+ | Бењшавї↑ |
| 5. Пешгўї ва назорат дар љараёни иљроиши буљет | | | | | |
| Маъмурикунонии даромадњо | PI-19 | D+ | C | C+ | Бењшавї↑ |
| Бањисоб гирифтани даромадњо | PI-20 | D | D+ | A | Бењшавї↑ |
| Пешгўии мављудияти воситањо барои уњдадорињои харољот | PI-21 | D+ | D+ | C+ | Бењшавї↑ |
| Ќарздорї аз рӯи уњдадорињои харољот | PI-22 | C+ | D+ | C+ | Бе таѓйир → |
| Назорат аз болои фонди музди мењнат | PI-23 | D+ | D+ | C+ | Бењшавї↑ |
| Идоракунии хариди давлатї | PI-24 | C | C+ | B | Бењшавї↑ |
| Назорати дохилї аз болои хароҷоте, ки бо музди мењнат алоќаманд нест | PI-25 | C+ | C+ | B+ | Бењшавї↑ |
| Аудити дохилї | PI-26 | D+ | C+ | C | Бењшавї↑ |
| 6. Бањисобгирї ва њисобот | | | | | |
| Мукаммалии маълумоти молиявї | PI-27 | -- | -- | B+ | -- |
| Њисобот оид ба иљроиши буљет, ки дар давоми сол пешнињод мешавад | PI-28 | C+ | C+ | B+ | Бењшавї↑ |
| Њисоботњои солонаи молиявї | PI-29 | D+ | C+ | D+ | Бе таѓйир → |
| 7. Назорати берунї ва аудит | | | | | |
| Аудити берунї | PI-30 | D+ | D | C+ | Бењшавї↑ |
| Баррасї намудани хулосаи аудиторњои берунї аз љониби маќомоти ќонунгузори њокимият | PI-31 | C | B+ | C+ | Бењшавї↑ |
|  |  |  |  |  |

*\* Сарчашма: Котиботи байналмилалии (*[*Https://www.pefa.Org/Assessments/Listing). Дар*](Https://www.pefa.Org/Assessments/Listing).%20Дар) *соли 2017 методологияи БХДЊМ дар арзёбї 31 нишондиҳандаи самаранокї дар 7 кластерњоро асос намудааст.*

37. Баланд бардоштани шаффофияти буљет яке аз афзалиятњои муњим дар роњи пешравии таљрибаи идоракунии бењтарини молиявї мебошад. Дар баробари ин, натиљаи Индекси шаффофияти буљет (минбаъд ИШБ) барои соли 2017 нишон медињад, ки њоло њам барои таъмини шаффофияти буљет чорабиниҳои дахлдоро татбиќ намудан зарур мебошад (ҷадвали 5). Индекси шаффофияти буљет инҳоро баҳо медиҳад:

- њаљми маълумоти буљетӣ, ки онро давлат барои дастрасии озод дар њашт њуљљати буљетии муњим дар давоми давраи буљетї нашр менамояд;

- эътимоднокии ташкилотњои назоратии бахши давлатї;

- сатње, ки дар он давлат дар љараёни ќабули ќарор ва мониторинги буљети давлатї шањрвандонро љалб менамояд.

38. Индекси шаффофияти буҷет аз ҷониби Ҳамкории Байналмилалии Буҷетї (минбаъд ҲББ) барои баҳодиҳӣ ва муқоисаи сатҳи шаффофияти буҷетҳои кишварҳои мухталиф таҳия ва бори аввал ҷорӣ гардидааст. ҲББ бори аввал индекси шаффофияти буҷетро соли 2006 ба нашр расонидааст (Тоҷикистон ба баҳодии мазкур аз соли 2012 шомил шудааст). Баҳодиҳӣ ҳар ду сол дар асоси омӯзиши дақиқи заминаи меъёрии ҳуқуқӣ ва танзимотї дар ҳар як давлат баргузор карда мешавад. Дар айни замон ҲББ ягона нишондиҳандаи дар сатҳи байналмилалӣ эътирофшуда мебошад, ки барои баҳодиҳии ҳамаҷонибаи се унсури асосии ҳисоботдиҳии буҷетро имкон медиҳад: (1) шаффофият; (2) назорати ҷараёни буҷет ва (3) иштироки шаҳрвандон дар ҷараёни буҷет. Дар соли 2017 дар баҳодиҳии ҲББ 115 кишвар иштирок карданд.

39. Мављуд набудан ё дастнорасии шарҳи мунтазам ва њисоботњои аудиторӣ, дар қатори сабабҳои дигар, боиси баҳои паст гирифтани Љумњурии Тољикистон дар њаљми 30 хол (аз 100 холи имконпазир) дар муќоиса нисбат ба 42 холи нишондињандањои миёнаи омории маълумотњои 102 давлати љањон гардид. Баҳодиҳӣ нишон дод, ки дар Љумњурии Тољикистон фарогирии ањли љомеа дар раванди буљет кофї нест, аммо нисбат ба соли 2016 қисман пешравї дида мешавад. Вазифањои назоратї, ки аз тарафи маќомоти ќонунгузор ва Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон гузаронида мешаванд, мувофиќ њисобида мешаванд, лекин Индекси шаффофияти буљет нишон медиҳад, ки њоло њам бо маќсади мустањкам намудани ягонагӣ ва тобеияти ҳисоботдиҳӣ дар истифодаи захирањои давлатии молиявии Љумњурии Тољикистон бисёр њолатњоро бояд беҳтар кард (нигаред ба љадвали 5).

Љадвали 5. Бањодињии вазъи Љумњурии Тољикистон дар Индекси шаффофияти буљет

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Индекси  шаффофияти буљет\* | Солњо | | | | |
| 2008 | 2010 | 2012 | 2015 | 2017 |
| Холи умумї (аз 100 имконпазир) | ... | ... | 17/100 | 25/100 | 30/100 |
| Љой дар рейтинг (байни давлатњои љањон) | ... | ... | 79/100 | 83/102 | 81/102 |

*\* Бо фоиз (аз њадди аксари 100 хол, ки 0 = «пешравӣ нест», 50 = «пешравии ќаноатбахш» ва 100 = «пешравии назаррас») Сарчашма: International Budget Partnership (*[*https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/results-by-country/*](https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/results-by-country/)*)*

40. Боз як баҳодиҳии байналмилалӣ - Бањодињии кишварии натиљагирї ва самаранокии институтсионалї (минбаъд БКНСИ) барои пайгирии таѓйирёбии сифати самти сиёсат дар соњаи идоракунии молияи давлатї муфид аст. Љадвали 6 бањодињии БКНСИ -ро дар Љумњурии Тољикистон дар солњои 2010 - 2017 нишон медињад.

41. БКНСИ баҳодиҳии қобилияти кишварҳо дар истифодаи оқилона ва самараноки дастгирии потенсиалии шарикони рушд мебошад. Баҳодиҳии мазкур аз ҷониби Бонки Ҷаҳонӣ соли 1977 таҳия шудааст ва ҳар сол гузаронида мешавад. Ба баҳодиҳии БКНСИ чор қисми калони мавзӯъҳо, ки 14 меъёрҳои гуногунро дарбар мегиранд, шомил мебошад: (1) Идоракунии иқтисодӣ (аз 3 гурӯҳ иборат аст, ба монанди идоракунии макроиқтисодӣ, сиёсати фискалӣ ва сиёсати идоракунии қарзи давлатӣ); (2) Сиёсати сохторӣ (3 гурӯҳ, аз љумла тиҷорат, бахши молиявӣ ва муҳити тиҷоратӣ); (3) Сиёсати фарогирии иҷтимоӣ ва баробарӣ (5 гурӯҳ, аз ҷумла баробарӣ дар истифодаи захираҳои давлатӣ, ҳифзи иҷтимоӣ ва меҳнат); ва (4) Идоракунии бахши давлатӣ ва институтҳои давлатӣ (5 гурӯҳ, аз ҷумла сифати идоракунии буҷет ва молиявӣ, самаранокии ҷамъоварии даромад, сифати идоракунии давлатӣ, шаффофият, ҳисоботдиҳӣ ва коррупсия дар бахши давлатӣ). Методологияи мукаммали арзёбии БКНСИ дар сомонаи Бонки Ҷаҳонӣ дастрас мебошад ва баҳодиҳӣ аз ҷониби иқтисоддонҳо ва мутахассисони он гузаронида мешавад. Ҳоло баҳодиҳӣ дар зиёда аз 100 кишвар гузаронида мешавад.

Љадвали 6. Бањодињии вазъи Љумњурии Тољикистон дар индекси БКНСИ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| БКНСИ (танњо кластерњои интихобшуда)\* | Солњо | | | | | | | |
| 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Сиёсати ќарзи давлатї | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.0 | 2.5 |
| Самаранокии даромадњои давлатї | 3.0 | 3.0 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.0 | 3.0 | 3.5 |
| Њаќќоният дар истифодаи захирањои давлатї | 3.5 | 4.0 | 4.0 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 |
| Сиёсати андозиву буљетї | 3.5 | 4.0 | 4.0 | 4.0 | 3.5 | 3.5 | 3.0 | 3.5 |
| Сифати идоракунии раванди буљетї | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.5 | 3.0 | 3.0 |
| Шаффофияти тобеияти њисоботии бахши давлатї | 2.0 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 |

*\* Холњои воќеї, ки ба Љумњурии Тољикистон дода шудаанд (ки 1.0 = «самаранокии паст» ва 6.0 = «самаранокии баланд»). Сарчашма: Бонки Умумиљањонї (http://data.worldbank.org/cpia)*

1. САМТЊОИ АСОСИИ ИСЛОЊОТ

42. Њуљљатњои асосие, ки барои бањогузории маљмўии амалишавии чорањои Стратегияи ќаблї њамчун асос ќабул шудаанд, инњоро дар бар мегиранд:

* Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои солњои 2009-2018, аз љумла наќшањои миёнамуњлати амалиёт ва њисобот дар бораи рафти татбиќи он (њарчанд, дар солњои охир њисобот ба таври назаррас коњиш ёфтааст);
* протоколҳо оид ба иљрои наќшаҳои амали миёнамуњлат;
* бањодиҳии харољоти давлатї ва њисоботи молиявї, ки соли 2017 гузаронида шуд;
* индексњои байналмилалї, ба монанди ИШБ ва БКНСИ;
* як ќатор њисоботи лоињавї, ки аз тарафи шарикони миллї ва байналмилалї (бо дастгирии онњо) омода гардидааст.

43. Дар асоси бањодињии дар боло зикргардидаи рафти амалишавии Стратегияи ќаблии идоракунии молияи давлатї ва чорабинињои ќаблан татбиќ нагардида самтњои асосии зерини ислоњот то соли 2030 пешнињод мегардад:

1. чањорчӯбаи устувори макрофискалї;
2. банаќшагирї ва буљетикунонии харољоти давлатї;
3. иљроиши буљет ва ҷамъоварии даромади давлатї;
4. назорати молиявї ва аудити дохилї;
5. бањисобгирии муњосибї, мониторинг ва њисоботи молиявї;
6. аудити беруна ва назорати молиявӣ;
7. шаффофият ва тобеияти ҳисоботдиҳӣ;
8. унсурњои воќеии ислоњот (технологияњои иттилоотиву коммуникатсионї, баланд бардоштани иќтидор ва ѓайра).

44. Бо дарназардошти тағйироти зиёд дар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ идоракунии молияи давлатӣ, ки дар рафти татбиқи Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 пешбинӣ шудаанд, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон инчунин имкони таҳияи Кодекси буҷети Ҷумҳурии Тоҷикистонро дида меборояд. Кодекси буҷет метавонад барои бартараф намудани номувофиқатӣ дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда ва инчунин дар ҷамъбаст намудани қонунҳо ва санадҳои меъёрӣ дар соҳаи Идоракунии молияи давлатӣ кӯмак расонад.

§1. Чањорчўбаи устувори макрофискалї

45. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи дурнамоҳои давлатӣ, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои инкишофи иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон” мақсаду мазмуни дурнамоҳои давлатӣ, консепсияҳо, стратегияҳо, барномаҳои инкишофи иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва минтақаҳои онро муайян карда, асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии тартиби таҳия, баррасӣ ва тасдиқи онҳоро муқаррар менамояд.

46. Дурнамоҳои инкишофи иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси таҳлили маҷмӯии натиҷа, афзалият, самтҳои асосӣ ва масъалаҳои инкишофи иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва минтақаҳои он таҳия карда мешаванд. Ҳангоми таҳияи дурнамоҳои давлатӣ ҳамчунин комёбиҳои мунтазири пешрафти илму техника, технологияҳои иттилоотӣ, тамоюли таѓйирёбии вазъи демографӣ, экологӣ, сохтори иҷтимоии ҷомеа, таъминоти мамлакат аз захираҳои табиӣ, мавқеи сиёсию иқтисодии хориҷии он, дигаргуниҳои эҳтимолӣ дар ҷараёни омилҳои мазкур ба назар гирифта мешаванд.

47. Қайд намудан зарур аст, ки дар доираи ҳамкориҳо бо шарикони рушд лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи банақшагирии стратегӣ ва дурнамосозии давлатии рушд» таҳия гардида истодааст.

48. Қабули қонуни болозикр заминаи меъёрии ҳуқуқӣ ва ташкили барои корҳои алоқаманд ба таҳия, тасдиқ ва татбиқи ҳуҷҷатҳои стратегиро боз њам мустањкам менамояд.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Код | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-15 | Стратегияи фискалӣ | C+ |
| PI-15.1 | Тасъсирнокии дархостҳои фискалӣ ба татбиқи сиёсат | C |
| PI-15.2 | Қабули стратегияи фискалӣ | B |
| PI-15.3 | Ҳисобот аз рӯи натиҷаҳои фискалӣ | C |

49. Мушкилиҳои асосї:

* иќтидори кадрї ва техникї дар мақомоти калидии иҷроияи ҳокимияти давлатӣ дар самти банақшагирии стратегӣ ва ислоҳот;
* воќеият ва эътимоднокии нокифояи стратегия ва барномањои давлатї;
* заминаи меъёрию њуќуќии нокифоя барои таъмини банаќшагирии стратегии эътимоднок дар бахши давлатї;
* сохторњои ташкилии вазорату идорањои асосӣ, ки барои ислоњоти идоракунии молияи давлатї масъул мебошанд;
* бањогузории нокифояи таъсири муназзими таѓйирот дар сиёсати давлатї ва ќонунгузорї (аз ҷумла имтиёзҳои андозӣ ва дигар имтиёзҳо).

50. Чорањои пешнињодшаванда:

* тањкими иќтидори институтсионалї ва техникии мақомоти калидии иҷроияи ҳокимияти давлатӣ дар самти банақшагирии стратегӣ ва ислоҳот;
* љорӣ намудани методологияи нави банаќшагирии миллии стратегї дар бахши давлатї;
* ворид намудани таѓйирот ба заминаи санадњои меъёрию њуќуќии амалкунанда бо маќсади бењтар муносиб кардан ва њамоњангсозии ислоњоти бахши давлатї, аз љумла ислоњот дар соњаи идоракунии молияи давлатї;
* муносиб кардани сохтори ташкилии Вазорати молияи Љумҳурии Тоҷикистон;
* таҳияи методологияи дахлдор барои бањогузории таъсири чорањо ва ислоњот (аз ҷумла механизми ҳисоби самаранокии имтиёзҳои андозӣ ва дигар имтиёзҳо).

51. Љањорчўбаи макрофискалї. Новобаста аз вазъи мураккаби иќтисодї, дурнамои макроиќтисодї бо дарназардошти қабули чораҳои зарурӣ аз ҷониби мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ бењтар гардонида шуд. Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон дар доираи гурӯњи корї оид ба масъалањои макроиќтисод бо маќсади бењдошти ҳамоҳангсозї ва тањияи дурнамо бо Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон, Бонки миллии Тољикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон њамкории наздик менамояд. Айни замон, се модел тањия шудааст:

1) модели дурнамои макроиќтисодї;

2) модели дурнамои даромад;

3) модели устувории ќарзи давлатї.

52. Ба ѓайр аз ин, Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон модели раванди макроиќтисодии молиявї, њамчунин модели истењсолот ва савдоро, ки модели барномасозии молиявии ќаблан истифодашавандаро иваз намуд, тањия ва мутобиќ гардонид (аз рўи методикаи Фонди Байналмилалии Асъор). Новобаста аз ин, аксарияти ин моделњо феълан аз тарафи вазорату идораҳои давлатӣ, ба истиснои Бонки миллии Тољикистон, бо сабаби набудани малака, имконият ё шавќмандї истифода бурда намешаванд. Вазорату идораҳои соњавї ба њисобњои худ такя мекунанд.

53. Новобаста аз он ки чањорчўбаи макрофискалї номунтазам ва баъзан ѓайривоќеї боќї мемонад, соли 2017 Кумитаи техникї таъсис дода шуд, ки дурнамои макроиќтисодї ва чањорчӯбаи миёнамуњлати макрофискалиро таҳти омӯзиши дақиқ қарор медиҳад. Ин, махсусан, дар шароити коҳиш ёфтани фаъолнокии корӣ ва ҳаҷми воридот, ки дар навбати худ даромаднокии буҷетро кам намуда, фазои фискалиро мањдуд месозад.

54. Аз давраи ҷорӣ намудани Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар соли 2007 Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон банақшагирии миёнамуҳлати буҷетро таљриба намуда, ин таҷрибаро дар раванди таҳияи буҷети солона ҷорӣ кардааст. Мутобиќи ҷараёни солонаи буљетї ва чањорчўбаи сесолаи макрофискалї Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон барои тањияи самтњои асосии сиёсати буљетї ва фискалї барои се соли минбаъда масъули асосї мебошад. Мутобиќи Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» тањияи чањорчўбаи макрофискалї ќисми људонашавандаи давраи аввали раванди таҳияи буљети давлатї мањсуб меёбад. Ҳамзамон, нишондиҳандаҳои дақиқи макрофискалӣ ва дурнамо дар доираи чаҳорчўбаи макрофискалӣ бисёр муҳим мебошад, зеро дар асоси онҳо амалан буҷети давлатии солона ва барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї таҳия карда мешавад. Аз љумла, дурнамоњои бенињоят муносиби макрофискалӣ ба зиёд нишон додани нишондиҳандаҳои даромад ва хароҷот дар буҷети солона ва барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї (ва баръакс) оварда мерасонад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-14 | Дурнамои макроиќтисодї ва андозию буљетї | C |
| PI-14.1 | Дурнамоњои макроиќтисодї | B |
| PI-14.2 | Дурнамоњои андозию буљетї | C |
| PI-14.3 | Тањлили ҳассосияти макрофискалӣ | D |

55. Мушкилиҳои асосї:

* ба таври нокифоя асос ёфтани чањорчўбаи макрофискалї ба усулҳои боэътимод ва эмперикии ояндабинї;
* ба таври нокифоя муносиб кардани вазифа ва функсияњои шуъбаи макроиќтисодӣ ва омори молиявии сарраёсати буљети давлатии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;
* иќтидори тањлилии сохторҳои дахлдори Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон барои тањлили макрофискалї ва ояндабинї, инчунин дар дигар вазорату идораҳои калидї (ба мисли Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон);
* нокифоягӣ дар ҳамоҳангии сиёсати буҷету андоз ва пулию қарзї, ки ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои рушди иқтисодӣ ва ба беҳтар гардидани нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ имкон медод;

56. Чорањои пешнињодшаванда:

* тањлил, мутобиќгардонї ва амалӣ намудани моделњои дахлдори дурнамои макроиќтисодї дар Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон;
* аз нав дида баромадани вазифа ва функсияҳои шуъбаи макроиќтисод ва омори молиявии сарраёсати буљети давлатии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;
* бењдошти моделсозї ва ояндабинии макрофискалї дар асоси метод ва воситањои боэътимоди эмпирикї, аз љумла таҳлили ҳассосият бо мақсади беҳтар намудани дақиқии нишондиҳандаҳои ҳисобшавандаи макрофискалї;
* тақвияти њамоњансозӣ байни Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон, ки имконият медињад аз сарчашмањои андозї ва ѓайриандозї бањодињии даќиќи даромадњои давлатї гирифта шавад;
* тақвияти ҳамоҳангии фаъолият ва ҳамкорӣ байни Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Бонки миллии Тоҷикистон.

57. Дурнамои даромадњо. Низоми анъанавии молияи давлатӣ - вақтест, ки хароҷоти банақшагирифташуда дар асоси даромади пешбинишуда, аз ҷумла даромади андозӣ асос ёфта, касри он аз ҳисоби қарзгирӣ маблағгузорӣ карда мешавад. Бо вуҷуди ин, дар системаи буҷети Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаҳои пешгӯии даромадҳо мавҷуданд, вақте ки пешгӯиҳои ҷамъоварии андоз ҳамчун “ҳадафҳои банақшагирифта” ҳисоб карда мешаванд. Бинобар ин, барномаи пурраи ислоҳот бояд ба тағйир додани системаи буҷет тавре равона карда шавад, ки пешгӯиҳои даромад ба нишондиҳандаҳои банақшагирифта алоқамандї карда нашавад.

58. Модели дурнамои даромадњо, ки бо дастгирии шарикони рушд тањия карда шудааст, њанўз њам аз љониби Вазорати молияи Љумҳурии Тоҷикистон мавриди амал ќарор дода нашудааст. Новобаста аз ин, Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон айни замон усулњои гуногуни ояндабинї, ба монанди сохтори умумии низоми дурнамои даромад, бањодињии тағйирёбандагии андозњо, усули тасњењи мутаносиб, бартараф намудани маҷмӯи ягона ва тањлили тамоюлњоро дар раванди таҳияи буљет ба сифати усулњои алтернативї истифода менамояд. Шурӯъ аз соли 2015 кормандони Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон оид ба корбарии њаррўза аз рўи модели нав омўзиш гузаштанд, вале худи модел то њанўз бо сабаби азкорравии кадрњо ва наомўзонидани минбаъдаи кормандони масъул истифода намешавад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| РI-14 | Дурнамои макроиќтисодї ва андозу буљетї | С |
| PI-14.1 | Дурнамои макроиќтисодї | В |
| PI-14.2 | Дурнамои андозу буљетї | С |
| PI-14.3 | Тањлили макрофиксалии њассосият | D |

59. Мушкилиҳои асосї:

* ҷорӣ намудани модели нави ояндабинї ва истифодаи усулњои ояндабинии эмпирикӣ њангоми бањодињии даромадҳои буљет аз ҷониби сохторҳои дахлдори Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (бо дарназардошти ояндабинии таносуби байни буљетњои љумњуриявї ва мањаллї);
* тањлили нокифояи тамоюли воридоти воќеии даромадҳо нисбат ба нишондиҳандаҳои наќшавии онњо, инчунин барои дастрасии умум мављуд набудани ҳисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон оид ба чунин таҳлилҳо;
* нокифоягии мувофиќатї байни дурнамоњои эмпирикии даромадҳои давлатї ва чањорчўбаи умумии макроиќтисодї.

60. Чорањои пешнињодшаванда:

* дар Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ҷорӣ намудани модели нави ояндабинии даромадњо ва истифодаи усулњои дурнамоњои эмпирикӣ њангоми бањодињии даромадњои давлатї;
* тањлили мунтазам оид ба тамоюли даромадҳои воќеї аз нишондиҳандаҳои наќшавии онњо ва таъмини дастрасӣ ба маълумоти мазкур аз тарафи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;
* таъмини робитаи зичи байнињамдигарї бо модели ояндабинии даромадњо ва чањорчўбаи умумии макрофискалї.

§2. Банаќшагирї ва буљетикунонии харољоти давлатї

61. Идоракунии ќарзи давлатї. Ҳаҷми умумии ќарзгирии давлатӣ солњои охир афзоиш ёфтааст, ки ин ҳолат метавонад дар идоракунии ќарз хавфҳоро зиёд гардонад. Ќарзи берунии давлатї ва ќарзи аз тарафи давлат кафолатдодашуда соли 2017 ба 40,3 фоизи маљмўи мањсулоти дохилї баробар шуд. Хизматрасонии ќарз то 7,7 фоизи њаљми умумии даромадњои давлатї баланд гардид.

62. Бо мақсади нигоњ доштани меъёри ќарз дар сатњи барои давлат бе хавф аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ду Стратегияи идоракунии ќарзи давлатї барои солњои 2015-2017 ва солҳои 2018-2020 тасдиќ гардид. Дар доираи Стратегияи идоракунии ќарзи давлатї барои солҳои 2018-2020 ҳадди ниҳоии меъёри қарз аз 40 то 60 фоиз нисбати маљмўи мањсулоти дохилї боло бурда шуд.

63. Стратегияи идоракунии ќарзи давлатї барои солҳои 2018-2020 банаќшагирї ва ояндабинии миёнамуњлати стратегиро таъмин менамояд ва афзалиятњои асосии њукуматиро дар соњаи идоракунии ќарзи давлатї муттањид менамояд. Он њамчунин воситаҳоеро, ки барои амалисозии мувофиќи он зарур аст, муайян мекунад. Маќсади асосии стратегияи идоракунии ќарзи давлатї ин истифодаи самаранок ва маќсадноки захирањои молиявии дохилї ва берунї дар сатњи имконпазири хавф мебошад. Маќсадњои иловагї, дар баробари ин, рушди бозори дороињо ва идоракунии босуботи ќарзи давлатиро фаро мегирад.

64. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2005 Низоми пайгирии ќарз (минбаъд НПЌ)-ро истифода менамояд, вале айни замон зарурати иваз намудани он ба Низоми нисбатан муосири иттилоотии идоракунии қарз ва таҳлили молиявӣ ба миён омадааст. Тањлили устувории ќарз дар якљоягї бо институтњои байналмилалии молиявї гузаронида мешавад ва баҳодиҳии охирин нишон медињад, ки сатњи ќарзи давлатї аз нишондињандањои ҳадди ниҳоӣ метавонад зиёд бошад. Хавфњои фискалии алоқаманд ба талаботи имконпазири бонкҳо барои сармоябарқароркунӣ ва қарзи квазифискалии бахши давлатӣ, ки асосан аз њисоби кафолатњои мустаќими давлатї ва уҳдадориҳои корхонаҳои давлатӣ ташаккул меёбанд, ҳамчунин назаррас буда, метавонанд ба зиёдшавии ќарзи давлатї дар давраи ояндаи миёнамуҳлат оварда расонанд. Ин ҷорӣ намудани низоми муосири худкори пайгирии қарз ва низоми нисбатан эътимодноки идоракунии хавфҳо, инчунин рушди бозори дороиҳо ва баланд бардоштани иқтидори тањлилии мутахассисони Вазорати молияи Љумњурии Тољикистонро талаб мекунад.

65. Ғайр аз ин, ҳамоҳангии сиёсати фискалӣ ва монетарӣ яке аз омилҳои муҳим дар сиёсати ҳамоҳангшудаи устувори макроиқтисодӣ ва рушди иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Аз ин лиҳоз, барориши коғазҳои қиматноки давлатӣ яке аз манбаъҳои ҷалби захираҳои молиявии дохилӣ ва диверсификатсияи сохтори қарзи давлатӣ мебошад. Дар айни замон, аз ҷониби Вазорати молия мунтазам векселҳои давлатии хазинадорӣ барои пӯшонидани касри буҷети давлатӣ бароварда мешавад. Қайд намудан бамаврид аст, ки қарзи дохилӣ аз коғазҳои қиматноки давлатӣ иборат мебошад, ки бештари онҳо дарозмуҳлат мебошанд (ба истиснои векселҳои хазинадорӣ, ки барои пӯшонидани касри буҷети давлатӣ бароварда мешаванд ва мӯҳлати гардиши онҳо 91 рӯз мебошад). Баъзе коғазҳои қиматноки давлатӣ бо меъёри тағйирёбандаи фоиз бароварда шудаанд. Аммо, кӯшишҳои Вазорати молия оид ба баровардани коғазҳои қиматноки давлатӣ љињати ҷалби захираҳои молиявӣ барои эҳтиёҷоти буҷети давлатӣ кифоя нестанд.

66. Бинобар ин, андешидани тадбирҳои муштарак бо Бонки миллии Тоҷикистон оид ба ташкили бозори дохилии коғазҳои қиматнок ба рушди бозори сармояи мустақим мусоидат намуда, барои маблағгузории дороиҳои сатҳи баланди пардохтпазирӣ ва боэътимод имконият фароҳам меорад. Ташкили бозори коғазҳои қиматноки давлатӣ барои диверсификатсия ва ноил шудан ба сохтори мутавозини сандуқи қарзӣ ва дар натиҷа кам кардани сарбории буҷети давлатӣ ба яке аз вазифаҳои асосии муайяннамудаи Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ва Стратегияи идоракунии қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020 мувофиқат мекунад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-13 | Идоракунии ќарз | А |
| PI-13.1 | Бањисобгирї ва њисобот оид ба ќарз ва кафолатњо | B |
| PI-13.2 | Тасдиќи ќарз ва кафолатњо | А |
| PI-13.3 | Стратегияи идоракунии ќарз | А |

67. Мушкилиҳои асосї:

* низоми амалкунандаи иттилоотии пайгирии ќарз дар Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ба талаботи имрўза мутобиќат намекунад, зеро имкониятњои мањдуди функсионалӣ дорад ва намудҳои гуногуни тањлил, аз ҷумла таҳлили эмпирикиро душвор мегардонад;
* баҳисобгирии нокифоя ва идоракунии хавфњо вобаста ба ќарзи дохилї ва берунї;
* мониторинги нокифоя ва баҳодиҳии вазъи қарзи дохилии давлатӣ, махсусан қарзи аз ҳисоби кафолатњои давлатӣ ва корхонаҳои давлатӣ ҷамъшуда;

68. Чораҳои пешниҳодшаванда:

* таљдиди низоми иттилоотии идоракунии ќарзи давлатӣ дар Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* такмили идоракунии хавфҳо нисбат ба қарзи давлатӣ ва қарзи кафолатноки давлатӣ ва андешидани чораҳои зарурӣ аз ҷониби Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ба таҷдиди сохтории ҳаҷми амалкунандаи қарзи давлатї имконият медиҳад;
* таҳлили қарзҳои кредитории корхонаҳои азими давлатӣ ва манзур намудани пешниҳодҳо ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба пардохт ё реструктуризатсияи онҳо;
* беҳтар намудани имкониятҳои Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба мониторинг ва баҳодиҳии қарзи дохилӣ, аз љумла қарзе, ки аз ҳисоби кафолатњои давлатӣ ва корхонаҳои давлатӣ ҷамъ шудааст;
* ворид намудани тағйирот ба санадњои меъёрии њуќуќї дар самти идоракунии ќарзи давлатї, инчунин ба санадҳои дигари зерқонунї.

69. Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї. Ҷорї намудани Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон бо қабули ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 7 сентябри соли 2006, №409 «Оид ба ҷорӣ намудани Барномаи миёнамўҳлати хароҷоти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» оғоз карда шуд. То соли 2016 фарогирии Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон мунтазам то ба 6 соҳаи пилотї васеъ гардид, ки имконият дод механизмњои нисбатан бовариноки таќсимоти захирањои молиявӣ љорї гарданд ва тањияи буљети миёнамуҳлати ба афзалиятњои миллї асосёфта содда шаванд.

70. Вазоратњои пилотї (таҷрибавӣ) имконият пайдо намуданд, ки харољоти заминавии худро барои соҳаҳои дахлдор бењтар њисоб карда, дархостҳои худро барои ташаббусҳои нав омода намоянд.

71. Соли 2007 ба қонунгузории миллї дар самти идоракунии молияи давлатї тағйирот ворид гардид ва раванди Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон ба раванди банақшагирии буҷет дохил карда шуд. Соли 2011 Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» қабул карда шуд, ки дар он раванди Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон заминаи асосии тамоми раванди таҳияи лоиҳаи буҷети давлатӣ гардид. Айни замон, тамоми њуљљатњои буљетї барои васеъ намудани Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон дар тамоми бахшҳои буҷетї омода карда шуд ва фањмиши раванди Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон дар байни ташкилотњои буљетї дар маљмўъ бењтар гардид. Ба ѓайр аз ин, барои он ки воњидњои маблағгузоришавандаи маъмурї дар њуљљатњои буљетї ба таври даќиќ муайян карда шаванд, таснифоти буљет аз нав дида баромада шуд.

72. Дар давоми чанд соли охир аз ҷониби Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дастгирии шарикони рушд дастурҳои иловагӣ оид ба буҷет, ба монанди њамгироии буљети сармоягузорї дар Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон, барои бањодињї ва интихоби лоињањои сармоягузорї, истифодаи модули банаќшагирии сармоя дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї ва ѓайра тањия гардиданд.

73. Дар баробари ин, татбиқи Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон аз љониби Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд бењтар карда шавад, зеро буљетикунонии миёнамуњлат айни замон дар сатњи ҳамаи маќомоти иҷроияи мањаллии њокимияти давлатї ба роҳ монда нашудааст. Наќшањои миёнамуњлати амалиёт аз рўи сифатнокї фарќ дошта, аз љониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон на ҳама вақт мавриди тањлили мушаххас ќарор дода мешавад. Буљети сармоягузорї њанўз ҳам бо харољоти дигари давлатї њамоњанг нашуда, дар Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон нокифоя инъикос ёфтааст.

74. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон модули махсуси Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатиро дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї таҳия ва ҳамоҳанг намуд, вале он то њол пурра истифода намешавад. Ѓайр аз ин, риояи уњдадорињо аз рўи Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон њанўз њам аз ваколати Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ва Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон вобастагӣ дорад ва таќсимкунандањои асосии маблаѓњои буљетї то имрӯз барои мутобиқати пурра бо ислоҳоти Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон муносиб гардонида нашудаанд.

75. Бо дарназардошти он ки Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон аз рўи моњият идомаи раванди таҳияи буҷети солона мебошад, мањз раванди таҳияи буҷети солона беҳбудиии ҷиддиро талаб менамояд. Аз љумла, мунтазам риоя нагардидани регламент ва расмиёт мутобиқи дастурамали буљетї ва нақшаи тақвимии буҷетӣ ба назар мерасад.

76. Баҳодиҳии охирини БХДЊМ нишон медиҳад, ки ҳадди ниҳоии хароҷоти соҳа дар дастурамалҳои буҷетии аз ҷониби Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳияшаванда дарҷ намегардад, ки риояи расмиёти тибқи раванди таҳияи буҷети солона муқарраршударо халалдор мегардонад. Бинобар ин, беҳтар намудани раванди заминавии риояи регламент ва расмиёт ҳангоми таҳияи лоиҳаи солонаи буҷет асос барои таъсиси заминаи мустаҳкам барои амалишавии бомуваффақонаи Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон мебошад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї (соли 2017) |
| РI-16 | Ояндабинии миёнамуњлати банаќшагирии харољоти давлатї | D+ |
| РI-16.1 | Бањодињии миёнамуњлати харољот | D |
| РI-16.2 | Лимитњои миёнамуњлат оид ба харољот | C |
| РI-16.3 | Мутобиќати наќшањои стратегї ва буљетњои миёнамуњлат | C |
| РI-16.4 | Мувофиќати буљет бо бањодињии солњои ќаблї | D |
| РI-11 | Идоракунии сармоягузорињои давлатї | D+ |
| РI-11.1 | Ташхиси иќтисодии пешнињодњои сармоягузорї | C |
| РI-11.2 | Интихоби лоињањои сармоягузорї | D |
| РI-11.3 | Њисоби арзиши лоињањои сармоягузорї | C |
| РI-11.4 | Мониторинги лоињањои сармоягузорї | C |
| РI-17 | Раванди омоданамоии буљет | B |
| РI-17.1 | Таќвими буљетї | C |
| РI-17.2 | Дастурамал оид ба омоданамоии буљет | C |
| РI-17.3 | Пешнињоди буљет ба маќомоти њокимияти ќонунгузор | A |

77. Мушкилиҳои асосї:

* назорати нокифоя аз љониби вазоратњои соњавї (яъне, таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї) аз рӯи буљети соњавии онњо;
* шумораи зиёди таќсимкунандагони асосии маблаѓњои буљетї, ки ба ҷорӣ намудани Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон ва буҷетикунонии барномавӣ монеа мешаванд;
* иќтидори нокифояи дар Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї ва ташкилоти дигари буљетї барои амалишавии Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон ва буҷетикунонии барномавӣ дар сатњњои љумњуриявї ва мањаллӣ;
* номутобиќати таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, таќсимкунандаи маблаѓњои буљетї ва гирандаи маблаѓи буљетї ба меъёр ва дастурамалњои амалкунанда;
* истифодаи нокифояи модули Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї;
* нокифоягӣ дар байни наќшањои стратегї ва буљетњои миёнамуњлат дар сатњи байнисоњавї;
* мањдудияти њамгирої байни буљети сармоягузорї ва Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон;
* мавҷуд набудани раванди даќиќ ва самараноки баррасӣ, интихоб ва ҳисоби арзиши лоиҳаҳои сармоягузории асосӣ;
* ҳангоми таҳияи лоиҳаи буҷети давлатӣ барои соли молиявии дахлдор ва пешниҳод намудани он ба Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавҷуд набудани маълумоти муфассал оид ба имтиёзҳои сармоягузорӣ, инчунин андозӣ ва гумрукӣ ва асоснокии мақсад ва самаранокии татбиқи онҳо аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ.

78. Чорањои пешнињодшаванда:

* ворид намудани таѓйироти дахлдор ба Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» бо маќсади таъмини таљрибаи зарурии банаќшагирии миёнамуњлати харољот ва буљетикунонї;
* таъмини дастрасї ба низоми иттилотии идоракунии молияи давлатї барои вазорату идорањои соњавї (яъне таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї);

### муносиб гардонидани шумораи таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, инчунин бознигарии вазифа ва ваколатњои он;

### самаранок ва пурра ҷорӣ намудани Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон;

### бењтар намудани мутобиќати таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, таќсимкунандаи маблаѓњои буљетї ва гирандаи маблаѓњои буљетї ба меъёр ва дастурамалњои амалкунанда;

### бознигарї ва дар амал љорї намудани модули нави Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумхурии Тољикистон дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї;

### баланд бардоштани сифати нақшањои стратегии аз ҷониби вазоратњои соњавӣ тањияшуда (яъне таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї) бо нишон додани харољот барои татбиќи онњо;

### њамгироии пурраи харољоти сармоягузорӣ дар буљети муштараки давлатӣ ва Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон;

### таҳия ва истифодаи муносибатњои маҷмӯӣ (яъне механизм) ба баррасӣ, интихоб ва ҳисоби арзиши лоиҳаҳои сармоягузории асосӣ;

* лоиҳаи буҷети давлатӣ барои соли молиявии дахлдор, ки ба Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда мешавад, маълумоти муфассал оид ба имтиёзҳои сармоягузорӣ, инчунин андозӣ ва гумрукӣ ва асоснокии мақсад ва самаранокии татбиқи онҳоро дар бар мегирад.

79. Буљетикунонии барномавї. Шартҳои пешакӣ барои пурра љорӣ намудани буљетикунонии барномавӣ дар натиљаи татбиқи Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар Љумњурии Тољикистон муҳайё шуда буд, ки ин аввалин қадами гузариш ба таљрибаи буљетикунонї дар асоси натиљањо буд. Мутобиқи фармоиши Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон аз 11 апрели соли 2018, №129 «Дар бораи тасдиқ ва татбиқи нақшаи амалиёт оид ба буљетикунонии барномавӣ барои солњои 2018-2020» татбиқи марњилаҳои ислоњот пешбинї шудааст. Ин иқдом барои ба гурӯҳбандии барномавї гузаштани 6 вазорат ҳамчун вазоратҳои пилотї (таҷрибавӣ) (фармоиши Вазорати молияи Љумњурии Тоҷикистон аз 23 августи соли 2017, №113) мусоидат намуд. Вазоратњои пилотї (таҷрибавӣ) дархостњои буљетии худро бо шакли мувофиќ ба буљетикунонии барномавӣ омода намуда, дар буљети давлатӣ барои солҳои 2018 ва 2019 дар шакли замимаи алоҳида аз рӯи 6 соҳаи пилотї (таҷрибавӣ) дар таќсимоти таснифоти барномавии буљет пешбинӣ кардаанд. Ин иќдом аз љониби шарикони рушд низ дастгирӣ ёфт.

80. Дар њолати бомуваффақият татбиќ гардидани раванди таҳияи буҷет дар асоси гуруҳбандии барномавї, он ҳамчун воситаи тањлили сиёсати соҳавӣ ва раванди банақшагирӣ, баландбардории самаранокии идоракунӣ, инчунин такмили самаранокии тақсимот ва идоракунии харољоти буҷети давлатӣ ба њисоб меравад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-8 | Маълумот дар бораи самаранокии хизматрасонї | D |
| PI-8.1 | Банаќшагирии хизматрасонї | D |
| PI-8.2 | Самаранокии бадастомадаи хизматрасонї | D |
| PI-8.3 | Захирањое, ки муассисањои хизматрасон мегиранд | C |
| PI-8.4 | Бањодињии самаранокии хизматрасонї | D |

81. Мушкилиҳои асосї:

* + дар сатҳи зарурӣ таҳия нагардидани наќшањои стратегии буҷетӣ (ё мавҷуд набудан) бо бањодињии арзиши татбиќи онњо дар вазоратњои соњавї (яъне таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї);
  + таснифоти барномавӣ танњо барои якчанд бахшњои пилотї (таљрибавї) вазоратњо тањия шуда буд;
  + иқтидори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон оид ба таъмини самаранок љорї намудани буљетикунонии барномавӣ;
  + мувофиќати нокифоя байни буљети солона ва маќсадњои сиёсати миллӣ/соњавӣ.

82. Чорањои пешнињодшаванда:

* + дастгирии доимии машваратї намудани вазоратњои соњавӣ (яъне, таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї) барои таҳияи нақшањо ва барномањои стратегӣ дар асоси таҷрибаи пешқадами байналмилалӣ;
  + коркард ва истифодаи таснифоти барномавӣ барои тамоми бахшҳои буҷетӣ (яъне барои њамаи соњањо);
  + таъмини самаранок љорї намудани буљетикунонии барномавї дар бахши давлатӣ;
  + бознигарї ва мувофиќакунии њамаи барномањои дорои бањодињии арзиши татбиќи онњо бо маќсадњои сиёсати миллӣ/соњавӣ, ки имконият медињад идоракунии умумии самаранокї ва тобеияти њисоботдињї дар низоми буљети бахши давлатӣ бењтар гардад.

83. Муносибатҳои байнибуҷетӣ ё робитаи байни сатҳи низоми буҷетӣ оид ба тақсимкунии манбаи даромад, ухдадориҳо аз рӯи хароҷот ва тақсимоти кӯмаки моливӣ (трансфертҳои байнибуҷетӣ) барои буҷетҳои маҳаллӣ зарур аст шаффоф ва устувор гардонида шавад. Маќомоти марказї ва мањаллии иҷроияи њокимияти давлатӣ буљети худро мутобиќи даромадњои андозї ва ѓайриандозии таъйиншуда ва ваколат аз рўи харољоти дахлдор ќабул мекунанд.

84. Тањлили пешакї нишон дод, ки ќариб 70 ќонун ва санадњои зерќонунии мављуд мебошанд, ки бо мақсади таќсимоти амиқи ваколат ва вазифањо байни сатњњои гуногуни бахши давлатї ворид намудани тағйиротро талаб менамояд.

Мушкилоти асосї дар таќсимоти уњдадорињо дар байни сатњњои идоракунї инњоро дар бар мегиранд:

* таќсимоти норавшани ваколат аз рӯи хароҷот байни сатҳои ҳокимияти давлатӣ;
* набудани механизми устувор аз рӯи тақсимоти даромад байни сатҳои њокимияти давлатӣ;
* набудани механизми шаффоф ва расмии тақсимоти трансфертҳои баробаркунӣ ба маќомоти иҷроияи маҳаллии њокимияти давлатӣ;
* таъмини молиявї набудани мандатњое, ки Њукумати Љумњурии Тољикистон барои маќомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї вогузор кардааст, пеш аз ҳама дар самти маблағгузории соҳаи маориф ва зинаи аввалияи соҳаи тандурустӣ.

85. Барои њалли ин мушкилиҳо таҳти роҳбарии Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон Гурўњи кории байниидоравӣ оид ба муносибатњои байнибуљетї таъсис дода шуд. Ба њайати гурўњи корї намояндагони Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Кумитаи рушди мањали назди Президенти Љумњурии Тољикистон, Агентии хизмати давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин як ќатор вазорату идорањо ва маќомоти иҷроияи мањаллии ҳокимияти давлатӣ шомил мебошанд. Ҷаласаҳои гурӯҳи корӣ ҳамчун замина барои таҳия ва паҳн кардани тавсияҳо оид ба беҳтар намудани муносибатҳои байнибуҷетӣ хизмат мекунанд.

86. Ѓайр аз ин, шарикони рушд ташкили тренинг ва семинарњои махсусро дар мавзўъњои муносибатњои байнибуљетї барои вакилони Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, кормандони Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Кумитаи рушди мањали назди Президенти Љумњурии Тољикистон ва мақомотҳои маҳаллии молия дастгирӣ намуданд.

Таҳлили амиқи миқдорӣ ва сифатии вазъи муносибатҳои байнибуҷетии мавҷуда гузаронида шуда, оид ба такмил додани онҳо тавсияҳо дода шуданд.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-7 | Трансфертњо ба маќомоти мањаллии њокимият | B |
| PI-7.1 | Низоми таќсимоти трансфертњо | C |
| PI-7.2 | Маълумоти сариваќтї оид ба трансфертњо | A |

87. Мушкилиҳои асосї:

* огоњї ва дарки мањдуди бартарият ва имконияти ислоњот дар самти муносибатҳои байнибуҷетӣ дар байни шахсони мутасаддие, ки дар бахши давлатї ќарор қабул мекунанд;
* набудани таваљљўњи маќомоти мањаллии њокимияти давлатї ба рушди иқтидори андозии худ;
* норасоињои заминаи меърии њуќуќӣ барои татбиќи ислоњот дар самти муносибатҳои байнибуҷетӣ;
* мавҷуд набудани роњу усулњои (методика) тақисмоти трансфертњои байнибуљетї.

88. Чорањои пешнињодшаванда:

* татбиќи чорабинињои зарурӣ барои тањкими мухторияти молиявии мақомоти мањаллӣ;
* тақвияти иқтидори кадрии шуъбаи муносибатҳои байнибуҷетии сарраёсати буљети давлатии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;
* ворид намудани тағйиру иловаҳо ба қонунгузории амалкунанда, ки барои дақиқ кардани ваколат аз рӯи хароҷот байни сатҳҳои низоми буҷетӣ ва таъмини дарозмуҳлатӣ манбаҳои даромад барои мақомоти маҳаллии ҳокимият равона карда шудаанд;
* таҳия ва ҷорӣ намудани роњу усулњои (методикаи) ҳисобкунии трансфертњои байнибуљетї ба буҷетҳои маҳаллӣ бо усули формула.

§3. Иљрои буљет ва љалби даромадњои давлатӣ

89. Маъмурикунонии андоз. Ислоњоти андоз вазифаи афзалиятноки Њукумати Љумњурии Тољикистон барои ноил шудан ба њадафњои рушди кишвар оид ба паст намудани сатњи камбизоатӣ ва таъмини рушди устувори иқтисодӣ мебошад.

90. Дар раванди кунунии рушди низоми андоз ва технологияњои иттилоотї рушди маъмурикунонии андоз масъалаи муњими низоми андозї ба њисоб меравад. Бо ин маќсад Њукумати Љумњурии Тољикистон Барномаи рушди маъмурикунонии андозро барои солњои 2011-2019 тибќи ќарор аз 3 декабри соли 2010 тањти №626 ќабул намуд.

91. Мақсад аз татбиқи амалии барнома гузаронидани ислоҳоти андоз ба ҳисоб рафта, тибқи он беҳтар намудани маъмурикунонӣ ва сатҳи хизматрасонӣ ба андозсупорандагон, ҷорӣ намудани технологияи муосири иттилоотӣ ва дар ин замина таҳия ва мавриди амал қарор додани барномаҳои компютерӣ, такмили дониши касбии кормандон ва гузаронидани корҳои фаҳмондадиҳӣ ба андозсупорандагон ба шумор меравад.

92. Дар доираи барномаи рушди маъмурикунонии андоз аз љониби Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон як ќатор чорањо андешида шудааст, бахусус:

* байни Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон шабакаи ягона ташкил гардида, маълумот оид ба воридоти андозњо ба буљет, ба маќомоти андоз тавассути хатњои алоќаи њифзшуда интиќол дода мешавад;
* тартиби ба тариќи электронї пешнињод намудани эъломияњо ба маќомоти андоз љорї карда шуд;
* дар бахши иттилоотии Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон Системаи мултимедиявии бетаваќќуф амалкунандаи “Контакт – сентр” (Маркази тамос) бо истифодаи раќами соддакардашудаи телефонии 151 ба роњ монда шуд, ки он имконият медињад мурољиатњои садої бо ду забон дар шакли автоматї ќабул, коркард ва ба онњо љавоб гардонида шавад;
* дар биноњои раёсатњои андоз дар Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон, вилояти Суѓд ва дар бинои нозироти андоз дар шаҳри Кўлоби вилояти Хатлон толорњои видеоконференсия мавриди истифода ќарор дода шуд, ки бо таљњизотњои муосири технологияи иттилоотї муљањњаз гардонида шудаанд;
* модули таљдидшудаи компютерии “Утоќи шахсии андозсупоранда” мавриди истифода ќарор дода шуд. Афзалияти модули нав аз модули ќаблан амалкунанда дар он мебошад, ки субъектњои хољагидоре, ки ба он пайваст мебошанд, илова ба имконияти ба тариќи электронї пешнињод намудани эъломияњояшон, метавонанд тавассути модули мазкур доир ба таѓйирот ба ќонунгузории андоз ва такмили маъмурикунонии андоз маълумот пайдо намуда, дар навбати худ маќомоти андоз низ имконият доранд, ки тавассути он маълумотњои заруриро ба андозсупорандагон дар шакли электронї ирсол намоянд;
* дар сомонаи Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон шакли нави хизматрасонї ба шањрвандон ва андозсупорандагон љорї карда шуд, ки бо истифода аз он шањрвандон ва андозсупорандагон имконият доранд бе ташриф овардан ба нуќтањои хизматрасонии Бонки давлатии амонатгузории Љумњурии Тољикистон “Амонатбонк”, маблаѓи андоз аз объектњои ѓайриманќул, андози замин, андоз аз воситањои наќлиёт ва бољи давлатиро бо истифодаи кортњои пардохтии бонкї (“Visa”, “MasterCard” ва “Корти миллї”) пардохт намоянд;
* дар сомонаи Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон модули нави хизматрасонї мавриди амал ќарор дода шуд, ки тибќи он мурољиаткунандагон ариза ва њуљљатњояшонро барои баќайдгирии давлатї ба маќомоти андоз ба тариќи электронї пешнињод менамоянд;
* ба раванди гузариши андозсупорандагон ба тартиби пешнињоди электронии эъломияњо таќвият бахшида шуда, аз 13 майи соли 2019 ба даст овардани сертификати имзои электронии раќамї љињати дар шакли электронї пешнињод намудани эъломияњои андоз ройгон ба роњ монда шуд;
* дар шакли онлайн тавассути пос – терминалњо пардохт намудани маблаѓи андозњо, дар шакли электронї тартиб додани санадњои муќоисавї, тафтиши расид оид ба пардохти андозњо, пешнињоди ариза оиди баргардонидани андоз аз арзиши иловашуда, тафтиши чекњои фискалї ва ѓайрањо, ки иљрои уњдадории андозро аз љониби андозсупорандагон содда ва ба миён омадани омилњои коррупсиониро пешгирї менамоянд, љорї карда шуд.

93. Дар оянда љорї намудани технологияи њозиразамони иттилоотї ва дар заминаи он тањия, такмил ва мавриди истифода ќарор додани модулњои компютерї, самти афзалиятноки фаъолияти Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон боќї мемонад.

94. Ин чорабинињо имконият доданд, ки иқтидори Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон дар самти ошкор кардани саркашӣ аз андозсупорї ва ошкор намудани шахсони воқеие, ки эъломияњои андозро пешнињод намекунанд, тањким ёфта, њамчунин ба автоматикунонии раванди тиҷорат ва такмили сохторию функсионалии Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон мусоидат намуданд. Бењтар намудани сифати хизматрасонї ба андозсупорандагон ва тањкими неруи кадрӣ инчунин имкон доданд, ки низоми самараноки назорати андоз, дар њолате ки содагардонии рељаи андоз масъалаи сиёсї (на маъмурї) боќї мемонад, ҷорӣ карда шавад.

95. Масъалаи дигар, набудани бањодињии таъсири танзимотии њавасмандгардонињои андозї ё мунтазами ворид намудани тағйирот ба қонунгузории андоз, ки пешгӯиро дар муњити пешбурди тиҷорат халалдор месозанд, ба самаранокии ислоњоти идоракунии молияи давлатї таъсири манфї мерасонанд.

96. Ғайр аз ин, нокифоягии дониши андозсупорандагон оид ба ҳуқуқ ва вазифаҳои худ, шумораи санҷишҳо, инчунин таҷрибаи пардохти пешакии андозҳо барои рушди бахши хусуси монеаи ҷиддї маҳсуб меёбанд.

## Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-19 | Маъмурикунонии даромадњо | C+ |
| PI-19.1 | Њуќуќ ва уњдадорињое, ки ба љамъоварии даромадњо дахл доранд | B |
| PI-19.2 | Идоракунии хавфњои риоя накардани ќонунгузорї | B |
| PI-19.3 | Гузаронидани санљиш ва тањќиќ | D |
| PI-19.4 | Мониторинги ќарздорї аз рӯи воридоти даромадњо | C |

97. Мушкилиҳои асосӣ:

* мувофиќати нокифоя нисбат ба ислоњоти низоми маъмурикунонии андоз;
* мањдудияти функсионалии низоми амалкунандаи њамгироии идоракунии андоз;
* имконияти тафсири моддаҳои алоҳидаи духўрагии Кодекси андози Љумњурии Тољикистон;
* якҷоякунонии љузъии низоми идоракунии хавфҳо бо низоми њамгироии идоракунии андозҳо;
* саркашї аз пардохти андозҳо ва иқтисодиёти ғайрирасмӣ;
* риояи нокифояи ихтиёрии уњдадорињои андозсупоранда аз љониби муштариёни инфиродӣ ва корпоративӣ;
* нокифоягии дастрасӣ ба Барномаи иттилоотии Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* дониши нокифояи андозсупорандагон оид ба иљрои уњдадорињои андоз;
* мављуд набудани механизми пурраи бањисобгирї ва коркарди самараноки имтиёзњои андоз;
* пешбурди нопурраи бањисобгирии андоз аз љониби баъзе аз андозсупорандагон;
* ба талабот љавобгў набудани хизматрасонињои алоќа, аз љумла суръати пасти алоќаи шабакавї ва ќатъ гардидани алоќа дар минтаќањои дурдасти љумњурї.

98. Чорањои пешнињодшаванда:

* тањияи Барномаи миёнамуњлати даромадњои давлатӣ;
* таҳияи Кодекси андози Љумњурии Тољикистон дар таҳрири нав;
* њамгироии пурраи низоми идоракунии хавфњо бо низоми њамгироии идоракунии андоз дар Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;
* кам кардани харољот барои риояи танзими давлатӣ дар самти маъмурикунонии андоз (масалан, бо роњи љорї намудани хизматрасонии электронӣ ба андозсупорандагон);
* таъмини дастрасии самаранок ба Барномаи иттилоотии Кумитаи андози назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- тақвияти аудит ва назорат аз болои низоми маъмурикунонии андозҳо;

- таќвият бахшидан ба љорї намудани технологияи муосири иттилоотї, ташкили табодули маълумот байни вазорату идорањо љињати замина гузоштан ба иќтисоди раќамї ва бо назардошти татбиќи нокифояи амалии “Барномаи давлатии рушд ва татбиќи технологияњои иттилоотию коммуникатсионї дар Љумњурии Тољикистон барои солњои 2018-2020”, ки бо ќарори Њукумати Љумњурии Тољикистон аз 31 октябри соли 2018, №519 тасдиќ шудааст;

- тањия намудани лоињаи Барномаи рушди маъмурикунонии андоз барои солҳои 2020-2025 љињати татбиќи ҳадафҳои миллї, консепсияи иқтисодиёти рақамї ва боз њам бењтар намудани маъмурикунонии андоз;

- бештар ва бењтар намудани хизматрасонињои электронї ба андозсупорандагон ва таќвият додани корњои фањмондадињї љињати риояи ихтиёрии иљрои уњдадорињои андозї;

- љорї намудани механизми махсус барои бањисобгирии пурра ва коркарди самараноки имтиёзњои андоз;

- афзун намудани суръати алоќаи шабакавї ва сифати он.

99. Идоракунии хазинадорӣ. Дар давраи солҳои 2013-2015 Њисоби ягонаи хазинадорӣ дар сатҳи буљетҳои љумњуриявӣ ва маҳаллӣ ташкил дода шуд. Барои дастгирии вазифањо соли 2014 хазинадорї таљдид карда шуд ва Низомнома дар бораи сарраёсати хазинадории марказї ва шуъбањои он мавриди амал қарор дода шуд. Дар сохтори Хазинадории марказї раёсату шуъбаҳо бо вазифаҳои идоракунии маблаѓњои пулї ва банақшагирии хазинавӣ, идоракунии назорати уҳдадориҳо ва муттањидсозии ҳисоботи молиявӣ таъсис дода шуд.

100. Айни замон, модули идоракунии маблаѓњои пулї, идоракунии уњдадорињо ва идоракунии дороињо дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї ќисман, танҳо нисбати музди мењнат ва шартномањои молу хизматрасонињо фаъолият доранд. Пурра ҷорї намудани ин модулҳо дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї интизоми буљетї, аз ҷумла пардохти саривақтї ва пурраи маблағњои пулиро барои хариди мол, кор ва хизматрасонӣ бењтар месозад. Илова бар ин, Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон бояд:

- ваколати расмї оид ба батанзимдарории харољотро дар љавоб ба норасоии даромад дошта бошад;

- таљрибаи тартиб додани дурнамои њармоњаи даромад ва хароҷотро дар асоси маълумотњои аз маъмурони даромад ва ташкилотњои буљетӣ дастрасшуда тањия карда тавонад;

- фарогирии пурраи њамаи уњдадорињои дарозмуҳлатро таъмин намояд;

- нақши хазинадориро дар мониторинги қарздории дебиторӣ ва кредиторї таҳким бахшад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-21 | Пешгўишавандагии мављудияти захирањо дар давоми сол | C+ |
| PI-21.1 | Муттањидсозии баќияњои хазинавї | C |
| PI-21.2 | Дурнамо ва мониторинги мављудияти маблаѓњои пулї | C |
| PI-21.3 | Маълумот дар бораи њаљми нињоии уњдадорињои ќабулшуда | B |
| PI-21.4 | Муњимияти таѓйироти буљет дар давоми сол | C |
| PI-22 | Ќарздорї аз рӯи харољот | C+ |
| PI-22.1 | Бузургии ќарздорї аз рӯи харољот | A |
| PI-22.2 | Мониторинги ќарздорї аз рӯи харољот | C |
| PI-23 | Назорат аз рӯи фонди музди мењнат | C+ |
| PI-23.1 | Њамгироии бањисобгирии фонди музди мењнат ва воњидњои корї | B |
| PI-23.2 | Идоракунии таѓйироти фонди музди мењнат | A |
| PI-25 | Назорати дохилии харољоте, ки ба музди мењнат алоќаманд нестанд | B+ |
| PI-25.1 | Таќсими уњдадорињо | B |
| PI-25.2 | Самаранокии назорат аз рўи ќабули уњдадорињо аз рӯи харољот | A |
| PI-25.3 | Риояи ќоидањо ва расмиёти татбиќи пардохтњо | B |
| PI-27 | Эътимоднокии маълумотњои молиявї | B+ |
| PI-27.1 | Муќоисаи суратњисобњои бонкї | A |
| PI-27.3 | Њисоби пешпардохтї | B |
| PI-27.4 | Механизмњои назорати пуррагии маълумотњо | B |

101. Мушкилиҳои асосӣ:

* низоми асосии назорати иљрои уњдадорињо, инчунин низоми дурнамо ва идоракунии маблаѓњои пулї њанӯз љорї карда нашудааст;
* таҷрибаи назорати иљрои уњдадорӣ ва идоракунии онњо дар тамоми бахши давлатӣ интишор намегардад;
* дурнамои гардиши маблаѓњои пулї дар асоси давраи моҳона ва семоҳа тањия карда намешавад;
* Агентии суѓуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон буљет ва бақияи маблағҳои пулии худро дар алоњидагї аз Њисоби ягонаи хазинадорї идора намуда, дар Бонки давлатии амонатгузории Љумњурии Тољикистон «Амонатбонк» суратњисобњои алоњида дорад;
* маълумот оид ба қарздории дебиторӣ ва кредитории ташкилотҳои буҷетӣ ҳарсола омода карда мешавад, вале семоња омода карда намешавад.

102.Чорањои пешнињодшаванда:

* дар амал ҷорӣ намудани модулҳои низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї оид ба идоракунии маблағҳои пулї, идоракунии уҳдадориҳо ва идоракунии дороињо ва такмили заминаи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бо мақсади таъмини пурраи ҷорӣ намудани ин тағйирот;
* аз ҷониби хазинадорӣ марњила ба марњила васеъ намудани назорати уњдадорињо дар њамаи субъектњои бахши идоракунии давлатӣ;
* азнавкунии дурнамои солона ва семоҳаи маблағҳои пулї бо дарназардошти нишондињандањои даромад, нишон додани мавќеъ ва уњдадорињои мақомоти ваколатдор аз рўи дурнамоњо ва идоракунии маблаѓњои пулї, инчунин таъмини он ки дурнамои хазинавї ва идоракунии маблағҳои пулї дар тамоми бахши давлатӣ интишор ёбад;
* марњила ба марњила фарогирии Њисоби ягонаи хазинадорї дар тамоми бахши давлатӣ бо роҳи гузаронидани суратҳисобҳои Агентии суѓуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз Бонки давлатии амонатгузории Љумњурии Тољикистон «Амонатбонк» ба Сарраёсати хазинадории марказии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* омода намудани маълумот оид ба қарздории дебиторӣ ва кредитории ташкилотҳои буҷетӣ дар асоси маълумотњои семоҳа.

103. Низоми хариди давлатӣ. Қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонӣ» (№ 168 аз 3 марти соли 2016, тағйиру иловаҳо дар соли 2012 ворид карда шудаанд) ба таъсиси низоми хариди давлатӣ, ки ба принсипҳои сарфакорӣ, самаранокӣ, шаффофият ва адолат асос меёбад, мусоидат намуд. Низоми аввалаи хариди электронӣ, ки дар соли 2013 ҷорӣ гардида, солҳои 2016-2018 аз ҳисоби фаро гирифтани ҳамаи молҳои харидшаванда ва ҷалби ташкилотҳои харидори соҳибихтисос тавсеа гардид, барои ҳалли вазифаи аввалиндараҷа оид ба истифодаи сарфакоронаи маблағҳои давлатӣ ва ташкили замина барои гузариш ба низоми хариди электронии дорои амалҳои бештар имкон дод.

104. Аз натиҷаи татбиқи гранти Фонди Рушди Институтсионалӣ дар солҳои 2017-2018 низоми нави такмилдодашудаи хариди электронӣ таҳия гардида, аз соли 2019 марҳила ба марҳила роҳандозӣ гардида истодааст, ки ба ноил гаштан ба ҳадафҳои муқарраршуда ҷиҳати таъмини шаффофият ва ҳисоботдиҳӣ саҳми назаррас гузошт. Дар портали ягонаи хариди электронӣ анҷом додани харид дар асоси банақшагирӣ, пешбурди фаъолияти харидорӣ дар реҷаи онлайн аз марҳилаи банақшагирӣ то баимзорасии шартномаи харид, аз ҷумла интишори огоҳиномаҳо, кушодашавӣ ва арзёбии пешниҳодҳои озмунӣ, интишори маълумот оид ба қарордодҳои харид, инчунин мониторинги ҷараёни иҷрои шартнома, идоракунии ҳуҷҷаткунонӣ, имконияти пешниҳоди шикоят ва тавлили автоматии ҳисоботҳо аз қабили бартариятҳои низоми нав мебошанд. Айни ҳол, портали ягонаи хариди электронӣ ҳамаи усулҳои харидро, ба истиснои машваратҳои хизматрасонӣ, фаро мегирад. Бо мақсади осон гардонидани баъзе аз ҷараёнҳои корӣ дар асоси технологияҳои иттилоотӣ, портали ягонаи хариди электронӣ бо низоми иттилоотии хазинадории Вазорати молия дар қисмати иваз намудани дархостҳо барои харид аз шакли коғазӣ ба электронӣ, бо Кумитаи андоз дар қисмати пешниҳоди маълумоти электронӣ дар хусуси надоштани қарздории андозии иштирокчии озмун ва дастрасӣ ба маълумоти қарордодҳои харид ҷиҳати пайравии уҳдадориҳои андозӣ аз рӯи қарордодҳо, бо Бонки давлатии амонатгузории Ҷумњурии Тољикистон “Амонатбонк” ҷиҳати тасдиқи электронии гузаштани маблағ ба тавозуни иштиркчии озмун, ҳамгироӣ гардид. Инчунин, боиси қайд аст, ки бо мақсади аудити расмиёти харид дар низоми хариди электронӣ Стандарти Маълумотҳои Кушодаи Қарордодҳо (Open Contracting Data Standard) ворид карда шуд.

105. Сарфи назар аз пешравиҳои болозикр, низоми хариди давлатӣ тадбирҳои минбаъдаи пайдарпайро ҷиҳати беҳбудӣ талаб мекунад. Бо мақсади фароҳам овардани шароити мусоид барои рушди рақобат, баланд бардоштани самаранокӣ ва сарфакории харид, шаффофият ва ҳисоботдиҳии расмиёти харид, ташкили замина барои таҳкими иқтидор, рушди минбаъдаи низоми хариди электронӣ, инчунин таҳкими вазифаҳои танзимкунандаи Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хариди давлатӣ»-ро таҳия ва ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои баррасӣ пешниҳод менамояд. Дар баробари ин, таҳияи санадҳои меъёрии ҳуқуқии зерқонунии дахлдор дар ҷараён қарор дошта, пас аз мавриди амал қарор додани қонуни номбурда қабул карда мешаванд. Қонуни зикргардида инчунин ғайримарказонии вазифаҳои харидро барои ташкилотҳои харид дар ҳама сатҳҳои идоракунии давлатӣ бо дар назар доштани касбикунонии харид ва таҳкими иқтидор, агар ин ташкилотҳо аз Комиссияи тахассусӣ мақоми дахлдор гиранд, пешбинӣ менамояд.

106. Бо вуҷуди ин, таъминоти кадрӣ ва иқтидори ташкилотҳои харидор аз ҷумлаи мушкилоти ҷиддӣ боқӣ мемонад. Илова бар ин, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсиси мушовараи мустақил оид ба баррасии шикоятҳоро дар назар дорад, ки шикоятҳоро нисбат ба хариди давлатӣ баррасӣ менамояд.

107. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон айни замон ҳуҷҷатҳои озмунӣ ва тавсифоти техникиро барои интихоби ширкат ҷиҳати ташкили низоми нави мукаммалтар ва пурраамалкунандаи хариди электронӣ, ки шаффофият ва ҳисоботдиҳиро дар соҳаи хариди давлатӣ боз ҳам баланд мебардорад, таҳия намуда истода, ба ташкили платформаи электронии фосилавии омӯзиш ҷиҳати таҳкими иқтидор шурӯъ намуд.

108. Баъзе аз корхонаҳои давлатӣ ва қариб ҳамаи ҷамъиятҳои саҳомӣ ва корхонаҳои муштарак, ки дар онҳо зиёда аз 50 фоиз саҳмияҳо ё ҳиссаи фонди оинномавиашон ба давлат тааллуқ дораду бо амали қонун оид ба хариди давлатӣ фаро гирифта мешаванд, харидҳои худро бидуни қонун, яъне дар шароити мавҷуд набудани шаффофият, рақобат ва ҳисоботдиҳӣ анҷом медиҳанд. Дар робита ба ин, анҷом додани харид аз ҷониби субъектҳои болозикр тавассути портали ягонаи хариди электронӣ сатҳи зарурии шаффофият, ҳисоботдиҳӣ, истифодаи самаранок ва сарфакоронаи маблағҳои давлатиро таъмин карда метавонад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-24 | Харид | B |
| PI-24.1 | Мониторинги харид | B |
| PI-24.2 | Усулњои харид | A |
| PI-24.3 | Дастрасии љомеа ба иттилоот оид ба харид | B |
| PI-24.4 | Механизми баррасии шикоят аз рӯи харид | D |

109. Мушкилиҳои асосӣ:

* набудани механизми мустақили идоракунии шикоятњо дар соҳаи хариди давлатӣ;
* рақобати нокифоя ва паҳни нокифояи ҳисоботҳо дар низоми хариди давлатӣ;
* робитаи заиф байни харидҳои электронӣ ва модулҳои буҷетию хазинадории низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ;
* имкониятҳои маҳдуди омӯзиш ва мубодилаи таҷриба дар соҳаи хариди давлатӣ дар бахши давлатӣ;
* эҳтиёҷот ба таҳкими иқтидор ва вазифаҳои танзимотии Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* иқтидор ва ҳайати кадрии заифи ташкилотҳои харидор дар бахши давлатӣ.

110. Чорањои пешнињодшаванда:

* такмили қонунгузорӣ дар соҳаи хариди давлатӣ;
* ташкили механизми мустақили идоракунии шикоятњо дар соҳаи хариди давлатӣ;
* такмили низоми хариди электронӣ бо инобати усулҳо ва механизмҳои харид тибқи қонуни ќабулгардида, теъдоди бештари индикаторҳои хариди давлатӣ ва ҳамгироӣ бо низомҳои иттилоотии беруна, аз ҷумла бо модулҳои буҷетӣ ва хазинадории Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї;
* коркарди интерфейси робитаи байни харидҳои электронӣ ва модулҳои буҷетӣ ва хазинадории Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї;
* ташкили платформаи электронии фосилавии таълимӣ ва пурра бо кормандон таъмин намудани хадамоти дастгирии истифодабарандагони портали ягонаи хариди электронӣ ва Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонӣ;
* таҳкими иқтидор ва вазифаҳои танзимотии Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* таҳкими иқтидори ташкилотҳои харидор дар бахши давлатӣ.

111. Таснифоти буљет. Афзалияти бештари риояи пурраи методологияи омори молияи давлатї барои Љумњурии Тољикистон ин мутобиқати пурра ва мувофиќашуда байни раванди тањияи буљет, њисоботи молиявї ва омор маҳсуб меёбад, ки дар навбати худ, имконият медињад тањлили буљетї ва омори молиявї барои ќабули минбаъди ќарорњои асоснок бењтар карда шавад.

112. Бо мақсади мутобиқат намудани таснифоти буҷетӣ ба дастури омори молияи давлатӣ (Омори молияи давлатии соли 2001) Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи солҳои 2010-2012 таснифоти маъмурӣ (идоравӣ)-ро дар сатҳи марказӣ ва маҳаллӣ тасдиқ намуд. Тасдиқи таснифоти маъмурӣ барои қабул намудани таснифоти буҷетӣ асос гардид, ки дар заминаи низоми омори молияи давлатӣ (Омори молияи давлатии соли 2001) ташаккул ёфт, аз љумла таснифоти даромад, таснифоти вазифавӣ ва иқтисодӣ ва сегментҳои дигари заруриро дарбар мегирад. Соли 2012 Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таснифоти нави буҷетӣ ва Нақшаи ягонаи ҳисобҳоро тасдиќ намуд, ки байни якдиар ҳампайвастагї доранд ва дар заминаи низоми омори молияи давлатї (Омори молияи давлатии соли 2001) асос ёфтаанд.

113. Бо дарназардошти ислоҳоти баҳисобгирии муҳосибӣ дар бахши давлатӣ ва ҷорӣ намудани стандартҳои байналмилалии ҳисоботи молиявӣ дар бахши давлатӣ, ба Нақшаи ягонаи њисобҳо вобаста ба зарурият тағйироти дахлдор ворид карда мешаванд.

114. Сиёсати андозу буљетї ва таснифоти амалкунандаи буљетї, ки ба даромад ва хароҷот тааллуќ доранд, ба талаботи Дастури омори молияи давлатии соли 2001 мутобиқат намуда, барои гузариш ба низоми навкардашуда, яъне ба талаботи Дастури Омори молияи давлатии соли 2014 замина мебошад ва он ба таѓйироти асосии консепсияњо ва таснифоти буљет илова бо воситаи Низоми ҳисобҳои миллии 2008 ва нашри 6 Дастурамал оид ба тавозуни (баланси) пардохт бењтар муносиб гардонида шудааст.

115. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон гузариш ба стандарти таснифотии ба низоми Омори молияи давлатии соли 2014 асосёфтаро тадриљан амалӣ менамояд. Айни замон, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон барои татбиќи ин кор мутобиќи љадвали мувофиќашуда бо Фонди Байналмилалии Асъор гурӯҳи кориро таъсис дод (фармоиши Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 2 ноябри соли 2018, №216).

116. Имкониятњои техникии низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї имкон медињанд, ки иттилооти буљетии саривақтӣ ва дақиқ барои тањияи омори молияи давлатї љамъоварї карда шавад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-4 | Таснифоти буљет | B |
| PI-5 | Њуљљатгузории буљетї | A |
| PI-6 | Амалиётњои њукумат, ки дар њисоботњои молиявї инъикос намешаванд | A |
| PI-6.1 | Њаљми харољоте, ки дар њисоботњои молиявї инъикос намешаванд | A |
| PI-6.2 | Њаљми даромаде, ки дар њисоботњои молиявї инъикос намешаванд | A |
| PI-6.3 | Њисоботи молиявии фондњои ѓайрибуљетї | A |

117. Мушкилиҳои асосӣ:

* таснифоти буљетӣ ба стандартњои љорӣ, яъне ба Дастури омори молияи давлатии соли 2014 мувофиќат намекунад;
* омори молияи давлатї барои амалиётњои буљетии мақомоти марказии њокимияти иљроия њар моњ (ё семоња) таҳия ва интишор карда намешавад;
* таснифоти барномавӣ барои њамаи соњањои бахши давлатӣ њанӯз тањия нашудааст.

118. Чорањои пешнињодшаванда:

* мутобиқ намудани таснифоти буљетӣ ба Дастури омори молияи давлатии соли 2014, аз љумла омори қарзи давлатӣ;
* тањия ва интишори омори молияи давлатї барои амалиётњои буљетии мақомоти марказии њокимияти иљроия на кам аз як маротиба дар семоња;
* љорӣ намудани таснифоти барномавї барои њамаи соњањои бахши давлатӣ.

§4. Назорати молиявӣ ва аудити дохилӣ

119. Назорати молиявӣ дар асоси Қонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи идоракунии молиявӣ ва назорати дохилӣ дар бахши давлатӣ» ва аудити дохилӣ дар асоси Қонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи аудити дохилӣ дар ташкилотҳои бахши давлатӣ» ба танзим дароварда мешаванд.

120. Дар њамаи ташкилотҳои бахши давлатї, ки сохтори аудити дохилї надоранд, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон вазифаи аудити дохилӣ ва назорати молиявиро амалӣ менамояд. Айни замон, танњо 7 вазорат, 2 кумита ва Агентии њифзи иљтимоӣ ва нафаќаи назди Њукумати Љумњурии Тољикистон сохтори худии аудити дохилиро доранд.

121. Новобаста аз он ки заминаи меъёрии њуќуќї ва институтсионалї дар тӯли солњо тањия ва такмил дода шудааст, вобаста ба мањдудияти назарраси иќтидор, мушкилот дар ќонунгузорї, масъалањои риояи стандартњо, меъёр ва расмиёт, инчунин набудани таљрибаи гузаронидани аудит дар асоси хавфњои муайяншуда сифати назорати молиявї ва аудити дохилї бењбудиро таќозо менамояд.

122. Тибқи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 январи соли 2008, № 34 «Дар бораи Стратегияи мубориза бо коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2008-2012» назорати давлатии молиявӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, ки ба он ваколатдор шудааст, анҷом дода мешавад. Инчунин, соли 2019 бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Стратегияи муқовимат ба коррупсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2020 (№1504 аз 30 августи соли 2013) тасдиқ карда шуд, ки мақсади он ба паст кардани сатҳи коррупсия, мунтазам бартараф намудани монеаҳо, фароҳам овардани шароит барои рушди иқтисодиёт, инкишофи арзишҳои демократӣ, баланд бардоштани некўаҳволии мардум равона карда шудааст. Аз рӯи натиҷаҳои 10 соли охир, тибқи маълумотҳои Агентӣ ва Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷониби кормандони мақомоти фискалӣ беш аз 700 қонунвайронкунӣ, ҷиноятҳои иқтисодӣ ва хусусияти коррупсионидошта содир карда шудаанд.

123. Дар робита ба ин оид ба пешгирии омилҳои ба содир шудани ҷиноятҳои коррупсионӣ, истифодаи ғайримақсадноки маблағҳои буҷетӣ, сӯистифода аз ваколатҳои мансабӣ мусоидаткунанда, инчунин оид ба паст кардани хавфи чунин ҷиноятҳо ва ҳуқуқвайронкуниҳо бояд чораҳои иловагӣ татбиқ гарданд.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-26 | Аудити дохилї | C |
| PI-26.1 | Фарогирии аудити дохилї | C |
| PI-26.2 | Хусусияти аудит ва стандартњои истифодашаванда | C |
| PI-26.3 | Амалисозии аудити дохилї ва њисоботдињї аз рӯи натиљањои он | C |
| PI-26.4 | Андешидани тадбирњо аз рӯи натиљаи аудити дохилї | C |
| PI-23 | Назорат аз рӯи фонди музди мењнат | C+ |
| PI-23.3 | Назорати дохилї аз рӯи фонди музди мењнат | C |
| PI-23.4 | Аудити фонди музди мењнат | B |

124. Мушкилоти асосӣ:

* фарогирии нопурраи аудити дохилӣ (дар таљриба ва мутобиқи муқаррароти қонунгузории миллӣ);
* тавсияњое, ки аз љониби аудиторони дохилӣ тањия карда мешаванд, на њама ваќт ба таври пурра, муттасил ва сариваќт иљро мегарданд ва ё иљро намешаванд;
* набудани равиши муносиб дар самти гузаронидани аудити дохилӣ дар бахши давлатӣ, ки ба хавфњои ошкоргардида асос ёфтаанд;
* такроршавии вазифаҳои аудити дохилӣ ва назорати молиявӣ дар байни ниҳодҳои асосии бахши давлатӣ (аз љумла Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон ва Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Љумњурии Тољикистон);
* нокифоягии иқтидори кадрии раёсат ва шуъбањои дахлдори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, ки барои идоракунии хавфњо, назорати дохилии молиявӣ ва аудити дохилї масъул мебошанд;
* нокифоягии назорати дохилӣ аз рӯи пардохти музди меҳнат ва хароҷоти дигар, ки ба музди меҳнат алоқамандї надоранд.

125. Чорањои пешнињодшуда:

* таъсиси воҳиди сохтори аудити дохилӣ дар такшилотҳои бахши давлатӣ ва квазидавлатӣ ё таъмини шароите, ки зимни он функсияњои аудити дохилӣ тамоми бахши давлатиро дар бар гиранд ва дар ќонунгузорї пешбинї карда шаванд;
* таъмини њаматарафа, њамоњангсозӣ ва саривақтии иљрои тавсияњое, ки аз љониби аудиторони дохилӣ пешниҳод карда мешаванд;
* љорӣ намудани равиши муносиби гузаронидани аудити дохилӣ дар бахши давлатӣ дар асоси хавфњои ошкоршуда;
* бознигарї ва ба тартиб даровардани вазифањои аудити дохилӣ ва назорати молиявӣ дар байни мақомоти асосии давлатї, аз љумла Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Палатаи ҳисоби Љумњурии Тољикистон ва Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Љумњурии Тољикистон;
* тақвияти сохторњои дахлдори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, ки масъули идоракунии хавфњо, назорати дохилии молиявӣ ва аудити дохилӣ мебошанд;
* тақвияти назорати дохилии музди меҳнат ва хароҷоти дигар;
* баланд бардоштани иқтидори кадрии кормандони масъули Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия барои амалӣ намудани функсияҳои назорати молиявии маблағҳои давлатӣ ва моликияти давлатӣ;
* тибқи тартиби муайяншуда баланд бардоштани масъулияти кормандони бахши аудити дохилӣ дар иҷрои вазифаҳои ба онҳо алоқаманд.

§5. Бањисобгирии муҳосибї, мониторинг ва њисобот

126. Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ. Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ ба татбиқи ислоњоти идоракунии молияи давлатї мусоидат намуда, шарти калидии ноил шудан ба дастовардњои он мебошад. Айни ҳол, тамоми ташкилотњои буљетӣ дар сатњи буҷети љумњуриявӣ ва мањаллӣ ба воситаи шабакаи ягона пайваст карда шудаанд. Дар назди Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон Корхонаи воҳиди давлатии “Маркази дастгирии амалиётҳои молиявии байнибуҷетӣ” таъсис дода шуд, ки мунтазам дастгирии тамоми ташкилотњои буљетии бахши давлатиро барои фаъолият бо низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї таъмин менамояд. Зиёда аз 10000 кормандони ташкилотњои буљетӣ аз рӯи ҳама сатҳњои буҷет оид ба истифодаи модули низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ аз рӯи банақшагирӣ ва иҷрои буҷети давлатӣ омўзонида шудаанд. Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ аз соли 2015 бомуваффақият фаъолият дошта, дастрасии маълумоти буљетӣ ва молиявиро барои Њукумати Љумњурии Тољикистон таъмин менамояд.

127. Равандњои бањисобгирии муҳосибї дар бахши давлатӣ њанӯз ба низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ ба пуррагї муттањид карда нашудааст. Илова бар ин, мутобиқ ва дар амал ҷорӣ намудани модулҳои иловагӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ талаб карда мешавад, ки онњо самаранокии автоматикунонии равандҳои буҷетро баланд бардоранд.

128. Нишондиҳандаҳои БХДЊМ вуљуд надоранд. Мушкилиҳои асоси дар ин самт инҳо мебошанд:

* назорати уњдадорињо, идоракунии маблаѓњои пулї, дороињо ва маълумот оид ба хариди электронии давлатӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ ҳамоҳанг карда нашудааст;
* модули музди мењнат ва низоми иттилоотии идоракунии захирањои кадрї ба низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ ҳамоҳанг карда нашудааст;
* модулњои бањисобгирии муҳосибї дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ ба талаботи стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї дар бахши давлатӣ ба пуррагї мувофиќат намекунад;
* модулњои низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ барои Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї ва буљетикунонии сармоягузорӣ дар амал татбиќ карда нашудаанд.

129. Чорањои пешнињодшаванда

* љорӣ намудани модулњои нави низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ барои назорати уњдадорињо, идоракунии маблаѓњои пулї, дороињо ва коркарди хариди давлатӣ;
* љорї намудани модули музди мењнат ва муттањидсозии низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ;
* такмили модулњои бањисобгирии муҳосибӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ барои љамъоварӣ ва њисоботи људогонаи амалиёти бањисобгирӣ ва баќияњо дар мувофиќа бо талаботи стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї дар бахши давлатӣ;
* баррасї ва дар амал љорї намудани модулњои истифоданашудаи низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ (масалан, Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї ва буљети сармоягузорӣ).

130. Бањисобгирии муҳосибї дар бахши давлатї (Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатӣ). Њукумати Тољикистон барои таљрибаи бањисобгирии муҳосибиро дар бахши давлатї ба стандартњои байналмилалї мутобиќ намудан ќарор ќабул намуд, ки шаффофият дар соњаи андозу буљет баланд бардошта шавад. Дар марҳилаи аввал, соли 2014-ум 10 стандарти ҳисоботи молиявии бахши давлатии Тоҷикистон тањия ва тасдиқ карда шуд (СЊМБДТ №1-6, 12, 17, 22 ва 24).Дар марҳилаи дуюм, соли 2017 боз 4 стандарти миллии ҳисоботи молиявӣ барои бахши давлатии Тољикистон таҳия ва тасдиқ карда шуд (СЊМБДТ №23, 28-30). Стандартҳои боқимондаи миллии ҳисоботи молиявӣ барои бахши давлатӣ марҳила ба марҳила таҳия, тасдиқ ва ҷорӣ карда мешаванд. Њадафи нињоии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ин ќабули низоми бањисобгирии муҳосибӣ аз рӯи усули њисобкунї мебошад, зеро њадафи кутоњмуддат ин таъмини таљрибаи эътимодноки бањисобгирии муҳосибӣ ва њисобдиҳӣ дар асоси хазинавӣ ба њисоб меравад.

131. Модули бањисобгирии муҳосибӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ айни замон ба таври пурра фаъолият наменамояд. Ба ибораи дигар, тақсимкунандагони асосии маблағҳои буҷетӣ њанӯз њам дар љадвалњои Excel њисоботи маҷмӯии молиявӣ таҳия менамоянд, сипас ба Сарраёсати хазинадории марказии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон пешниҳод мегардад. Илова ба ин, афзалият дар омўзиш ва дастгирии техникӣ бояд на ба стандартҳои нав, балки ба мувофиќати қонеъкунандаи стандартњои то ба имрўз қабулшуда дода шавад.

132. Дар баробари ин, татбиқи муваффақонаи њама гуна стандартњои бањисобгирии муҳосибӣ аз пешнињоди дурусти њисоботи молиявӣ, аз љумла тавзењоте, ки Стандарти ҳисоботи молиявии бахши давлатии Тоҷикистон талаб менамояд, вобаста мебошад. Аммо, то имрӯз таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї тавзењоти мављудбударо ҳангоми пешнињоди њисоботи молиявї манзур наменамояд. Илова бар ин, муносибгардонии шумораи ташкилотњои буљетӣ, ки бояд њисоботи молиявӣ тањия намоянд, њанӯз оғоз нашудааст. Ин метавонад истифодаи стандартњои бањисобгирии муҳосибиро аз рӯи усули њисобкунї мутобиќи Стандарти ҳисоботи молиявии бахши давлатии Тоҷикистоннисбати молу мулк, иќтидорњои истењсолї ва таљњизот ба таъхир гузорад. Дар баробари ин, афзалияти воқеии кўтоњмуддати Њукумати Љумњурии Тољикистон ин таъмини бањисобгирии муҳосибӣ ва њисоботдињї дар асоси усули хазинавї ба њисоб рафта, ин маънои онро дорад, ки њамаи ташкилотњои буљетї дар бахши давлатӣ бояд имкониятњои техникї, модулњо ва дастурамали методологї оид ба омодакунии њисоботи молиявӣ мутобиқи талаботи Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатї, ки ба усули хазинавӣ асос меёбанд, дошта бошанд.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-20 | Бањисобгирии даромадњо | A |
| PI-20.1 | Маълумот оид ба воридшавии даромадњо | A |
| PI-20.2 | Ворид намудани (њисобгирии) даромадњо | A |
| PI-20.3 | Муќоисаи маълумот оид ба воридоти даромадњо | A |
| PI-27 | Эътимоднокии маълумотњои молиявї | B+ |
| PI-27.1 | Муќоисаи суратњисобњои бонкї | A |
| PI-27.3 | Њисобњои пешпардохтї | B |
| PI-27.4 | Механизмњои назорати пуррагии маълумотњо | B |
| PI-29 | Њисоботи солонаи молиявї | D+ |
| PI-29.1 | Пуррагии њисоботи солонаи молиявї | C |
| PI-29.3 | Стандартњои бањисобгирии муҳосибї | D |

133. Мушкилиҳои асосӣ:

* набудани самтњои стратегии тадбирњои ислоњоти низоми бањисобгирии муҳосибӣ дар бахши давлатӣ (яъне, љорӣ намудани Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатї) бо њадафи дарозмуҳлати љорӣ намудани низоми бањисобгирии муҳосибӣ аз рӯи усули њисобкунї;
* мавҷудияти њаљми маҳдуди дастурњои стандартшудаи њисоботи молиявӣ мувофиќи Стандарти ҳисоботи молиявии бахши давлатии Тоҷикистон, њангоми муносибати марҳилавии ҷорӣ намудани онҳо;
* муносибати ҷорӣ ба њисоботи маљмӯии молиявии ба таври хазинавӣ асосёфта амалиёт ва баќияњоро, чї тавре ки стандартњои бањисобгирии муҳосибӣ (СЊМБДТ6) талаб менамоянд, сарфи назар намекунад;
* љории љузъии СЊМБДТ12, СЊМБДТ17, СЊМБДТ23, СЊМБДТ28, СЊМБДТ29 ва СЊМБДТ30;
* модули бањисобгирии муҳосибӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї ба таври пурра фаъолият намекунад;
* самтнокї ва мувофиќати нокифояи омӯзонидани муњосибон дар бахши давлатї дар доираи наќшањои дарозмуҳлати гузариш ба низоми пешбурди бањисобгирии муҳосибӣ аз рӯи усули њисобкунї;
* мављуд набудани чањорчўбаи салоњият барои мутахассисони соњаи бањисобгирии муҳосибӣ ва молия дар бахши давлатӣ.

134. Чорањои пешнињодшаванда:

* татбиқи нақшаи роҳ барои ислоњоти низоми хазинадорӣ ва бањисобгирии муҳосибӣ дар бахши давлатӣ барои солњои 2019-2024 бо мақсади татбиқи љорӣ намудани дузинагии низоми бањисобгирии муҳосибӣ аз рӯи усули њисобкунї;
* тањия, тасдиқ ва қабули дастурњои стандартї ва њуљљатњои дигар барои њисоботи молиявӣ мутобиқи Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатї;
* такмили Наќшаи ягонаи њисобњо бо маќсади таъмини имкониятњо барои омода намудани њисоботи маљмӯии молиявї мутобиқи СЊМБДТ6;
* тањияи усулҳо, азнавбаќайдгирӣ ва бањодињии молу мулк, иқтидори истењсолӣ ва таљњизот, инчунин захирањо барои љорӣ намудани СЊМБДТ12 ва СЊМБДТ17;
* муайянсозӣ ва бањодињии ќарзњои дебиторї ва кредиторї ва уњдадорињои шартӣ бо маќсади истифодаи СЊМБДТ23, СЊМБДТ28, СЊМБДТ29 ва СЊМБДТ30;
* такмил ва ба пуррагї дар амал ҷорӣ намудани модули бањисобгирии муҳосибӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї;
* тањия ва љорї намудани нақшаи маљмўии стратегии таълим барои гузариши марњилавї ба низоми бањисобгирии муҳосибӣ аз рӯи усули њисобкунї;
* коркарди чањорчўбаи салоњият барои мутахассисони соњаи бањисобгирии муҳосибӣ ва молия дар бахши давлатӣ.

135. Корхонањои давлатӣ (Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї). Вазни хоси бахши квазидавлатї дар иқтисодиёти Тоҷикистон, ки ба ҳолати январи соли 2015-ум 1016 корхонаи давлатиро (аз он љумла, 879 корхонаи воњиди давлатиро) дар бар мегирад, хеле назаррас аст.

136. Мутобиқи тавсияњои Њисобот оид ба риояи стандартњо ва кодексњо барои бањисобгирии муҳосибӣ ва аудит соли 2011 Қонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи бањисобгирии муҳосибї ва њисоботи молиявӣ» қабул карда шуд, ки њамаи субъектҳои дахлдорро барои истифодаи Стандартҳои байналмилалии њисоботи молиявӣ уњдадор мекунад. Ин талабот ба њамаи субъектҳои манфиати умум интишор мегардад. Айни замон, барои ба талаботи ин қонунгузорї мувофиќат намудан баланд бардоштани иқтидори кадрии корхонањои давлатӣ муҳим мебошад.

137. Нишондињандањои ғайриқаноатбахши молиявӣ ва амалиётии корхонањои давлатӣ дар солҳои охир ба харољоти назарраси молиявӣ ва хавфњо алоқаманданд. Дар робита ба ин, Њукумати Љумњурии Тољикистон соли 2016 Стратегияи идоракунии хавфњои фискалии корхонаҳои давлатӣ барои солњои 2016-2020-ро тасдиқ намуд. Дар доираи Стратегия мазкур дар Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон Кумита оид ба идоракунии хавфњои молиявии корхонањои давлатӣ таъсис дода шуд ва Шўрои њамоњангсози сатҳи олӣ оид ба масъалаҳои идоракунии хавфҳои фискалии корхонаҳои давлатӣ барои ҳамоҳангсозии фаъолияти се маќомоти давлатӣ - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Љумњурии Точикистон ва вазорату идорањои соҳавии дахлдор, ки Њукумати Љумњурии Тољикистон вазифаҳо оид ба назорат аз болои корхонањои давлатро ба онњо вогузор намудааст, таъсис дода мешавад.

138. Дар Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон барои тањлили маълумоти молиявии корхонањои азими давлатӣ раёсати таҳлили фаъолияти молиявию хоҷагидории корхонањои азими давлатӣ таъсис дода шуд. Солњои охир бо мақсади тањкими функсияњо ба раёсати таҳлили фаъолияти молиявии хоҷагидории корхонањои азими давлатӣ ва Раёсати сиёсати бањисобгирии муҳосибӣ, њисоботи молиявӣ ва фаъолияти аудиторӣ мунтазам аз љониби шарикони рушд дастгирии техникӣ ва машваратӣ расонида мешавад.

139. Тибқи қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи тадбирҳои иловагии танзими баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботи молиявӣ» Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд ба пуррагї ба Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї гузаштани корхонаҳои азими давлатӣ ва аз ҷониби онҳо гузаронидани аудити ҳатмии ҳарсола ва нашри ҳисоботи молиявӣ ва фискалиро дар воситаҳои ахбори умум таъмин намояд.

140. Соли 2018 якчанд корхонањои азими давлатӣ ҳамчун таҷрибавӣ барои мусоидат ба гузариш ба Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї дар сатҳи амалиётї интихоб гардида, дастгирии зарурї ба мақомоти танзимкунанда тавассути таҳияи усулҳои методологӣ ва омӯзиш пешниҳод карда шуд. Ғайр аз ин, Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон Наќшаи тағйирдодашудаи њисобњоро барои корхонањои давлатӣ тасдиќ намуд, то ин ки он бо Наќшаи ягонаи њисобњои дар бахши давлатї истифодашаванда (яъне, ташкилотњои буљетї) мувофиќат намояд. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва роњбарияти низоми молиявии давлатї харитакунонии корхонањои давлатие, ки ба Дастури Омори молияи давлатии соли 2001 мувофиќат мекунанд, гузаронид.

141. Айни замон, њамаи корхонањои азими давлатӣ ба Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон њисоботҳои семоња, нимсола ва солонаи молиявии худро пешнињод менамоянд. Пешнињод мешавад, ки ба таври таљрибавӣ (пилотї) аз ҷониби корхонањои азими давлатӣ бањодињии истифодаи Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї, аудит ва њисоботдињии молиявии онњо гузаронида шавад, то ин ки хавфҳо дар бахши квазидавлатї хубтар идора карда шавад.

142. Нишондиҳандаҳои БХДЊМ вуљуд надоранд, ки мушкилоти асосии он чунин мебошад:

* номукаммал ҷорӣ гардидани Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї дар корхонањои давлатӣ;
* мониторинги нокифояи (ё набудани он) корхонањои давлатӣ, ки дорои хавфи назарраси фискалї мебошанд;
* њамоҳангсозии нокифоя ва такроршавии вазифаҳои назоратї аз болои корхонаҳои давлатӣ байни Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон ва вазоратҳои дахлдори соҳавӣ;
* афзоиши уҳдадориҳои қарзии корхонаҳои давлатӣ;
* набудани мањакҳои саҳеҳи самаранокї ва нишондиҳандаҳои мақсаднок барои корхонаҳои давлатӣ;
* татбиќи нопурра ё ба таъхирафтодаи чорабинињои ба бењтарсозии низоми идоракунии хавфњои фискалї равонашуда.

143. Чорањои пешнињодшаванда:

* ба таври дуруст ҷорӣ намудани Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї дар бахши квазидавлатї (яъне, дар корхонањои давлатӣ);
* таќвияти мониторинги корхонањои давлатӣ аз ҷониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон (бањодињии нишондињандањои асосии молиявӣ ва ғайримолиявӣ, тањлили њисоботи молиявӣ ва дастгирии машваратии корхонањои давлатӣ);
* таҳкими њамоњангсозї байни Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон ва вазоратњои дахлдори соњавӣ дар самти назорати фаъолияти корхонањои азими давлатӣ;
* муќаррар намудани мањдудият аз рӯи ҳаҷми умумии қарз ва субсидияњои корхонањои давлатӣ аз њисоби буљети давлатӣ;
* таҳияи ва љорї намудани мањакҳои саҳеҳи самаранокї (молиявӣ ва амалиётӣ) барои корхонаҳои давлатӣ;
* татбиќи пурраи Стратегияи идоракунии хавфњои фискалии корхонаҳои давлатӣ барои солњои 2016-2020;
* ташаккули қонунгузорӣ ҷиҳати ҷорӣ намудани идоракунии корпоративӣ ва таъсиси Шӯрои нозирон дар корхонаҳои воҳиди давлатӣ.

§6. Аудити берунї ва назорат

144. Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон соли 2011 мутобиќи фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 29 октябри соли 2008, №557 «Дар бораи тасдиқи Стратегия ва Нақшаи тадбирњо оид ба таъсиси маќоми нави аудити мустақили беруна дар Љумњурии Тољикистон» таъсис дода шуд. Дар охири соли 2012 Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон ба пуррагї мукаммал гардида, соли 2014 шумораи умумии кормандони он то 110 нафар зиёд карда шуд. Дастгирии беруна аз љониби шарикони рушд ба пешрафти назаррас ва беҳбудӣ имконият дод. Аз љумла, Палатаи ҳисоби Љумњурии Тољикистон санадњои зерқонунї ва дастурамалњои дохилиро такмил дода, Стандартњои байналмилалии маќомоти олии аудитро оид ба гузаронидани аудити молиявї тарљума намуд, аудитњои таљрибавии (пилотии) молиявӣ гузаронид ва наќшаи амалиёти робита бо љомеа ва харитаи роњро ҷиҳати љорӣ намудани таѓйироти минбаъда ба ќонунгузорї, танзимї ва институтсионалӣ, ки барои таҷдиди Палатаи ҳисоби Љумњурии Тољикистон њамчун Маќомоти муосири олии аудит тањия намуд.

145. Айни замон Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон мунтазам аудити молиявӣ ва аудити мутобиқатро мегузаронад, ки мутобиќати онњо ба Стандартњои байналмилалии маќомоти олии аудит муњим мебошад. Сохтори ташкилӣ, вазифањо ва низоми иттилоотии Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон њоло мувофиќи таљрибаи пешќадами байналмилалӣ таљдид гардида, иќтидори он мунтазам меафзояд. Дар ояндаи наздик, Палатаи ҳисоби Љумњурии Тољикистон наќша дорад, ки гузаронидани аудити таљрибавии (пилотии) самаранокиро оѓоз намояд.

146. Ќобили зикр аст, ки ќонунгузории миллӣ мутобиќи Стандартњои байналмилалии маќомоти олии аудит бояд њамоњанг карда шуда, дар Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ташкили асосњои пешравињои минбаъда бояд низоми зарурии технологияњои иттилоотию коммуникатсионї таъсис дода шавад. Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон нақшаи миёнамуњлати рушди низоми аудити берунӣ барои солњои 2019-2023-ро тањия менамояд ва баъди тасдиқи он харитаи роњ, муњлат ва захирањое, ки имконияти анљоми татбиқи пурраи ислоњоти низоми аудити беруниро медиҳанд, мувофиќа карда шаванд.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї  (соли 2017) |
| PI-30 | Аудити берунї | C+ |
| PI-30.1 | Фарогирї ва стандартњои аудит | C |
| PI-30.2 | Пешнињоди њисоботи аудиторї ба маќоми њокимияти ќонунгузор | A |
| PI-30.3 | Андешидани тадбирњо аз рӯи натиљаи аудити берунї | B |
| PI-30.4 | Мустаќилияти маќомоти олии аудити берунї | C |
| PI-23 | Назорат аз болои фонди музди мењнат | C+ |
| PI-23.4 | Аудити фонди музди мењнат | B |

147. Мушкилиҳои асосӣ:

* сохтори ташкилии Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон ба таљрибаи бењтарини байналмилалии Маќомоти олии аудит мувофиќат намекунад;
* ќонунгузории миллӣ бознигарии назаррасро барои мувофиќ бо Стандартњои байналмилалии маќоми олии аудит ва таљрибаи пешқадами байналмилалии Маќомоти олии аудит таќозо мекунад;
* нопурра истифода гардидани низоми электронӣ ва воситањои раќамї зимни гузаронидани аудити берунї аз љониби Палатаи ҳисоби Љумњурии Тољикистон;
* таљрибаи аудитории аудиторони берунї на ба таври пурра бо Стандартњои байналмилалии маќомоти олии аудит мувофиќат мекунанд;
* иҷрои нокифоягии пурра ё саривақтии тавсияҳои Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби вазорату идораҳои соҳавӣ тибқи хулосаҳои аудиторӣ муқарраршуда;
* њамоњангӣ ва робитаи мутаќобилаи нокифоя бо Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон;
* механизми нокифояи назорат ва тафтиш, инчунин ба талаботи муосир љавобгў набудани равандњои дохилии гардиши њуљљатњо ва мубодилаи иттилооти Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон;
* воќифияти нокифоя оид ба аудити берунї дар байни сохторҳои давлатӣ, инчунин шарикони дигари миллӣ.

148. Чорањои пешнињодшаванда:

* муносибгардонии сохтори ташкилии Палатаи њисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дарназардошти таљрибаи бењтарини байналмилалии Маќоми олии аудит;
* таќвияти заминаи миллии меъёрии њуќуќї дар самти аудити берунӣ;
* љорӣ намудани таъминот ва таљњизоти нави барномавї дар Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон барои иљрои самараноки фаъолияти аудиторї;
* ҷори намудани механизми муносиб ҷиҳати иҷрои пурра ва саривақтии тавсияҳои Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби вазорату идораҳои соҳавӣ тибқи хулосаҳои аудиторӣ муқарраршуда;
* мутобиқи Стандартњои байналмилалии маќомоти олии аудит тањияи дастурамал оид ба аудит ва гузаронидани њамаи намудњои аудити берунї (аудити молиявї, аудити мутобиќат, аудити самаранокии дорои тафтишоти махсус ва аудити иљрои буљети давлатї);
* бењтар намудани њамоњангї ва робитаи мутаќобилаи байни Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон;
* мустаҳкам намудани иќтидори кадрии Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон оид ба гузаронидани фаъолияти аудиторї дар мутобиқати пурра бо Стандартњои байналмилалии маќоми олии аудит;
* тањияи роњнамои дахлдори амалиётї барои баланд бардоштани самаранокї ва натиҷанокии фаъолияти аудитории Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* тањия ва татбиқи нақшањои батафсил оид ба робита бо љомеа ва иртибот барои баланд бардоштани сатњи воќифият ва фањмиши муњимияти аудити берунї дар байни дар сохторҳои давлатӣ ва шарикони миллӣ.

149. Назорати парламентӣ. Конститутсияи Љумњурии Тољикистон асос барои муќаррар намудани ваколати Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон њамчун мақоми бонуфузи қонунгузор хизмат мекунад, ки метавонад дар байни њуљљатњои дигари пешнињоднамудаи Њукумати Љумњурии Тољикистон «барномањои иқтисодиву иљтимоӣ, масъалањои додугирифти қарзи давлатӣ ва расонидани ёрии иқтисодӣ ба давлатњои дигар, лоињаи буљети давлатӣ ва андозаи имконпазири касри буљети давлатӣ ва манбаъњои пўшонидани онро» баррасї намояд (Конститутсияи Љумњурии Тољикистон, моддаи 75).

150. Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон назорати иљрои буљети давлатиро дар асоси Конститутсияи Љумњурии Тољикистон, Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон» (моддаи 37) ва Қонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» (моддаи 26) амалї менамояд.

151. Шарикони рушд, айни замон, Кумита оид ба иқтисод ва молияи Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистонро дар самти тањияи қонунгузорӣ, вараќањои тањлилӣ ва тавсияњо, аз љумла ба њисоботи аудитии Палатаи ҳисоби Љумњурии Тољикистон асосёфта, инчунин барои гузаронидани тренингњо барои кормандони Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ва шарикони дигари миллӣ, муњокимањои расмии кумитањои парлумонӣ ва муњокимањои љамъиятии буљети давлатӣ дар минтақањо дастгирї менамоянд.

152. Дар расмиёти гузаронидани муњокимањои расмї дар Кумита оид ба иқтисод ва молияи Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешравиҳои назаррас ба амал бароварда шуд, ки имкон дод фаъолияти Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон дар баррасии масъалаҳои характери буҷетӣ ва иқтисодӣ бењтар гардад. Новобаста аз ин, беҳтарнамоии минбаъдаи баланд бардоштани самаранокии назорати парламенти дар ҷараёни иҷроиши буҷет бо дарназардошти таҷрибаи беҳтарини ҷаҳонӣ зарур мебошад.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї (соли 2017) |
| PI-31 | Баррасии хулосањои аудити берунї аз љониби маќоми њокимияти ќонунгузор | C+ |
| PI-1.1 | Сариваќт баррасї кардани њисобот дар бораи натиљањои аудит | A |
| PI-1.2 | Музокирот оид ба натиљањои аудит | C |
| PI-1.3 | Тавсияњои маќоми њокимияти ќонунгузор оид ба натиљањои аудит | B |
| PI-1.4 | Шаффофияти баррасии њисоботи аудиторон аз љониби маќоми њокимияти ќонунгузор | D |

153. Мушкилиҳои асосї:

- дар равандњои дохилии Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон оид ба назорати парламентї номукамалиҳо ҷой доранд, ки самаранокии назорати раванди буљетро коҳиш медиҳад;

* зарурати татбиқ намудани чорабиниҳо дар Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои арзёбии ҳамаҷонибаи самаранокии истифодаи маблағҳои давлатӣ;
* барои тақвияти потенсиали техникї ва аналитикї Кумитаи иқтисод ва молияи Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон эҳтиёҷ дорад.

154. Чорањои пешнињодшаванда:

* такмили заминаи меъёрӣ ва расмиёти дохилии Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олӣ дар робита ба назорати парлумонӣ оид ба иҷрои буҷети давлатӣ;
* тақвияти потенсиали Кумитаи иқтисод ва молияи Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

§7. Шаффофият ва њисоботдиҳӣ

155. Дастрасии љамъиятї ба иттилоот. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» уњдадориро оид ба нашри иттилооти буљетї, ки ин «интишори њатмии буљетњои тасдиќшуда ва њисобот оид ба иљрои онњо дар воситањои ахбори омма, пурра пешнињод намудани ахборот дар бораи рафти иљрои буљетњо, дастрас будани маълумоти дигар дар бораи буљетњо, ба истиснои маълумоти дорои сирри давлатї ва сирри дигари бо ќонун њифзшаванда, инчунин њатман ошкоро будани раванди буљетї барои љамъият ва воситањои ахбори омма»-ро дар назар дорад, пешбинӣ намудааст (моддаи 8).

156. Ѓайр аз ин, моддаи 25 Конститутсияи Љумњурии Тољикистон муќаррар мекунад, ки «Маќомоти давлатї, иттињодияњои љамъиятї, њизбњои сиёсї ва шахсони мансабдор вазифадоранд ба њар кас имконияти пайдо намудан ва шинос шуданро ба њуљљатњое, ки ба њуќуќ ва манфиати ў дахл доранд, таъмин намоянд, ба истиснои њолатњое, ки ќонун муайян кардааст».

157. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи иттилоот» ва Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи сирри давлатї» низ танзими иловагии дастрасии љомеа ба иттилооти дорои хусусияти буљетї ва молиявидоштаро муқаррар менамоянд.

158. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамасола шакли соддакардашудаи буљет, ба истилоњ “Буљети шањрвандї”-ро таҳия менамояд, ки он дар сомонаи расмии интернетии вазорат ҷойгир карда мешавад. Њисоботњои солона, нимсола ва семоња оид ба иљрои буљети давлатї низ дар сомонаи расмии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон љойгир карда шудаанд, њарчанд ин њисоботњо хеле мухтасар буда, на њамеша иттилооти муњим, ба монанди трансфертњои байнибуљетї ва ѓайраро дар бар мегиранд. Вазоратҳои соҳавӣ иттилооти буљетї ва молиявиро нашр намекунанд, чунки баъзе аз онњо буљетњои соњавии худро пурра назорат наменамоянд. Корхонањои давлатї низ иттилооти буљетї ва молиявии худро, ба истиснои њисоботњои аудиторї, нашр намекунанд.

159. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз соли 2018 таҷрибаи нашри шарҳи нимсолаи иҷрои буҷети давлатиро ҷорӣ намуд. Лоињаи буљети давлатӣ низ аз ҷониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон дар сомонаи расмии вазорат ҷойгир карда мешавад, вале он иттилооти ками буљетро дар бар мегирад. Ба њамин гуна, њисоботу хулосањои аудитории тањиякардаи Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон нашр карда намешаванд ва дастраси умум нестанд.

160. Дар маљмўъ, ин камбудињо сабабгори баҳодиҳии нисбатан пасти Љумњурии Тољикистон дар Индекси шаффофияти буљет мебошанд (30 хол аз 100). Котиботи тањлилии Кумита оид ба иќтисод ва молияи Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон тањлилу мушоњидањои худро дар сомонааш нашр мекунад, вале, муњим ин аст, ки кумитањои дигари парламентї тањлилу хулосањояшонро оид ба лоињаи буљети давлатї барои соли молиявии оянда нашр намекунанд.

Нишондиҳандаҳои БХДЊМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рамз | Нишондиҳандаи БХДЊМ | Бањодињї (соли 2017) |
| PI-9 | Дастрасии љомеа ба иттилооти андозу буљетї | D |

161. Мушкилиҳои асосї:

* иттилооти мањдуд ва мутаносибан сифати пасти дорои хусусияти буљетї ва молиявидошта дар сомонањои маќомоти њокимияти давлатї;
* шарњи нимсолаи иљроиши буљети давлатї дастраси њамагон нест;
* њисоботу хулосањои аудитории омодакардаи Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон дастраси њамагон нест;
* буљети шањрвандї тањия карда мешавад, вале бењбудии зиёдро талаб мекунад.

162. Чорањои пешнињодшаванда:

* бењдошти сифат ва тавсеаи фарогирии иттилооти буљетї ва молиявї, ки дар сомонањои расмии маќомоти њокимияти давлатї нашр мешавад;
* тањия ва таъмини мунтазами дастрасии васеъ ба шарњи маљмўии нимсолаи иљроиши буљети давлатї;
* таъмини дастрасии васеъ ба њисоботњои аудиторї ва хулосањои аудитории омоданамудаи Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон (ба истиснои њолатњое, ки иттилоот тибќи ќонунгузории миллї сирри давлатї мебошад);
* таъмини амалияи нашри њарсола ва сифатноки буљети шањрвандї аз љониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон.

1. ПАЙДАРПАЙЇ ВА АФЗАЛИЯТКУНОНИИ ИСЛОЊОТ

163. Стратегияи ислоњот њамгиро гардида, ба таври лозима ба тартиб дароварда шудааст (яъне, пайдарпайии ислоњот муќаррар шудааст) ва ба муњлатњои воќеъбинона асос ёфтааст. Тадбирњои пешнињодшаванда оид ба амалисозии ислоњот хеле даќиќ изњор карда шудаанд ва ба принсипњои такмили њамдигар ва амалисозии пайдарпай асос ёфтаанд, яъне ба се марњилаи алоњидаи ба њам алоќаманд таќсим карда шудааст (ниг. иттилоот дар поён дар бораи њар марњилаи идоракунии молияи давлатї).

164. Ислоњоти афзалиятноки идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 дар фасли 5 оварда шудааст ва ба тањлили њамаљонибаи натиљањои стратегияи ќаблї ва тањлили муфассали бањодињии БХДЊМ соли 2017 асос ёфтаанд. Бањодиҳии БХДЊМ имконияти муайянкунии индикаторњоеро, ки бештар аз њама аќиб мондаанд (яъне, индикаторњоеро, ки бањои «D», «C» ва «C +» гирифтаанд), таъмин менамояд. Зимнан, баъзе ислоњот, ки татбиќашон солњои пешин оѓоз ёфта буд, татбиќи пурраро талаб менамоянд, ки таљрибаи андўхта ва комёбињо аз даст нараванд. Мутаносибан, афзалиятдињии ислоњоти идоракунии молияи давлатї ин созиш дар байни ислоњотест, ки:

1) ба сифати ислоњоти асосии низоми идоракунии молияи давлатї баррасї мешаванд;

2) бо шарти мављуд будани кумаки техникї аз тарафи шарикони рушд татбиќ кардани он нисбатан осон;

3) бештар аз њама ќафо мондаанд ва мутобиќи њисоботи БХДЊМ ва ИШБ дорои мушкилоти бештаранд;

4) сатњи кофии манфиатдорию дастгирї аз љониби муассисаву идорањои калидии давлатии Љумњурии Тољикистон доранд.

165. Пайдарпайии пешнињодшаванда ва афзалиятдињии ислоњот бештар ба њамоњангии самараноки байни шарикони миллї ва байналмилалї, амалисозии ислоњоти мувозӣ дар самтњои дигар (масалан, дар соњаи идоракунии давлатї, хизмати давлатї ва маќомоти мањаллии њокимияти давлатї) ва идоракунии комплексии хавфҳо вобаста аст.

166. Марњилаи I (солњои 2020-2022). Таъмини интизоми заминавии молиявї. Диќќати асосї ба тањкими унсурњои заминавї (яъне асосї) - и ислоњоти идоракунии давлатии молиявї дар Љумњурии Тољикистон дода мешавад. Ин унсурњои заминавї инњоро дар бар мегиранд: 1) интизоми маљмўии молиявї; 2) иќтидори муассисаву идорањои калидї ва робитаи самтњои афзалиятноки миллї бо захирањои давлатии молиявї; 3) иљрои самараноки буљети давлатї, бањисобгирии муҳосибӣ ва њисоботи молиявї; 4) баландбардории шаффофияти молиявї ва тобеияти њисоботдињї ба воситаи таќвияти назорат аз љониби Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, аудит ва идоракунии хавфҳо дар бахши давлатї ва квазидавлатї.

|  |  |
| --- | --- |
| Марњилаи I (солњои 2020-2022). Таъмини интизоми заминавии молиявї | |
| 1.1 | Тањкимии иќтидори институтсионалї ва техникии сохторҳои калидии мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар самти банақшагирии стратегӣ ва ислоҳот |
| 1.2 | Љорӣ намудани методологияи нави банаќшагирии миллии стратегї дар бахши давлатї |
| 1.3 | Муносиб намудани сохтори ташкилии Вазорати молияи Љумҳурии Тоҷикистон |
| 1.4 | Таҳлил, мутобиқсозӣ ва дар амал љорї намудани моделњои дурнамои макроиќтисодї дар Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| 1.5 | Муносиб намудани вазифа ва функсияњои шуъбаи макроиќтисод ва омори молиявии сарраёсати буљети давлатии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон |
| 1.6 | Бењтарсозии моделсозї ва дурнамои макрофискалї дар асоси восита ва методњои боэътимоди эмпирикї бо дар назар доштани таҳили ҳассосият, бо мақсади беҳтар намудани дақиқии нишондиҳандаҳои ҳисобшавандаи макрофискалї |
| 1.7 | Ҷорӣ намудани модели нави дурнамои даромадҳо ва истифодаи усулҳои дурнамои эмпирикӣ ҳангоми бањодињии даромадҳои давлатӣ дар Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| 1.8 | Таъмини робитаи мутаќобила байни модели дурнамои даромад ва чањорчўбаи умумии макрофиксалї |
| 1.9 | Беҳсозии мониторинг, идоракунии хавфҳо, бањодињӣ ва ҳисоботдиҳӣ дар соҳаи идоракунии қарзи давлатӣ |
| 1.10 | Навсозии низоми компютерикунонидашудаи идоракунии қарзи давлатӣ дар Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| 1.11 | Таъмини дастрасии дурдаст ба низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатӣ барои вазоратҳои соҳавӣ (яъне таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї) |
| 1.12 | Муносиб кардани шумораи таќсимкунандаи маблаѓњои буљетї дар бахши давлатӣ |
| 1.13 | Татбиқи самарабахш ва пурраи Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар бахши давлатӣ |
| 1.14 | Аз нав дида баромадан ва дар амал љорӣ намудани модули нави Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї ва буҷетикунонии хароҷоти асосӣ (сармоягузорӣ) дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї |
| 1.15 | Ҳамгироии пурраи хароҷоти сармоягузорӣ ба буҷети маҷмӯии давлатӣ ва Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї |
| 1.16 | Баланд бардоштани воќифият дар бораи бартариятњои ѓайримарказонидани фискалї дар байни њамаи бахши давлатӣ |
| 1.17 | Таҳия ва амалисозии Стратегияи миёнамуҳлати даромадҳои давлатӣ |
| 1.18 | Беҳсозии вазифанокии Низоми ҳамгироии идоракунии андоз ва ҳамгироии пурраи он бо низоми идоракунии хавфҳо дар Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон |
| 1.19 | Кам кардани харољот барои риояи танзими давлатӣ дар бахши маъмурикунонии андоз (бо роњи љорї намудани хизматрасонии электронӣ барои андозсупорандагон) |
| 1.20 | Тақвияти низоми назорати уҳдадориҳо, инчунин идоракунӣ ва дурнамои маблаѓњои пулӣ |
| 1.21 | Омода намудани маълумот оид ба маблаѓ, муҳлат ва сохтори қарздорӣ аз рӯи хароҷот дар ҳар семоҳа |
| 1.22 | Такмили қонунгузорӣ дар соҳаи хариди давлатӣ |
| 1.23 | Ташкили механизми боэътимоди идоракунии шикоятњо дар соҳаи хариди давлатӣ |
| 1.24 | Такмили низоми хариди электронӣ бо инобати усулҳо ва механизмҳои харид тибқи қонуни қабулгардида, теъдоди бештари индикаторҳои хариди давлатӣ ва ҳамгироӣ бо низомҳои иттилоотии беруна, аз ҷумла бо модулҳои буҷетӣ ва хазинадории НИИМД |
| 1.25 | Таҳкими иќтидор ва вазифањои танзимотии Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Њукумати Љумњурии Тољикистон |
| 1.26 | Тањия ва интишори омори молияи давлатї барои амалиётњои буљетии мақомоти марказии њокимияти иљроия на кам аз як маротиба дар як семоња |
| 1.27 | Тақвияти идоракунии хавфњо, назорати дохилии молиявӣ ва аудити дохилии мувофиќ ба раёсат ва шуъбањои дахлдори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон |
| 1.28 | Љорӣ намудани модулњои нави низоми иттилооти идоракунии молияи давлатї барои назорати уњдадорињо, идоракунии маблаѓњои пулї, идоракунии дороињо ва коркарди маълумоти электронии хариди давлатӣ |
| 1.29 | Татбиқи нақшаи роҳ барои ислоњоти низоми хазинадорӣ ва бањисобгирии муҳосибӣ дар бахши давлатӣ барои солњои 2019-2024 |
| 1.30 | Тањия, тасдиқ ва қабули дастурњои стандартї ва њуљљатњои дигар оид ба њисоботи молиявӣ мутобиқи стандартњои байналмилалии њисоби молиявии бахши давлатї |
| 1.31 | Таҳкими рељаи мониторинги корхонаҳои давлатӣ аз ҷониби Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| 1.32 | Муќаррар намудани мањдудият аз рӯи ҳаҷми умумии қарз ва субсидияњои корхонањои давлатӣ аз њисоби буљети давлатӣ |
| 1.33 | Татбиқи пурраи Стратегияи идоракунии хавфҳои фискалии корхонаҳои давлатӣ барои солҳои 2016-2020 |
| 1.34 | Љорӣ намудани таъминот ва таљњизоти нави барномавї дар Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон барои иљрои самараноки фаъолияти аудиторї |
| 1.35 | Тањияи дастурамал оид ба аудит ва гузаронидани ҳамаи намудҳои аудити берунї мутобиқи Стандартҳои байналмилалии мақомоти олии аудит |
| 1.36 | Бењтар намудани њамоњангї ва робитаи Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон |
| 1.37 | Амалӣ намудани чорабиниҳо оид ба тақвияти назорати парламентї оид ба иљрои буљети давлатї аз ҷониби Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон барои |
| 1.38 | Таҳлили қарзҳои кредитории корхонаҳои азими давлатӣ ва манзур намудани пешниҳодҳо ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба пардохт ё реструктуризатсияи онҳо |
| 1.39 | Таҳияи Кодекси андоз дар таҳрири нав |

167. Марњилаи II (солњои 2023-2026) ноилшавї ба устувории фискалї ва суботи низоми идоракунии молияи давлатї ба ҳисоб меравад. Пас аз таќвияти унсурњои заминавї тадбирњо оид ба ислоњоти низоми идоракунии молияи давлатї барои ноилшавї ба маќсадњои дигар, ба монанди самаранокии амалиётї ва пешравии минбаъда дар тањкими тобеияти њисоботдиҳии маќомоти њокимияти иљроия дар назди Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон ва шањрвандон равона мегарданд.

168. Марњилаи II тадбирњо оид ба болоравии шаффофият, аз љумла таъмини сифати њисоботњо оид ба иљрои буљети давлатї, бањисобгирии муҳосибӣ ва њисоботи молиявиро дар бар мегирад. Ѓайр аз ин, диќќати бештар ба таъмини назорати боэътимод аз болои риояи меъёру расмиёт аз љониби маќомоти њокимияти иљроия дода мешавад, то ин ки риояи пурраи ќонунгузории амалкунанда ва њуљљатњои меъёрї љои худро дошта бошад. Таваљљуњ аз раванди таҳияи буљет тадриљан ба сўи раванди иљрои буљет равона карда шуда, зимнан амалисозии тадбирњо оид ба ислоњи хазинадорї ва низоми бањисобгирии муҳосибӣ идома дода мешаванд. Ислоњот дар самтҳои дигар, монанди хариди давлатї, маъмурикунонии андозї ва аудит идома дода мешавад ва заминањо барои ба таври мукаммал љорӣ намудани ѓайримутамарказонии фискалї ва буљетикунонии барномавї мегузорад.

|  |  |
| --- | --- |
| Марњилаи II (солњои 2023-2026). Ноилшавї ба устувории фискалї  ва суботи низоми идоракунии молияи давлатї | |
| 2.1 | Ворид намудани таѓйирот ба заминаи меъёрии њуќуќии амалкунанда ва ќонунгузории миллї бо маќсади муносиб кунонидан ва њамоњангии ислоњоти бахши давлатї, аз љумла ислоњот дар соњаи идоракунии молияи давлатї |
| 2.2 | Таҳияи методологияи дахлдор барои бањогузории таъсири чорањо ва ислоњот (аз ҷумла, механизми ҳисоби самаранокии пешниҳоди имтиёзҳо барои соҳибкорон) |
| 2.3 | Бењтар намудани њамоњангӣ байни Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон бо мақсади таҳияи дурнамои аниқ ва дақиқи даромадњои андозӣ ва ѓайриандозї |
| 2.4 | Таҳлили мунтазами тамоюли даромадњои воќеї аз нишондодњои наќшавии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъмини дастрасии кушод ба маълумоте, ки ин фарқиятро баён менамояд |
| 2.5 | Ворид намудани тағйирот ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар қарзгирии давлатӣ ва қарзе, ки аз ҷониби давлат кафолат дода мешавад» инчунин ба санадҳои дигари зерқонунӣ ва дастурамалҳои дахлдор |
| 2.6 | Ворид намудани тағйирот ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» бо мақсади таъмини амалияи мувофиќи банақшагирї ва буҷетикунонии миёнамуҳлат |
| 2.7 | Татбиқи самарабахш ва мукаммали Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї дар бахши давлатӣ |
| 2.8 | Баланд бардоштани сифати нақшањои стратегии аз ҷониби вазоратњои соњавӣ тањияшуда (яъне таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї) бо нишон додани харољот барои амалишавии онњо |
| 2.9 | Ворид намудани тағйирот ба қонунгузории амалкунанда бо маќсади сифатан бењтар намудани муносибатњои байнибуҷетӣ, аз ҷумла ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” |
| 2.10 | Татбиқи равише, ки бо ҳисобкунии трансфертҳои байнибуҷетӣ дар бахши давлатӣ дар асоси формула алоқаманд аст |
| 2.11 | Тавсеаи марҳилавии фарогирии Њисоби ягонаи хазинадорї дар тамоми бахши давлатӣ |
| 2.12 | Баланд бардоштани шаффофият дар азнавтақсимкунии маблағҳо байни моддаҳои хароҷоти ташкилотњои буҷетӣ |
| 2.13 | Марҳила ба марҳила фарогирии Њисоби ягонаи хазинадорї дар тамоми бахши давлатӣ бо роҳи гузаронидани суратҳисобҳои Агентии суѓуртаи иҷтимоӣ ва нафақаи назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз Бонки давлатии амонатгузории Љумњурии Тољикистон «Амонатбонк» ба Сарраёсати хазинадории марказии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| 2.14 | Таҳкими иқтидор ва вазифаҳои танзимотии Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| 2.15 | Такмили таснифоти буҷет ва мувофиқ намудани он бо Дастурамали омори молияи давлатии соли 2014 |
| 2.16 | Ташкили воҳидҳои аудити дохилӣ дар бахшҳои давлатӣ ва квазидавлатӣ ё таъмини вазифаҳои бо қонунгузорӣ асосёфтаи аудити дохилии тамоми бахши давлатиро фарогир |
| 2.17 | Бознигарї ва батартибдарории вазифањои аудити дохилӣ ва назорати молиявӣ байни муассисањои калидии давлатї |
| 2.18 | Љорӣ намудани равиши гузаронидани аудити дохилӣ дар бахши давлатӣ дар асоси хавфњои ошкоршуда |
| 2.19 | Љорї намудани модули музди мењнат ва муттањидсозии НИИЗК дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї |
| 2.20 | Такмили модулњои бањисобгирии муҳосибӣ дар низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї барои љамъоварии дуруст ва њисоботи људогонаи амалиёти бањисобгирӣ ва баќияњо мутобиќи талаботи Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатї |
| 2.21 | Такмили Наќшаи ягонаи њисобњо бо мақсади таъмини имкониятҳо барои омода намудани ҳисоботи маҷмӯии молиявї мутобиќи СБҲМБД 6 |
| 2.22 | Тањияи усулҳо, азнавбаќайдгирї ва бањодињии молу мулк, иқтидори истењсолӣ ва таљњизот, инчунин захирањо барои љорӣ намудани СБЊМБД 12 ва СБЊМБД 17 |
| 2.23 | Муайянсозӣ ва бањодињии ќарзњои дебиторї ва кредиторї ва уњдадорињои шартӣ бо маќсади татбиқи бомуваффақонаи СБЊМБД 19, СБЊМБД 28 ва СБЊМБД 29 |
| 2.24 | Коркарди чањорчўбаи салоњият барои мутахассисони соњаи бањисобгирии муҳосибӣ ва молия дар бахши давлатӣ |
| 2.25 | Тањкими њамоњангсозї байни Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Кумитаи давлатии сармоягузорї ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон ва вазоратњои дахлдори соњавӣ ва бартарафсозии такроршавии вазифањои дахлдори назоратӣ аз болои корхонањои давлатӣ |
| 2.26 | Таҳия ва татбиқи мањакҳои саҳеҳи бањодињии самаранок ва маќсадњо (молиявӣ ва амалиётӣ) барои корхонаҳои давлатӣ |
| 2.27 | Муносибгардонии сохтори ташкилии Палатаи њисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дарназардошти таљрибаи бењтарини байналмилалии Маќоми олии аудит |
| 2.28 | Тањкими заминаи миллии меъёрии њуќуќї дар соњаи аудити берунӣ |
| 2.29 | Таъсис ва пешбарї кардани майдонњои мусоҳиба дар њамоњангї бо кумитањои дигари Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон |
| 2.30. | Таҳияи методологияи муносиб барои баҳодиҳии таъсири чорабиниҳо ва ислоҳот (аз ҷумла, механизми ҳисоби самараконии имтиёзҳои андозӣ ва дигар имтиёзҳо) |

169. Марњилаи III (солњои 2027-2030). Бењтар намудани самаранокии хизматрасонии давлатї мебошад. Дар ин марњила равиши сохторї ва пайдарпайии пурра љорӣ намудани буљетикунонии барномавї дар сатњи миллї ва љорӣ намудани низомҳои њамгироии њукумати электронї амалӣ карда мешаванд. Пас аз он ки дар марњилањои пешини тадбирњо оид ба гузаронидани ислоњот интизоми умумии андозию буљетї, алоқаи байни самтњои афзалиятноки миллї ва харољот, инчунин низоми бањисобгирии муҳосибӣ ва њисоботи молиявиро мустањкам намуданд, тадбирњои баъдї оид ба гузаронидани ислоњоти бењтар намудани муносибатњои байнидавлатии фискалї, сиёсати андоз, љалби даромадњои давлатї, механизмњои тобеияти њисоботї ва нињоят ба пешнињоди самараноки хизматрасонии давлатї равона карда мешаванд.

|  |  |
| --- | --- |
| Марњилаи III (солњои 2027-2030). Бењтар намудани самаранокии хизматрасонии давлатї | |
| 3.1 | Бознигарї ва мувофиќсозии њамаи барномањои дорои бањодињии арзиши татбиќи онҳо бо маќсадњои сиёсати миллӣ/соњавӣ, ки имконият медињад идоракунии умумии самаранокї ва тобеияти њисоботдињї дар низоми буљетии бахши давлатӣ бењтар карда шавад |
| 3.2 | Коркард ва истифодаи таснифоти барномавӣ барои тамоми сатҳҳои бахши давлатӣ |
| 3.3 | Таъмини љорисозии самараноки буљетикунонии барномавї дар бахши давлатӣ |
| 3.4 | Татбиќи чорабинињои зарурӣ оид ба таќвияти мухторияти молиявии мақомоти иҷроияи мањаллии ҳокимияти давлатӣ |
| 3.5 | Тақвияти назорат оид ба риояи талаботи андоз ва беҳтар намудани ошкорсозии риоя нагардидани амалҳои дахлдор аз ҷониби андозсупорандагон |
| 3.6 | Тақвияти аудит ва назорат аз болои низоми маъмурикунонии андозҳо |
| 3.7 | Таҳкими иқтидори ташкилотњои харидорикунанда дар бахши давлатї |
| 3.8 | Таъмини иљрои њаматарафа, мувофиќашуда ва саривақтии тавсияњое, ки аз љониби аудиторони дохилӣ пешниҳод карда шудаанд |
| 3.9 | Бењсозии вазифанокии низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї ва низоми ҳамгироии ҳукумати электронӣ |

170. Илова ба тадбирњои мушаххаси дар боло пешнињодгардида, Њукумати Љумњурии Тољикистон дар якчанд самти беист ва дар њамаи се марњилаи татбиќ амал менамояд. Самтњои беисти мазкур аз инњо иборатанд:

* таќвияти иќтидори кадрии хизматчиёни давлатї ва кормандони дигар дар бахши давлатї ва квазидавлатї;
* таљдиди низоми идоракунї ва њукумати электронї њам дар идоракунии молияи давлатї ва њам дар соњањои дигар (њамалоқаманд);
* афзоиши шаффофияти низоми идоракунии молияи давлатї ва љалби шањрвандон ба раванди буљетї;
* таќвияти њамоњангӣ миёни Њукумати Љумњурии Тољикистон ва тарафњои гуногуни манфиатдор;
* мувофиќати амалњо бо ислоњоти амалишавандаи соњањои дигар (масалан, дар соњаи идоракунии давлатї ва мубориза бо коррупсия).

7. МЕХАНИЗМИ АМАЛИШАВЇ ВА МОНИТОРИНГ

§1. Барномањои миёнамуњлати амалњо

171. Тафсилоти техникї ва тафсилоти дигари љараёни амалишавии Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 ба барномањои дахлдори миёнамуњлати амалњо дохил карда мешаванд. Барномањои миёнамуњлати амалњо маълумотро дар бораи тадбирњои гуногуни амалишавии ислоњот, натиљањои чашмдошт, муњлатњои амалишавї, захирањои зарурї ва уњдадории муассисаву идорањои масъул фаро мегирад. Ин маънои онро дорад, ки њангоми тањияи барномаи миёнамуњлати амалњо бањодиҳии талабот барои амалишавии он гузаронида мешавад ва мувофиќати пурраи он бо Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 таъмин карда мешавад. Дар баробари ин, Њукумати Љумњурии Тољикистон барои худ дараљаи муайяни ќобилиятнокиро нигоњ медорад, то ин ки унсурњои муњимми ислоњоти дар барномањои миёнамуњлати амалњо ќаблан ишора нашударо ворид намояд ё аз барномаи миёнамуњлати амалњо баъзе унсурњои ислоњотро, ки ё ќабл аз муњлат иљро шудаанд, ё амалишавии онњо ба муњлати нисбатан дертар мавќуф гузошта шудаанд, хориљ намояд.

172. Барномањои миёнамуњлати амалњо барои давраи се сол дар давоми се моњи аввали њар даври сесола тањия мегарданд. Стратегияи идоракунии молияи давлатї гузаронидани ислоњотро дар давоми давраи 10-сола пешнињод менамояд, ки тањия ва татбиќи чор барномаи миёнамуњлати амалњои сесоларо талаб менамояд. Њар як барномаи миёнамуњлати амалњо аз љониби Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї дар ҳамкории мутаќобила бо Котиботи идоракунии молияи давлатї тањия карда мешавад (маълумоти муфассалро дар бораи Котиботи идоракунии молияи давлатї ниг. дар фасли №7.2). Барномањои миёнамуњлати амалњоро Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї тањия ва Њукумати Љумњурии Тољикистон тасдиќ менамояд.

## §2. Механизми институтсионалї ва тобеияти њисоботдиҳӣ

173. Њукумати Љумњурии Тољикистон Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатиро тањти раёсати вазири молияи Љумњурии Тољикистон таъсис додааст (фармони Президенти Љумњурии Тољикистон аз 16 сентябри соли 2008, №542). Узвият дар Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї метавонад иваз шавад ва аз шарикони миллї ва байналмилалии рушд иборат бошад. Дар љаласањои Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї роҳбарияти вазорату идорањо (дар фасли №7.3 номбар шудааст), Кумита оид ба иќтисод ва молияи Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон, инчунин шарикони дигари миллї ва байналмилалї вобаста ба зарурат ва мавзўи муњокима иштирок менамоянд.

174. Солњои охир љаласањои Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї бо Лоињаи идоракунї ва таљдиди идоракунии молияи давлатї, ки аз љониби Бонки Умумиљањонї маблағгузорї мешавад, робитаи зич дорад.

175. Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї бояд љаласањои мунтазамро барои муњокимаи пешравии ислоњоти идоракунии молияи давлатї гузаронад ва дар њоли зарурат, вобаста ба ворид намудани тағйирот аз рӯи амалҳои ислоҳот қарор қабул намояд. Дар давоми давраи то соли 2030 љаласањои Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї њар 6 моњ як маротиба баргузор мегарданд.

176. Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї ваколатҳои зеринро дорад:

* таъмини тањия ва тасдиќи сариваќтии барномањои маҷмўии миёнамуњлати амалњо барои амалисозии Стратегияи идоракунии молияи давлатї;
* таъмини иљрои сариваќтї ва пурраи тадбирњо дар чаҳорчўбаи татбиќи барномањои миёнамуњлати амали Стратегияи идоракунии молияи давлатї;
* њамоњангсозии ислоњоти идоракунии молияи давлатї бо ислоњоти љорї дар соњањои мухталиф, инчунин дар соњаи идоракунии давлатї;
* мониторинги рафти татбиќи Стратегияи идоракунии молияи давлатї.

177. Вазифаи котиботи Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї ба Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон вогузор мегардад. Котибот њуљљатњоро омода менамояд ва бо дархости Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї хулосањои экспертї пешниҳод менамояд. Ќарорњои Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї аз тарафи маќомоти дахлдори идоракунии давлатї (вазоратњо, муассисаву идорањо) иљро гардида, барои маълумот ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ва Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон пешниҳод карда мешаванд.

178. Котиботи идоракунии молияи давлатиро яке аз муовинони вазири молия роҳбарї мекунад ва тамоми чорабиниҳоеро, ки бо тањия ва муњокимаи ислоњоти идоракунии молияи давлатї алоќа доранд, баргузор менамояд. Котиботи идоракунии молияи давлатї зинаи асосии техникии Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї мебошад. Ба љаласањои Котиботи идоракунии молияи давлатї намояндагони муассисањои давлатї ва ѓайридавлатї, инчунин ташкилоти љомеаи шањрвандї ва воситањои ахбори омма метавонад даъват карда шаванд.

179. Котиботи идоракунии молияи давлатї љаласањояшро њар 3 моњ як маротиба баргузор менамояд ва оид ба рафти иљрои Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 дар асоси барномањои миёнамуњлати амалњо њисоботњои семоҳа омода менамояд. Ба ин васила, барномањои миёнамуњлати амалњо асоси мониторинги рафти татбиќи Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030 мебошад.

180. Котиботи идоракунии молияи давлатї дар назди Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї оид ба рафти корњои анҷомдодашуда на дертар аз 2 њафтаи ќабл аз оѓози љаласањои Шўрои њамоњангсоз ҳисобот медињад. Њисоботњо оид ба рафти корњои анҷомдодашуда, ки Котиботи идоракунии молияи давлатї омода ва Шўрои њамоњангсози идоракунии молияи давлатї тасдиќ намудааст, ба Кумита оид ба иќтисод ва молияи Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешниҳод карда мешаванд.

181. Вазифаҳои ҳамоҳангӣ ва назоратии Котиботи идоракунии молияи давлатиро Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро менамояд.

## §3. Маќомоти асосии њокимияти давлатї дар низоми

## идоракунии молияи давлатї

182. Мутобиќи моддањои 26 ва 63 Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» уњдадории идоракунии молияи давлатї ба зиммаи маќомот ва ташкилотхои зерини вогузор гардидааст:

* Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон;
* Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон;
* Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон;
* Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон;
* Агентии назорати давлатии молиявї ва мубориза бо коррупсияи Љумњурии Тољикистон;
* Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон;
* Бонки миллии Тољикистон;
* Кумитаи давлатии сармоягузорї ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон;
* Агентии омори назди Президенти Љумњурии Тољикистон;
* Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;
* Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;
* Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон;
* ташкилотњои буљетї (таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, таќсимкунандаи маблаѓњои буљетї ва гирандаи маблаѓњои буљетї);
* корхонаҳои бахши квазидавлатї, яъне корхонањои давлатї;
* маќомоти иҷроияи мањаллии њокимияти давлатї.

## §4. Механизми мониторинг ва бањодињї

183. Мониторинг дар асоси хавфҳо аз љониби Котиботи идоракунии молияи давлатї гузаронида мешавад ва натиљањои он ба Шўрои њамоњангсозии идоракунии молияи давлатї пешнињод карда мешаванд (фасли №7.2).

184. Нишондињандањои самаранокї барои њар самти ислоњоти идоракунии молияи давлатї дар љадвали 7 дарҷ шудаанд ва бояд ба пуррагї то соли 2030 ба даст оварда шаванд (ба поён ниг.). Ноилшавии ин нишондињандањо (яъне, натиљањои дарозмуҳлат) - ро шарикони рушд дастгирї менамоянд.

Љадвали 7. Нишондиҳандаҳои калидии натиљанокии

Стратегияи идоракунии молияи давлатї барои давраи то соли 2030

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Натиљањо | Самти ислоњот | | Нишондиҳандаҳои калидии натиљанокї  (то соли 2030) | Сарчашмањо |
| 1. | Интизоми фискалї | Чањорчўбаи устувори макрофискалї | Банаќшагирии стратегї | - 80 фоиз тамоми таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетиро ќабул карда, аз рӯи стратегияи худ ё наќшаи миёнамуњлати амалиёт фаъолият мекунанд  - раёсати банаќшагирии стратегї ва ислоњоти Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон роњбарии фаъоли ислоњоти идоракунии молияи давлатї ва сиёсати андозї-буљетиро ба роњ мемонад;  - мавҷудияти методология барои баҳодиҳии таъсири чораҳо ва ислоҳотҳо (мисол, механизми ҳисоби самараноки имтиёзҳои сармоягузорӣ ва андозӣ);  - Вазорати молияи Љумњурии Точикистон сохтори нави ташкилиро тасдиќ ва ќабул мекунад | БХДЊМ (PI-15), БКНСИ, њисоботи Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї ва ВРББ) |
| Чањорчўбаи макрофискалї | - касри буљети давлатї (аз он љумла Барномаи сармоягузории давлатї, маблағҳои махсус ва сарчашмањои дигар) аз 1 фоиз маљмўи мањсулоти дохилї зиёд намешавад  - фарќияти байни нишондињандањои наќшавї ва воќеї аз 10 фоиз зиёд намешад | БХДЊМ (PI-1, PI-6 ва PI-14), њисоботи Фонди байналмилалии асъор, Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон, Бонки миллии Тољикистон ва чањорчўбаи макрофис-калии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон |
| Дурнамои даромадњо | - фарќияти байни даромадњои давлатии наќшавї ва воќеї аз 10 фоиз зиёд намебошад  - даромадњои андозї на кам аз 30 фоиз маљмўи мањсулоти дохилиро ташкил медињанд | БХДЊМ (PI-3, PI-6 ва PI-14), њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон, Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (њайати Иттињоди Аврупо) |
| Банаќшагирї ва буљетикунонии хароҷоти давлатї | Идоракунии ќарзи давлатї | - ќарзи давлатї ва қарзи кафолатдодашудаи давлатӣ аз 60 фоиз маљмўи мањсулоти дохилї зиёд намегардад  - хизматрасонии ќарзи беруна (пардохти фоиз ва ќарзи асосї) аз 15 фоиз даромадњои андозии буљети давлатї зиёд нест | БХДЊМ (PI-13), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Фонди Байналмилалии Асъор ва ВРББ) |
| 2. | Таќсимоти самараноки захирањои молиявӣ | Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї (бо назардошти буљети сармоягузорї) | - тамоми афзалиятњои миллї ва соњавї 100 фоиз дар харољотњои давлатї инъикос гардидаанд  - харољоти љорї ва асосї барои соҳаҳои иљтимої на кам аз 20 фоиз маљмўи мањсулоти дохилиро ташкил медињанд  - бањодињии стандартии техникї-иќтисодї на кам аз 50 фоиз њаљми умумии Барномаи сармоягузории давлатї мепўшонанд  - буљети љорї ва инвеститсионї (бо назардошти Барномаи сармоягузории давлатї) пурра ба ҳамдигар ҳамоҳанг карда шудаанд  - таќсимкунандагони асосии маблаѓњои буљетї на кам аз 50 фоиз ихтисор шудаанд  - њамгироии нисбатан хубтари таќсимкунандагони асосии маблаѓњои буљетї бо нигариши Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї | БХДЊМ (PI-5, PI-11, PI-16 ва PI-17), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, инчунин лоињањои донорон (њайати Иттињоди Аврупо) |
| Буљетикунонии барномавї | - њамаи таќсимкунандагони асосии маблаѓњои буљетї буљетњои худро пурра назорат мекунанд ва таснифоти барномавиро истифода менамоянд  - 100 фоиз буљети давлатї њангоми ташаккули буљети давлатии солона ва сесола принсипњои буљетикунонии барномавиро истифода мекунанд | БХДЊМ (PI-5, PI-8 ва PI-17), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, инчунин лоињањои донорон (њайати Иттињоди Аврупо) |
| Ѓайримарказонии фискалї | - 80 фоизи манбаҳои даромад ва ваколатҳои хароҷотии мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот ба таври дарозмӯҳлат қонунӣ муқаррар карда шудаанд  - 80 фоизи кумаки молиявӣ ба мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ (дар шакли кӯмаки молиявӣ ва субвенсия аз буҷети ҷумҳуриявӣ) байни буҷетҳои маҳаллӣ дар асоси методологияи тасдиқшуда тақсим карда шудаанд | БХДЊМ (PI-7), њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва Кумитаи рушди мањалли назди Президенти Љумњурии Тољикистон (њайати Иттињоди Аврупо) |
| 3. | Самаранокии амалиётї | Иљрои самараноки буљети давлатї | Маъмурикунонии даромадњои давлатї | - на кам аз 50 фоиз эъломияњои андозї (андоз аз музди мењнат даромад, андоз аз арзиши иловагї) аз љониби субъектони Љумњурии Тољикистон ба Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон дар шакли электронї пешнињод карда мешаванд  - харољоти маъмурии Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон њангоми љамъоварии бољи давлатї 30фоиз кам карда шудаанд | БХДЊМ (PI-6, PI-19 ва PI-20), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон , инчунин лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї) |
| Идоракунии хазинадорї | - назорат аз рӯи уњдадорињо ба њамаи субъектњои бахши идоракунии давлатӣ фаро гирифта шудааст  - дурнамоибинии наќдина мутобиқи Њисоби ягонаи хазинадорї то 50 фоиз тамоми бахши давлатї (яъне, тамоми ташкилотњои буљетї) васеъ карда шудааст | БХДЊМ (PI-21, PI-22, PI-25, PI-27 ва PI-28), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї ва ВРББ) |
| Хариди давлатї | - на кам аз 70 фоиз тамоми шартномаҳои хариди давлатӣ дар асоси раванди кушод ва шаффоф (ба истиснои хариди корҳои сохтмонӣ дар чаҳорчўбаи КПД давомнокиаш аз як сол зиёд, бо шарти интихоби пудратчӣ дар марҳилаи аввал дар асоси раванди кушод ва шаффоф) дода шудаанд;  - на кам аз 90 фоиз тамоми огоҳиномаҳо оид ба хариди давлатӣ тавассути портали ягонаи хариди электронӣ эълон карда шудаанд;  - Тамоми корхонаҳои давлатӣ, ҷамъиятҳои саҳомӣ ва корхонаҳои муштарак, ки дар онҳо зиёда аз 50 фоиз саҳмияҳо ё ҳиссаи фонди оинномавиашон ба давлат тааллуқ дорад. | БХДЊМ (PI-24), ҳисоботи Вазорати молия, Агентӣ хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонӣ. |
| Таснифоти буљетӣ | - таснифоти буљет дар асоси ДОМД 2014 (бо Њисоби ягонаи хазинадорї муттањидшуда) пурра љорї карда шудааст  - иттилооти семоња ва њисоботњо оид ба ќарзи давлатӣ омода ва дар сомонаи Вазорати молияи ҷойгир карда мешаванд | БХДЊМ (PI-2, PI-4 ва PI-5), њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Фонди Байналмилалии Асъор, СШОИ) |
| Назорати самараноки молиявии ва аудити дохилї | Назорати молиявї ва аудити дохилї | - 100 фоиз тамоми хавфњои муќарраршуда аз љониби маќомоти аудити дохилї аудит карда шуданд  - на кам аз 75 фоиз тамоми њисоботи молиявии ташкилотњои буљетї ба Стандартњои байналмилалии њисоби молиявии бахши давлат мувофиќат мекунанд | БХДЊМ (PI-6, PI-10 ва PI-26) ва њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон |
| Бањисобгирии муҳосибӣ, мониторинг ва њисоботи молиявї | Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї (аз он љумла, љорӣ намудани технологияњои иттилотиву коммуникатсионї) | - на кам аз 5 имконияти функсионалии иловагї (яъне, модулњо) муайян ва амалиётсозї шудаанд ва аз љониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва ташкилотњои буҷетӣ пурра истифода карда мешаванд  - на кам аз 5 хизматрасонии њукумати электронї амалї шуда, тавассути вазорат ва идорањои давлатї дастрас мебошанд | БХДЊМ (PI-5 ва PI-6), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї ва ВРББ) |
| Бањисобгирии муҳосибӣ дар бахши давлатї (Стандартњои байналмилалии њисоби молиявии бахши давлатї) | - тамоми стандартњои Стандартњои байналмилалии њисоби молиявии бахши давлат љорї ва аз љониби ташкилотњои буљетї истифода карда мешаванд  - 75 фоиз тамоми њисоботњои солона аз ташкилотњои буљетии бахши давлатї маълумоти пурраро оид ба даромадњо, харољотњо, инчунин дороињои молиявї ва уњдадорињоро дар бар мегирад | БХДЊМ (PI-12 ва PI-29), БКНСИ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї ва ВРББ) |
| Корхонањои давлатї (Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї) | - њисоботи молиявии корхонањои давлатї (аз он љумла, корхонањои азими давлатї) аз аудит бо тавсияњо гузаронида мешаванд  - мониторинги корхонањои давлатї аз љониби Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон аз рӯи ҳамаи намуди корхонањои давлатиро дар бар мегирад  - хавфњои квазифискалии корхонањои давлатї тавассути љорї намудани меъёрњои даќиќ то 50 фоиз кам карда шудаанд | БХДЊМ (PI-6 ва PI-10), њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї ва ВРББ) |
| 4. | Шаффофият ва тобеияти њисоботдиҳӣ | Назорати берунаи бењтаршуда аз болои молияи давлатї | Аудити берунї | - аудиторони Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон њамасола хулосањои худро тибќи СБМОА пешнињод мекунанд  - Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон на кам аз 5 аудити самаранокиро анљом дода, барои баррасии минбаъда ба Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон пешнињод намудааст | БХДЊМ (PI-8 ва PI-30), БКНСИ, ИШБ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон, инчунин лоињањои донорон (Бонки Умумиљањонї ва ВРББ) |
| Назорати парламентї | - ќонунгузории миллї самаранокии назорат аз болои иљрои буљети давлатиро аз љониби Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон ва инчунин њамоњангиро бо маќомоти њокимияти давлатї (масалан Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон) таъмин менамояд  - кумитањои Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон назорати самаранокро аз болои даромадњо ва харољоти буљети давлатї амалї менамоянд | БХДЊМ (PI-18 ва PI-31), БКНСИ, ИШБ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, инчунин лоињањои донорон (ВРББ) |
| Шаффофият бењтаршуда ва тобеияти њисоботдиҳӣ | Дастрасии љомеа ба иттилооти фискалї | - иттилооти муњими буљетї ва молиявї (аз он љумла, њисоботњо оид ба иљрои буљет) сариваќт ва пурра дар сомонаи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон нашр карда мешаванд  - буљети шањрвандии муфассал дар сомонаи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ҷойгир карда мешавад | БХДЊМ (PI-9), БКНСИ, ИШБ, њисоботи Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва лоињањои донорон (њайати Иттињоди Аврупо ва ВРББ) |
| 5. | Мавзўъњои фарогир | Баландбардории иќтидор | Баландбардории иќтидор | - на кам аз 80 фоиз тамоми хизматчиёни давлатї ва кормандони бахши давлатї аз рӯи мавзуҳои гуногуни ба идоракунии молияи давлатї алоќаманд аз омўзиш гузаштаанд  - на кам аз 90 фоиз њамаи хизматчиёни давлатї ва кормандони бахши давлатии пурсидашуда тасдиќ мекунанд, ки омўзиш фањмиши ислоњоти идоракунии молияи давлатиро бењтар намуданд | Тамоми маќомоти њокимияти давлатї, аз љумла Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон, Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон, инчунин шарикони рушд |

8. САБАЌЊОИ ОМЎХТА

185. Ҳамаи унсурҳои муосиркунонии идоракунии молияи давлатї наметавонанд дар људої аз ҳамдигар амалӣ карда шаванд. Дигаргуншавии афзалиятњои рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон ба барномаи ислоњот теъдоди зиёди таѓйиротро ба низоми давлатӣ талаб менамояд. Масалан, љории пурраи Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї ва буљетикунонии барномавї таѓйироти маҷмӯии институтсионалї ва сохториро талаб менамояд. Ба њамин монанд, шарти ќаблии тањкими аудити берунї ва вазифањои назорати парламентї дар низоми амалкунандаи идоракунии молияи давлатї мављуд будани омилњо, аз ќабили қарорҳои сиёсї, њамчунин таҳкими њамоњангї байни маќомоти калидии давлатї мебошад.

186. Хулосаи асосї аз тамоми сабаќњои татбиќи ислоњоти қаблӣ ин аст, ки ислоњоти идоракунии молияи давлатї дар сурати иљро намудани чор шарти зерин натиља меорад:

1. мутобиќсозии ислоњот ва моделњои амалишавии онњо дар Љумњурии Тољикистон аз нуќтаи назари замина ва иќтидори институтсионалї, инчунин вобаста ба мављудияти «фазо» барои тањия, таҷрибавӣ ва мутобиќсозии ислоњот;
2. ҳамоњангсозии муносиб ва механизми тобеияти њисоботдиҳӣ барои мониторинги самаранок ва амалишавии ислоњот;
3. иќтидори техникии кормандони маќомоти њокимияти давлатї, ки ба талаботи ислоњоти идоракунии молияи давлатї мувофиќат мекунад.

187. Бо вуљуди бењбудии назарраси солњои охир, идоракунии молияи давлатӣ дар Тоҷикистон татбиќи минбаъдии ислоњоти калидиро, хусусан дар сатњи вазорату идорањои соњавї, инчунин маќомоти иљроияи маҳаллии њокимияти давлатӣ талаб мекунад.

188. Амалишавии маҷмӯи ислоњотро дар умум баррасї намуда, се банди муњимро дар хотир бояд нигоњ дошт:

* вобастакунии ислоњоти идоракунии молияи давлатї бо ислоњоти дигари љорї;
* таќвияти иќтидори кормандон дар марњилањои мухталифи ислоњот;
* ҷалби тамоми вазорату идорањо, инчунин маќомоти иҷроияи мањаллии њокимияти давлатї дар раванди амаликунии ислоњот.

189. Вазифањои танзимгарии Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон њамчун маќоми њокимияти иљроия, ки сиёсати комили андозу буљетии кишварро ташаккул медињад, бояд барои таъмини љонибдорї аз амалисозии ислоњоти идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон, ки хусусияти дарозмуҳлат ва муназзамї дорад, таќвият дода шаванд.

# Замимаи 1

# ба Стратегияи идоракунии

# молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон

# барои давраи то соли 2030

# Ислоњоти асосии идоракунии молияи давлатї

# ва маќомоти њокимияти давлатии масъули Љумњурии Тољикистон

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Натиља | Самти ислоњот | | Вазорату идорањои масъул |
| 1. | Интизоми фискалї | Чањорчӯбаи босуботи макрофискалї | Банаќшагирии стратегї | - Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон  - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон |
| Чањорчӯбаи макрофискалї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Бонки миллии Тољикистон  - Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон  - Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ва Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон |
| Дурнамои даромад | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ва Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон |
| Банаќшагирї ва буљетикунонии хароҷоти давлатї | Идоракунии ќарзи давлатї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Бонки миллии Тољикистон |
| 2. | Таќсимоти босамари захирањо | Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї (инчунин буљети сармоягузорї) | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Вазорати рушди иќтисод ва савдои Љумњурии Тољикистон  - Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Љумњурии Тољикистон  - ташкилотҳои буљетї (таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, таќсимкунандаи маблаѓњои буљетї ва гирандаи маблаѓњои буљетї)  - мақомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї |
| Буљетикунонии барномавї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - ташкилотҳои буљетї (таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї, таќсимкунандаи маблаѓњои буљетї ва гирандаи маблаѓњои буљетї) |
| Ғайримарказонии фискалӣ (Муносибатњои байнибуљетї) | - Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон  - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - мақомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї |
| 3. | Самаранокии амалиёт | Иљрои босамар ва натиљабахши буљети давлатї | Маъмурияти даромади давлатї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Кумитаи андози назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ва Хадамоти гумруки назди Њукумати Љумњурии Тољикистон |
| Идоракунии хазинадорї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њама вазорату идорањо, аз он љумла ташкилотҳои буљетї |
| Хариди давлатї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Агентии хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон |
| Таснифоти буљет | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла ташкилотҳои буљетї |
| Назорати босамари молиявї | Назорати дохилии молиявї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикитон  - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла ташкилотҳои буљетї |
| Бањисобгирї, мониторинг ва њисоботи молиявї | Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї (инчунин технологияњои иттилотиву коммуникатсионї) | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла корхонањои буљетї |
| Њисоби бухгалтерии бахши давлатї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њамаи вазорату идорањо, мақомоти иљроияи мањаллии њокимияти давлатї, аз он љумла корхонањои буљетї |
| Стандартњои байналмилалии њисоби молиявии бахши давлатї ва Стандартњои байналмилалии њисоби молиявї (инчунин корхонањои давлатї) | - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла корхонањои буљетї  - корхонањои давлатї  - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон |
| Пардохти музди мењнат ва идоракунии захирањои инсонї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла корхонањои буљетї |
| 4. | Шаффофият ва тобеият | Назорати беруна аз болои молияи давлатї | Аудити беруна | - Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон  - Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон |
| Назорати парлумон | - Маљлиси намояндагони Маљлиси Олии Љумњурии Тољикистон  - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон |
| Шаффофият ва тобеият | Дастрасии љамъият ба маълумоти фискалї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла корхонањои буљетї |
| Иштироки љомеаи шањрвандӣ | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла корхонањои буљетї |
| 5. | Мавзӯъњои марњилавї | Сохтори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон | Сохтори Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон |
| Муносиб кардани таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї | Муносиб кардани таќсимкунандаи асосии маблаѓњои буљетї | - Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон  - Дастгоњи иљроияи Президенти Љумњурии Тољикистон |
|  |  | Баланд бардоштани иќтидор | Баланд бардоштани иќтидор | - њамаи вазорату идорањо, аз он љумла корхонањои буљетї |

# Замимаи 2

# ба Стратегияи идоракунии

# молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон

# барои давраи то соли 2030

# Идоракунии хавфњо њангоми амаликунии ислоњоти идоракунии молияи давлатї

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Хавф | Натиља | Тадбирњо оид ба бартараф кардани хавф | Хавф  (1-паст; 5-баланд) | | Сатњи хавф | Ќобилияти назорати хавф |
| эњтимолият | таъсирот |
| 1) Пайравии нокифоя ба татбиқи ислоњоти идоракунии молияи давлатї аз ҷониби вазорату идораҳои масъул, инчунин дар сатҳи мањаллї | Коҳишёбии кӯмаки берунаи дастгирии ислоњоти идоракунии молияи давлатї. Татбиқи ислоњот паст гардида, дар навбати худ ин тамоюл метавонад ба самтњои дигари ислоњоти бахши давлатї пањн гардад | Стратегияи идоракунии молияи давлатї ин стратегияи давлатӣ, ки аз тарафи Президенти Љумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда мешавад. Дастгоњи иљроияи Президенти Љумҳурии Тоҷикистон роњбарии умумиро дар татбиқи стратегия ба уҳда дорад. Инчунин барои аз ҷониби мақомоти дахлдори иҷроия таъмин намудани татбиқи Стратегия барномањои амали миёнамуњлат таҳия карда мешаванд | 4 | 5 | Миёна | Баланд |
| 2) Ҳамоҳангсозї ва пайдарпаии сусти ислоњот аз тарафи вазорату идораҳои масъул, инчунин шарикони рушд | Иҷрои пешакии ислоњоти нисбатан мушкил ва маҷмуӣ, инчунин ҳамоҳангии суст дар иљрои онњо. Ҳамзамон, ба таъхир афтодани татбиқи ислоҳот бо сабаби ҳамоҳангии суст ва мавҷуд набудани амал/чорабиниҳои мувофиқашуда байни вазорату идораҳои масъул | Стратегияи идоракунии молияи давлатї робитаи зичро байни ислоњоти идоракунии молияи давлатї, ки аз тарафи Њукумати Љумњурии Тољикистон дастгирї меёбад ва наќшањои стратегии аз љониби вазорату идорањои масъул дар сатњи соњавї ва мањаллї тањия мешаванд, таъмин мекунад. Қисми идоракунии тағйироти низоми мониторинг ва арзёбї бояд ба таври дахлдор устувор карда шавад | 3 | 3 | Паст | Баланд |
| 3) Норасоии иќтидор дар вазорату идорањои масъул, инчунин самаранок истифода набурдани иқтидорҳои мавҷуда ва ҷойивазкунии кадрҳо. | Эҳтимолияти пурра иҷро нагардидани ислоҳоти идоракунии молияи давлатї. Татбиқи ислоњоти ояндаи идоракунии молияи давлатї вобаста ба хавфњо метавонад боздошат шавад ё ба таъхир афтад. | Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва мақомоти дигари њокимияти давлатї, ба монанди Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон барои институтсионализикунонии рушди таҷрибаи (омӯзиш ва бозомузӣ) кормандони бахши  давлатї пайрав мебошанд. Бо татбиқи ислоҳоти хизмати давлатӣ дар ҳамбастагӣ бо ислоҳоти идоракунии молияи давлатї бо мақсади ҷалб ва нигоҳ доштани мутахассисони боихтисос имкони механизмҳои дахлдори ҳавасмандкунӣ муҳайё гардад.  Илова бар ин, Стратегияи таҳкими иқтидор дар доираи Стратегияи идоракунии молияи давлатї бо мақсади таъмини раванди ҳамоҳангӣ, стандартӣ ва самараноки иқтисодӣ барои таъсиси иқтидорӣ зарурӣ дар бахши давлатӣ метавонад, таҳия карда шавад | 4 | 5 | Баланд | Миёна |
| 4) Баҳодиҳии нокифояи самтҳои афзалиятноки ислоҳот дар бахши давлатӣ | Ба самаранокии фаъолияти сохторҳои Њукумати Љумњурии Тоҷикистон дар идоракунии молияи давлатї таъсир мерасонад. | Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва дигар мақомоти њокимияти давлатї дар доираи давраҳои амалкунанда ва ё пешниҳодшавандаи муҳосиба муҳокимаҳои техникиро  тадриљан мегузаронанд.  Чунин муҳокимаҳо саволњоро, ба монанди идоракунии таѓйирот дар бар гирифта, њамин тариќ, метавон афзалиятњо дар иљрои ислоњоти идоракунии молияи давлатї ба чор барномаи миёнамуҳлат ҷудошуда, дуруст љобаљогузорї карда шавад | 4 | 3 | Миёна | Миёна |
| 5) Пешниҳод нагардидани кӯмакҳои техникӣ | Эҳтимолияти ба татбиқи самараноки ислоҳоти идоракунии молияи давлатӣ таъсир мерасонад, бахусус ба ислоҳоте, ки омӯзиши таҷрибаи пешқадами ҷаҳониро тақозо менамояд. | Шарикони байналмилалии рушд як ќатор пешнињодњои кумаки техникиро бо ёрии механизмҳои гуногун, ба монанди дастгирии буљетї ва лоињаву барномањои људогона тањия намуданд. Чаҳорчубаи пеҳниҳодшаван-даи ҳамкорӣ тавассути лоиҳаҳои татбиқшаванда ва нав ба Њукумати Љумњурии Тољикистон имкон медиҳад, ки дониши дахлдори техникии аз ҷониби шарикони рушд пешниҳод-шаванда, истифода карда шавад. | 3 | 3 | Паст | Паст |
| 6) Мадди назар гардидани муқаррароти санадҳои меъёрии њуќуќї | Эҳтимолияти маҳдудият дар фаъолияти самараноки субъектҳои идоракунии молияи давлати пайдо гардад, инчунин ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегии то соли 2030. | Стратегияи идоракунии молияи давлатї ва барномаи амали сесолаи дахлдор як ќатор марњила ва вазифањоро барои таъмини  пайдарпайии ислоҳоти идоракунии молияи давлатї дар сатҳи марказӣ, соҳавӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ дар доираи қонунгузорӣ ва заминаи сандаҳои меъёрии ҳуқуқи ҷорӣ дар бар мегирад | 3 | 4 | Миёна | Баланд |
| 7) Манфиатноки ё/ва ҷалби паст аз ҷониби шарикони рушд | Ислоњот метавонад ќисман татбиқ гардад ва ҳамоҳангӣ дар самти идоракунии молияи давлатї  дар натиҷаи сатҳи пасти иштироки шарикони миллӣ ва байналмилалӣ оид ба рушд заиф мегардад | Муносибати дуљониба аз њисоби бењтар намудани алоќа, ки дар навбати худ барои муњокимаи масъалањои стратегї фазои васеъро фароњам меорад, таъмин карда мешавад. Њамаи ислоњоти калидии идоракунии молияи давлатї бо робитаи зичи њамаи љонибњои манфиатдор бо маќсади сариваќт гирифтани иттилоот барои мутобиќсозї ба дилхоњ таѓйироти иќтидорї амалї карда мешавад.  Ѓайр аз ин, эътирофи дурусти натиљањо (инчунин нокомї ва таъхир) ва дар бораи онњо маълумотдихї бояд барои иштироки фаъолона дар раванди ислоњоти низоми идоракунии молияи давлатї шарикони рушдро ҳавасманд мекунанд | 3 | 4 | Миёна | Паст |
| 8) Таваҷҷӯҳи нокифояи шаҳрвандон ба масъалаҳои низоми идоракунии молияи давлатӣ | Новобаста аз кӯшишҳои вазорату идораҳо дар самти баланд бардоштани шаффофият ва ҳисоботдиҳӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ, дар ҳолати таваҷҷӯҳи нокифояи шаҳрвандон бесамар мегарданд. | Ба воситаи Стратегияи идоракунии молияи давлатї ва ташаббусњои мушаххас, ки барои баланд бардоштани шаффофият ва кушодагї равона гардидаанд, дастрасии бењтари љомеа ба иттилооти калидии андозиву буљетї њамчун усулҳои муњими дастгирии ислоњоти идоракунии молияи давлатї аз ҷониби шарикони асосии рушд боќї мемонад. Ғайр аз ин, кӯшишҳои мушаххас оид ба фаҳмиши беҳтари низоми идоракунии молияи давлатї ва њавасмандкунии талаботи шањрвандон ба шаффофият ва ҳисоботдиҳӣ аз тарафи Њукумати Љумњурии Тољикистон андешида мешаванд | 4 | 4 | Баланд | Миёна |
| 9) Коҳишёбии иќтисодї ё ин ки буњрони иќтисодї | Суръати сусти рушди иќтисодї ҳатман ба сарбории бештари фискалӣ оварда мерасонад. Ислоњоти сохторї ба монанди идоракунии молияи давлатї то бењтар гардидани вазъи иќтисодї ба таъхир гузошта шуда, дар навбати худ ба болоравии арзиш ва муҳлати дарозтари татбиќи ислоњоти идоракунии молияи давлатї оварда мерасонад | Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон ва мақомоти дигари масъули њокимияти давлатї барои кам кардани хавфи фискалї чораҳои заруриро меандешанд. Новобаста аз он ки баъзе аз ислоњотҳои идоракунии молияи давлатї метавонанд боздошта ва ё ба таъхир гузошта шаванд, татбиќи он пас аз бењтар гардидани вазъи иќтисодї аз нав барќарор карда шавад. Вазорати молияи Љумњурии Тољикистон мунтазам ба шарикони рушд оид ба хавфњои љойдошта маълумот пешнињод менамояд | 3 | 4 | Миёна | Паст |
| 10) Ҳамоҳангии суст байни шарикони байналмилалии рушд, ки ислоњоти идоракунии молияи давлатиро дастгирӣ менамоянд | Кӯшишу захирањое, ки барои дастгирии ислоњоти идоракунии молияи давлатї равона мешаванд, метавонанд нокифоя, бармањал ё ки такроршавии ташаббусњои дигар бошанд. Чунин вазъият метавонад дар натиљаи њамоњангии заиф ва нокифоягии маълумот дар байни шарикони байналмилалии рушд ба миён ояд | Гурӯњи кории идоракунии молияи давлатии назди Шӯрои ҳамоҳангсозӣ оид ба рушд ба Котиботи идоракунии молияи давлатии Вазорати молияи Љумҳурии Тоҷикистон маълу-моти пурраро оид ба дастгирии ислоњоти идоракунии молияи давлатї аз ҷониби ҳамаи шарикони байналмилалии рушд пешнињод менамояд. Вазорати молияи Љумҳурии Тоҷикистон ва роҳбари гурўҳи кории идоракунии молияи давлатї аз Шӯрои ҳамоҳангсозӣ оид ба рушд иштирокчиёни фаъоли њамаи шарикони рушдро дар муњокимаи ислоњот ва банаќшагирии стратегї дар соњаи идоракунии молияи давлатї њавасманд мекунанд | 3 | 3 | Паст | Паст |

# ИХТИСОРОТ

|  |  |
| --- | --- |
| БКНСИ (CPIA) | Бањодињии кишварии натиљагирї ва самаранокии институтсионалї |
| ТУЌ (DSA) | Тањлили устувории ќарз |
| НПЌ (DTS) | Низоми пайгирии ќарз |
| ОМД (GFS) | Омори молияи давлатї |
| ТБМОА (INTOSAI) | Ташкилоти байналмилалии Маќомоти олии аудит |
| СБЊМБД (IPSAS) | Стандартњои байналмилалии њисоби муҳосибї дар бахши давлатї |
| СБМОА (ISSAI) | Стандартњои байналмилалии Маќомоти олии аудит |
| ИШБ (OBI) | Индекси шаффофияти буљет |
| БХДЊМ (PEFA) | Бањодињии хароҷоти давлатї ва њисоботи молиявї |
| ЛИНМД (PFMMP)  НГИ (WGI)  НЊИА (ITMS)  НИИЌТМ (DMFAS)  НИИЗК (HRMIS)  ЊРСК (ROSC)  ВРББ (ВРББ) | Лоињаи идоракунї ва навсозии идоракунии молияи давлатї  Нишондињандањои глобалии идоракунї  Низоми ҳамгироии идоракунии андоз  Низоми иттилооти идоракунии ќарз ва тањлили молиявї  Низоми иттилоотии идоракунии захирањои кадрӣ  Њисобот оид ба риояи стандартњо ва кодексњо  Вазорати рушди байналмилалии Британия |
| СШОИ (SECO)  НИИМД  СБЊМ  СБЊМоБД  БМХД  БСМ | Секретариатии давлатии Шветсайрия оид ба иќтисод  Низоми иттилоотии идоракунии молияи давлатї  Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявї  Стандартњои байналмилалии њисоботи молиявии бахши давлатї  Барномаи миёнамуњлати харољоти давлатї  Барномаи сармоягузории мутамарказ |

Заминаи меъёрии њуќуќї дар соњаи идоракунии молияи давлатї

Соњаи идоракунии молияи давлатї дар Љумњурии Тољикистон бо заминаи меъёриву њуќуќии зерин ба танзим дароварда мешавад:

1. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи молияи давлатии Љумњурии Тољикистон» (аз 28 июни соли 2011, №723; 19 марти соли 2013, №946, 12 ноябри соли 2013, №1027, 14 майи соли 2016, №1316, 17 майи соли 2018, №1535 таѓйирот ворид шудаанд)
2. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи буљети давлатии Љумњурии Тољикистон» (њар сол ќабул мешавад)
3. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи кумакњои унвонии иљтимої» (аз 24 феврали соли 2017, №1396)
4. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи хизматрасонињои пардохтї ва низоми пардохтї» (аз 24 феврали соли 2017, №1397)
5. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи танзими асъор ва назорати асъор» (аз 13 июни соли 2013, №964)
6. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи суѓуртаи њатмии нафаќа» (аз 19 марти соли 2013, №955)
7. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи бањисобгирии инфиродї дар низоми суѓуртаи њатмии нафаќавї» (аз 3 июли соли 2012, №860)
8. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи низоми маќомоти идоракунии давлатии Љумњурии Тољикистон» (аз 16 апрели соли 2012, №828)
9. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи суѓуртаи њатмии нафаќавии касбї» (аз 26 декабри соли 2011, №790)
10. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи фаъолияти суѓуртавї» (аз 23 июли соли 2016, №1349; 2 январи соли 2018, №1487, 2 январи соли 2019, №1573 таѓйирот ворид шудаанд)
11. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи Палатаи њисоби Љумњурии Тољикистон (аз 28 июни соли 2011, № 749; 30 майи соли 2017, №1425, №1426 таѓйирот ворид шудаанд)
12. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи бањисобгирии муњосибї ва њисоботи молиявї» (аз 25 марти соли 2011, №702; 14 марти соли 2014, №1074, 24 феврали соли 2017, №1400 таѓйирот ворид шудаанд)
13. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи идоракунии молиявї ва назорати дохилї дар бахши давлатї» (аз 21 июли соли 2010, №626)
14. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи аудити дохилї дар ташкилотњои бахши давлатї» (аз 21 июли соли 2010, №631; 23 июли соли 2016, №1354 таѓйирот ворид шудааст)
15. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи нафаќањои суѓуртавї ва давлатї» (аз 12 январи соли 2010, №595; аз 25 марти соли 2011, № 708, аз 01 августи соли 2012, №894, аз 28 декабри соли 2012, №909, аз 18 марти соли 2015, №1200 таѓйирот ворид шудаанд)
16. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи омори давлатї» (аз 12 январи соли 2010, №588; 21 июли соли 2010, №630, 22 июли соли 2013, №996 таѓйирот ворид шудаанд)
17. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи хазинадорї» (аз 18 июни соли 2008, № 396)
18. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи њуќуќи дастрасї ба иттилоот» (аз 18 июни соли 2008, №411)
19. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи Агентии назорати давлатии молиявї ва мубориза бо коррупсияи Љумњурии Тољикистон» (аз 20 марти соли 2008, №374)
20. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи Бонки миллии Тољикистон (аз 28 июни соли 2011 № 722; 26.07.2014, [№ 1112](vfp://rgn=122235), [1113](vfp://rgn=122236); 3.08.2018, [№1548](vfp://rgn=132234) таѓйиру иловањо ворид шуданд)
21. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи хизмати давлатї» (аз 5 марти соли 2007, №233; 8 июни соли 2007, №273, 11 марти соли 2010, №603, 28 июни соли 2011, №741, 1 августи соли 2012, №900, 28 декабри соли 2012, №914, 22 июли соли 2013, №1016, 28 декабри соли 2013, №1061, 26 июли 2014, №1128, 25 декабри соли 2015, №1260, 15 марти соли 2016, №1303, 24 феврали соли 2017, №1405, №1406, 30 майи соли 2017 №1433, 3 августи соли 2018, №1543, 4 апрели соли 2019, №1597 таѓйиру иловањо ворид шуданд)
22. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи дигар пардохтњои њатмї ба буљет» (аз 28 июли соли 2006, №197; 19 майи соли 2009, №520, 9 январи соли 2010, №578, 26 декабри соли 2011, №784, 19 марти соли 2013, №948, 23 ноябри соли 2015, №1250, 23 июли соли 2016, №1351, 28 июли соли 2016, №1368, 4 апрели соли 2019, №1602 таѓйиру иловањо ворид шуданд)
23. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи хариди давлатии мол, кор ва хизматрасонї» (аз 3 марти соли 2006; 16 апрели соли 2012, №815 таѓйирот ворид шуданд)
24. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия» ( аз 25 июли соли 2005, №100; 30 июли соли 2007, №296, 6 октябри соли 2008, №419, 26 декабри соли 2011, [№ 772](vfp://rgn=116053), 14 марти соли 2014, №1073, 24 феврали соли 2017, №1385, №1386, 30 майи соли 2017, №1440, 2 январи соли 2019, №1564, 4 апрели соли 2019, №1588 таѓйирот ворид шуданд)
25. Ќонуни конститутсионии Љумњурии Тољикистон «Дар бораи маќомоти мањаллии њокимияти давлатї» (аз 17 майи соли 2004, №28; 21 ноябри соли 2006, №211, 3 декабри соли 2009, №576, 29 декабри соли 2010, №653, 19 марти соли 2013, №960, 22 июли соли 2013, №1012, 30 майи соли 2017, №1411 таѓйирот ворид шуданд)
26. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи корхонањои давлатї» (аз 28 феврали соли 2004, №10; 6 октябри соли 2008, №426, 29 декабри соли 2010, №659 таѓйирот ворид шуданд)
27. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи дурнамоњои давлатї, консепсияњо, стратегияњо ва барномањои рушди иљтимоию иќтисодии Љумњурии Тољикистон» (аз 3 августи соли 2018, №1544)
28. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи њуљљати электронї» (аз 10 майи соли 2002, №51; 26 декабри соли 2005, №122, 28 декабри соли 2012, №908, 22 июли соли 2013, №995, 31 декабри соли 2014, №1174 таѓйирот ворид шуданд)
29. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи назорати давлатии молиявї дар Љумњурии Тољикистон» (аз 2 декабри соли 2002, №66; 30 июли соли 2007, №324, 12 январи соли 2010, №583 таѓйирот ворид шудаанд)
30. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи њифзи иттилоот» (аз 2 декабри соли 2002, №71; 26 декабри соли 2005, №132 таѓйирот ворид шуданд)
31. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи иттилоотонї» (аз 6 августи соли 2001, №40; 26 декабри соли 2005, №124, 4 апрели соли 2019, №1595 таѓйирот ворид шуданд)
32. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи ќарзгирии давлатї ва ќарзе, ки аз љониби давлат кафолат дода мешавад» (аз 11 декабри соли 1999, №886)
33. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи суѓуртаи давлатии иљтимої» (аз 13 декабри соли 1997, №517; 1 августи соли 2003, №35, 29 апрели соли 2006, №187, 5 марти соли 2007, №244, 30 июли соли 2007, №332, 6 октябри соли 2008, №440, 16 апрели соли 2012, №824, 1 августи соли 2012, №893, 28 декабри соли 2013, №1059 таѓйирот ворид шуданд)
34. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи сирри давлатї» (аз 26 июли соли 2014, №1095; 18.03.2015, №1185 таѓйирот ворид шуданд)
35. Ќонуни Љумњурии Тољикистон «Дар бораи таъмини нафаќаи шањрвандони Љумњурии Тољикистон» (аз 25 июни соли 1993, №796; 1 феврали соли 1996, №223, 22 майи соли 1998, №622, 13 ноябри соли 1998, №696, 14 майи соли 1999, №748, 3 сентябри соли 1999, №832, 11 декабри соли 1999, №911, 2 декабри соли 2002, №76, 2 декабри соли 2002, №84, 25 июли соли 2005, №104, 30 июли соли 2007, №333, 6 октябри соли 2008, №442, 5 октябри соли 2009, №554, 26 декабри соли 2011, №789, 16 апрели соли 2012, №823, 3 июли соли 2012, №853, 18 марти соли 2015, №1199 таѓйирот ворид шудаанд)
36. Кодекси андози Љумњурии Тољикистон (аз 17 сентябри соли 2012, №901; бо таѓйиру иловањо 28 декабри соли 2013, №1045, №1046, 18 марти соли 2015, №1188, 23 ноябри соли 2015, №1244, №1245, 15 марти соли 2016, №1297, 14 ноябри соли 2016, №1367, 24 феврали соли 2017, №1398, 30 майи соли 2017, №1423, 21 феврали соли 2018, №1510, №1511, 3 августи соли 2018, №1546, 4 апрели соли 2019, №1599).

1. Фасли 3. Таќвияти иќтидори институтсионалии мамлакат (Стратегияи миллии рушди Љумњурии Тољикистон барои давраи то соли 2030, С.36.) [↑](#footnote-ref-1)