Бо Фармони Президенти

Їуміурии Тоїикистон

аз "11" июли соли 2015, № 522

тасдиѕ шудааст

**Консепсияи идоракунии рушди маіал дар Їуміурии Тоїикистон барои давраи то соли 2030**

**1. Муѕаррароти умумњ**

1. Раванди рушди миллии Їуміурии Тоїикистон бо дигаргунсозиіои мураккаби барномавњ дар бахшіои гуногуни иѕтисодиёти миллњ ва таъминоти іаётии кишвар алоѕаманд аст. Ин раванд мавїудияти самтдории муайяни стратегиро таѕозо менамояд, ки бо таљйироти институтсионалњ, таѕсимоти даѕиѕи вазифаіо ва іамоіангсозии сифатноки фаъолияти маѕомоти марказњ ва маіаллии идоракунњ таѕвият ёфтаанд.

2. Дар ин раванд маѕомоти маіаллии идоракунии давлатњ ва маѕомоти худидоракунии шаірак ва деіот (минбаъд - худидоракунии маіаллњ) наѕши махсусан муіимро мебозанд.

3. Мутобиѕи таѕсимоти маъмурию іудудњ ѕаламрави Їуміурии Тоїикистон ба се вилоят - Вилояти Мухтори Кўіистони Бадахшон (ѕисми шарѕии кишвар, бо 8 воіиди маъмурию іудудњ), вилояти Суљд (ѕисми шимолии кишвар, бо 18 воіиди маъмурию іудудњ), вилояти Хатлон (ѕисми їанубии кишвар, бо 25 воіиди маъмурию іудудњ), шаіри Душанбе (пойтахти мамлакат, ки аз 4 ноіия иборат мебошад), шаіру ноіияіои тобеи їуміурњ (бо 13 воіиди маъмурию іудудњ) ва 427 їамоатіои шаірак ва деіот таѕсим шудааст. Маѕомоти худидоракунии шаірак ва деіот їамоатіо мебошанд, ки тартиби таъсис, ваколатіо ва фаъолияти оніоро ѕонун танзим менамояд.

4. Аз таілили фаъолияти маѕомоти идоракунии маіаллњ хулоса баровардан мумкин аст, ки вазифаіои оніо, низоми институтсионалњ ва усуліои банаѕшагирњ іоло ба вазифаіои зудтаљйирёбандаи стратегии рушд ва идоракунии минтаѕавњ мутобиѕ карда нашудаанд ва чунин іолат ба маѕомоти маіаллњ имконият намедиіад, ки ба таіия ва татбиѕи барномаю наѕшаіои миёнамўілат ва дарозмўілати рушди иїтимоию иѕтисодии маіал муносибати маїмўњ дошта бошанд.

5. Бинобар ин зарурати таіия ва ѕабули Консепсияи дарозмўілати идоракунии рушди маіал дар Їуміурии Тоїикистон барои давраи то соли 2030 (минбаъд - Консепсия) ба миён омадааст, ки имконияти муайян намудани самтіои асосњ ва вазифаіои стратегии ташаккули низоми муосири идоракунии маіал ва амалишавии самараноки онро дар їомеаи тезинкишофёбанда фароіам меорад.

**2. Маѕсади Консепсия ва самтіои асосии рушди маіал**

6. Маѕсади Консепсияи мазкур аз ташаккули самтіои асосњ ва заминаи сиёсию ташкилњ ва іуѕуѕии идоракунии рушди маіал, вазифаіо барои такмили идоракунии рушди маіал, инчунин муайян кардани механизміо ва маріилаіои асосии татбиѕи Консепсия иборат мебошад. Консепсия іуїїати дарозмўілат буда, муѕаррароти он іангоми таіияи барномаю наѕшаіои стратегии давлатии рушди маіал ва минтаѕаіо ба инобат гирифта мешаванд.

7. Консепсия асоси ташкилию сиёсњ ва методологиро барои пешбурди азнавсозњ дар сатіи маіал фароіам оварда, ба татбиѕи іуїїатіои стратегии ѕаблан ѕабулнамудаи Іукумати Їуміурии Тоїикистон, таіияи санадіои меъёрии іуѕуѕњ дар соіаи танзими функсияіо, ташкил ва сохтори идоракунии маіал мусоидат хоіад кард.

8. Ниіоят, Консепсия асосіои маїмўии ташкилњ, методологњ ва іуѕуѕию молиявиро їиіати таіияи Стратегияи дарозмўілати ислоіоти идоракунии маіал дар Їуміурии Тоїикистон ташаккул медиіад.

9. Самтіои асосии такмили идоракунии рушди маіал аз иніо иборат мебошанд:

- мушаххассозњ ва мутаносибгардонии функсия ва ваколатіо байни сатііои идоракунии марказњ ва маіаллии давлатњ, инчунин худидоракунии маіаллњ бо азнавтаѕсимкунии захираіои моддњ ва молиявњ;

- дар сатіи іудудњ ва маіаллии идоракунњ ташаккул додани низоми маѕомоти иїроияи іокимияти давлатњ, ки ба принсипіои бунёдии идоракунии самараноки давлатњ мувофиѕ буда, барои рушди устувори иїтимоию иѕтисодии кишвар шароити зарурњ фароіам меорад;

- їорњ намудани механизміое, ки іамбастагии нисбатан зичи стратегияи дарозмўілатро бо раванди банаѕшагирњ ва иїрои буїети давлатњ, инчунин наѕша ва стратегияіои іарсолаи рушди соіаіо ва барномаіои сармоягузорњ дар сатіи маіаллњ таъмин менамояд;

- ноил гардидан ба таѕсими нисбатан даѕиѕи функсияіо, вазифаіо ва ваколатіо оид ба пешкаш намудани хизматрасонњ ба аіолњ, беітар намудани сифат ва дастрасии он;

- їорњ намудани механизміои самараноки назорат ва іисоботдиіии маѕомоти идоракунии маіаллњ ва роібарони оніо.

10. Татбиѕи самтіои асосњ ва вазифаіои пешбинишудаи рушди маіал имкон медиіад захираіои давлатњ нисбатан мутаносиб харї шаванд, ки дар маїмўъ боиси баланд гардидани эътимоди аіолњ ба іокимияти давлатњ іам дар сатіи марказњ ва іам дар сатіи маіаллњ хоіад шуд.

11. Татбиѕи бомуваффаѕияти іамин Консепсия аз ташаккули таъминоти дахлдори ташкилию иттилоотњ, кадрию захиравии тадбиріои тавсияшаванда, такмили механизміои паін намудани таїрибаи самарабахши идоракунии маіаллњ ва іамоіангсозии іамаи чорабиниіо алоѕамандњ дорад.

**3. Асосіои сиёсию ташкилњ ва іуѕуѕии такмили идоракунии рушди маіал дар Їуміурии Тоїикистон**

12. Дар їараёни ислоіот, ки дар бахшіои гуногуни иѕтисодиёти миллњ амалњ шуда истодааст, вазифаіои муіим ба зиммаи маѕомоти маіаллии низоми идоракунии давлатњ, аз їумла худидоракунии маіаллњ вогузор шудаанд. Бо дарназардошти ин, як ѕатор ташкилотіои мададрасон дар їараёни татбиѕи лоиіаіои худ шарі ва таілили функсионалии вазъи идоракунии маіаллиро анїом доданд. Дар ин самт Барномаи рушди СММ наѕши муіим мебозад. Соли 2013 бо дастгирњ ва иштироки Барномаи рушди СММ іуїїати "Асосіо барои Консепсияи такмили идоракунии рушди маіал дар Їуміурии Тоїикистон" таіия гардид.

13. Нуѕтаи ољози ин іуїїати љоявњ Наѕшаи амал оид ба татбиѕи Консепсияи такмили сохтори идоракунии давлатњ дар Їуміурии Тоїикистон, ки бо Амри Президенти Їуміурии Тоїикистон аз 29 майи соли 2009, №АП-1002 тасдиѕ шудааст, ба іисоб меравад.

14. Іуїїати мазкур маѕсадіои такмили низоми идоракунии давлатиро фаро гирифта, муіимияти мушаххасгардонњ ва мутаносибгардонии функсия ва ваколатіоро байни дастгоіи марказњ ва маѕомоти іудудии іокимияти давлатњ, инчунин маѕомоти худидоракунии маіаллиро махсус пешбинњ менамояд.

15. Дар асоси Консепсияи такмили сохтори идоракунии давлатњ Ѕонуни Їуміурии Тоїикистон "Дар бораи низоми маѕомоти идоракунии давлатии Їуміурии Тоїикистон" аз 16 апрели соли 2012, № 828 ѕабул гардид, ки дар он мафіуміои љайримутамарказгардонњ ва љайритаїаммўъсозњ шарі дода шудаанд.

16. Маѕсади асосии тамоми ислоіоти низоми идоракунии давлатии дар Їуміурии Тоїикистон гузаронидашаванда аз баланд бардоштани сатіи сифати зиндагии мардуми кишвар ва мусоидат ба рушди иѕтисодиёт иборат мебошад. Барои ноил гардидан ба ин іадафіо Іукумати Їуміурии Тоїикистон Стратегияи миллии рушди Їуміурии Тоїикистон барои давраи то соли 2015 (минбаъд - СМР)-ро ѕабул намуд. Яке аз самтіои асосњ дар доираи СМР - рушди идоракунии маъмурию іудудњ ва ташаккули низоми худидоракунии мукаммали маіаллњ муайян карда шудааст.

17. Аз СМР Стратегияи баланд бардоштани сатіи некўаіволии мардуми Тоїикистон барои соліои 2013-2015 (минбаъд - СБСНМТ) сарчашма мегирад. Аз миёни самтіои асосии стратегии такмили рушди соіаи идоракунии бахши давлатњ дар СБСНМТ іамчунин рушди масъалаіои идоракунии минтаѕавњ ва баланд бардоштани нерўи маѕомоти маіаллњ ва низоми маѕомоти худидоракунњ дар шаірак ва деіот пешбинњ шудааст.

18. Асоси методологњ барои гузаронидани ислоіот дар соіаи идоракунии давлатњ ва маіаллњ Стратегияи ислоіоти системаи идоракунии давлатњ барои давраи то соли 2015 мебошад, ки дар он роііои умумии ислоіоти идоракунии бахши давлатњ муайян шудаанд.

19. Дар баробари іуїїатіои номбаршуда асосіои іуѕуѕии такмили идоракунии рушди маіалро Конститутсияи (Сарѕонуни) Їуміурии Тоїикистон, Ѕонуни конститутсионии Їуміурии Тоїикистон "Дар бораи маѕомоти маіаллии іокимияти давлатњ", Ѕонуни Їуміурии Тоїикистон "Дар бораи маѕомоти худидоракунии шаірак ва деіот", Ѕонуни Їуміурии Тоїикистон "Дар бораи маѕомоти худфаъолияти їамъиятњ", Ѕонуни Їуміурии Тоїикистон "Дар бораи низоми маѕомоти идоракунии давлатии Їуміурии Тоїикистон" ва ѕонуніои дигари соіавњ ташкил медиіанд, ки дар оніо вазифаіои маѕомоти идоракунии маіаллњ муайян гардидаанд.

20. Таілили асосіои меъёрии іуѕуѕии низоми идоракунии маіал нишон дод, ки баъзе муѕаррароти ѕонуніои дар боло зикргардида іоло амалњ намешаванд. Бо маѕсади дар амал татбиѕ намудани заминаи іуѕуѕњ гузаронидани таілили системавњ оид ба муайянсозии фаъол будани меъёріои пешбинишуда ва амалкунанда, мутобиѕсозии ѕонунгузории їории соіаи идоракунии маіаллњ бо дигар ѕонуніои соіавњ, ки дар оніо вазифаіои маѕомоти идоракунии маіаллњ ва худидоракунии маіаллњ муайян гардидаанд, инчунин таїдиди назари низоми санадіои зерѕонунњ дар соіаи идоракунии маіаллњ зарур аст.

**4. Вазифаіо барои такмили идоракунии маіаллњ дар Їуміурии Тоїикистон**

21. Барои татбиѕи бомуваффаѕияти тадбиріои пешбинишаванда, ки дар банди 1. Консепсияи мазкур ифода ёфтаанд, іалли масъалаіои зайл пешниіод шудааст:

- таъсиси механизміои іамоіангсоз барои татбиѕи Стратегияи ислоіоти системаи идоракунии давлатњ, аз їумла Консепсияи идоракунии рушди маіал дар Їуміурии Тоїикистон;

- гузаронидани таілили маїмўњ оид ба їамъбасти функсияіои маѕомоти марказии іокимияти давлатњ дар сатіи маіал ва дар асоси таілили гузаронидашуда їудо намудани функсияіои маѕомоти марказии іокимияти давлатњ, ки аз нигоіи самаранокии иѕтисодњ иїрои оніо дар сатіи маіаллии іокимияти давлатњ мумкин бошад;

- гузаронидани таілили функсияіои маѕомоти маіаллии идоракунии давлатњ ва аз оніо їудо намудани функсияіое, ки дар маріилаи минбаъдаи ислоіоти идоракунии маіал метавонанд ба маѕомоти худидоракунии маіаллњ вогузор карда шаванд;

- гузаронидани таілили іуѕуѕии тамоми санадіои меъёрии іуѕуѕии танзимкунандаи низоми идоракунии маіаллии давлатњ ва худидоракунии маіаллњ, инчунин масъалаіои банаѕшагирњ ва татбиѕи барномаіо ва наѕшаіо їиіати муайян сохтани мухолифат байни оніо ва таіияи пешниіодот барои ворид намудани таљйиру иловаіо ба санадіои мазкур;

- гузаронидани таілили муназзами системаи мавїудаи андоз ва сиёсати буїетњ бо маѕсади муайян намудани манбаъіои дастгирии молиявии функсияіои идоракунии давлатњ дар сатіи маіал ва худидоракунии маіаллњ;

- таъсиси усули мувофиѕи муносибатіои байнибуїетњ, ки аз таѕсимоти функсияіо байни сатііои идоракунии давлатњ бармеоянд;

- гузаронидани таілили асоснокии иѕтисодњ ва функсионалии таѕсимоти мавїудаи маъмурию іудудњ;

- таілили системаи мавїудаи назорати хизматии маѕомоти маіаллии идоракунии давлатњ ва маѕомоти худидоракунии маіаллњ аз їониби маѕомоти марказии давлатњ ва таіияи пешниіодот оид ба такмили он;

- омўзиши коріои анїомдодаи ташкилотіои мададрасон дар самти такмили идоракунии маіаллњ ва истифодаи маълумоти мазкур дар їараёни такмили идоракунии маіаллњ;

- ољози таіияи барномаи омодасозии кадріои (менеїеріои) идоракунанда дар сатіи маіаллњ дар муассисаіои таісилоти олии касбии Їуміурии Тоїикистон. Бо ин маѕсад истифодаи имконоти васеи барномаіои байналмилалњ дар соіаи маориф ва рушди іамкорњ бо муассисаіои таісилоти олии касбии дигар кишваріо;

- аз їониби Агентии хизмати давлатии назди Президенти Їуміурии Тоїикистон ва Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Їуміурии Тоїикистон таіия намудани барномаи бозомўзии роібарони маѕомоти идоракунии маіаллњ ва маѕомоти худидоракунии маіаллиро доир ба тавзеіи принсипіои такмили идоракунии маіаллњ ва худидоракунии маіаллњ, инчунин омўзиши усуліои муосири роібарии маѕомоти идоракунии маіаллњ ва худидоракунии маіаллњ.

**5. Механизм ва маріилаіои асосии татбиѕи Консепсияи идоракунии рушди маіал**

22. Низоми идоракунии раванди ислоіот, ки ба такмили системаи идоракунии маѕомоти маіаллии іокимияти давлатњ барои давраи то соли 2030 нигаронида шудааст, бояд ноил шудан ба іадафіо, самарабахшии гузаронидани іамаи чорабиниіо, инчунин устувории дарозмўілати натиїаіои бадастомадаро таъмин намояд. Бо ин маѕсад механизми идоракунњ бояд дар асоси татбиѕи чорабиниіо, бо дарназардошти барнома ва наѕшаіои мувофиѕа ва тасдиѕгардида, нишондиіандаіои миѕдории ноил шудан ба маѕсад, назорати мутамаркази сифати идоракунии чорабиниіои ислоіот созмон дода шавад.

23. Барои татбиѕи ислоіот дар соіаи идоракунии маъмурию іудудњ бояд Кумитаи рушди маіали назди Президенти Їуміурии Тоїикистон іамчун сохтори масъул таъин карда шавад, ки амаліои мувофиѕашудаи маѕомоти марказии иїроияи іокимияти давлатњ, іамкории муштарак бо маѕомоти иїроияи маіаллии іокимияти давлатњ, инчунин ташкилотіои манфиатдор ва їомеаи шаірвандиро іангоми гузаронидани чорабиниіо доир ба ислоіоти системаи идоракунии маіаллњ таъмин менамоянд.

24. Дар маріилаи аввали ислоіот (соліои 2015-2020) Іукумати Їуміурии Тоїикистон бояд Наѕшаи чорабиниіо оид ба татбиѕи Консепсияи мазкурро тасдиѕ намуда, лоиіаи Стратегияи ислоіоти идоракунии маіал дар Їуміурии Тоїикистонро таіия ва барои тасдиѕ пешниіод намояд.

25. Тартиби іавасмандгардонии фаъолият оид ба їорњ намудани стандартіои хизматрасониіои давлатњ ва регламентіои маъмурњ бояд муайян карда шуда, бо маѕсади таѕсими даѕиѕи ўідадориіои функсионалњ байни сатііои идоракунњ ва ба оніо интиѕол додани ваколатіои муносиб коріои вобаста ба таіияи Феіристи функсия ва хизматрасониіои давлатњ ба охир расонида шаванд. Іамчунин зарур аст, наѕшаи мушаххассозии зина ба зинаи ваколатіо, функсияіо ва сарчашмаіои маблаљгузории байни маѕомоти марказњ ва маіаллии іокимияти давлатњ таіия карда шавад, ки дар он натиїаіои таілиліои функсионалњ, таљйирот дар сохтори дастгоііои марказњ ва воіидіои іудудии маѕомоти иїроия, инчунин натиїаіои лоиіаіои пилотњ дар соіаи таѕсимоти ваколатіо ба инобат гирифта мешавад.

26. Дар маріилаи дуюми ислоіот (соліои 2020-2025) бо маѕсади ташаккули худидоракунии маіаллњ, ки ѕодир аст ба аіолњ хизматрасонии хушсифатро пешкаш намояд, дар сатіи ѕонунгузорњ ва институтсионалњ оид ба рушди мустаѕилияти молиявии худидоракунии маіаллњ вобаста ба татбиѕи функсияіои ба зиммаашон вогузоргардида, бо муайян намудани моликияти худидоракунии маіаллњ ва мутобиѕан вобаста намудани іуѕуѕи моликият бояд тадбиріо андешида шавад.

27. Иловатан, дар дурнамои миёнамўілат бояд вобаста ба самтіои зайл тадбиріо андешида шаванд:

- таікими нерўи маѕомоти идоракунии давлатњ ва маѕомоти худидоракунњ доир ба масъалаіои маъмурият ва идоракунњ тавассути таълим ва бозомўзии іайати кадрии оніо;

- баланд бардоштани самарабахшии іамкории мутаѕобилаи маѕомоти иїроияи іокимияти давлатњ ва їомеаи шаірвандњ, инчунин афзун намудани шаффофияти фаъолияти маѕомоти иїроияи маіаллии іокимияти давлатњ;

- таїдиди системаи таъминоти иттилоотии маѕомоти иїроияи іокимияти давлатњ тавассути їорњ намудани унсуріои іукумати электронњ;

- таіия ва ѕабули санадіои меъёрии іуѕуѕњ ва таіияи заминаи методњ барои такмили системаи мавїудаи назорат, раванди хариди давлатњ дар сатіи маіал, механизми маблаљгузории равандіои маъмурию идоракунњ аз іисоби манбаъіои беруна (аутсорсинг);

- таіия ва татбиѕи лоиіаіои таїрибавњ дар соіаи таѕсимоти ваколатіо байни сатііои іокимияти давлатњ ва худидоракунии маіаллњ ва лоиіаіои таїрибавњ оид ба їорњ намудани стандартіои хизматрасониіои давлатию маіаллњ ба аіолњ дар сатіи минтаѕавњ;

- таъсиси системаи мониторинг вобаста ба амалишавии іамин Консепсия;

- мутаносибгардонии фаъолияти маѕомоти иїроияи маіаллии іокимияти давлатњ ва їорњ намудани механизміои аксуламал нисбат ба коррупсия дар соіаіои фаъолияти маѕомоти иїроияи маіаллии іокимияти давлатњ.

28. Инчунин бо маѕсади таѕсимоти даѕиѕ ва ба тартиб даровардани ваколатіо оид ба масъалаіои ташаккулёбии ѕисми даромад ва хароїоти маблаљіои буїетњ дар сатіи маіал бояд маблаљгузории маѕомоти маіаллњ мутобиѕ ба ўідадориіои функсионалии оніо таъмин карда шавад.

29. Дар маріилаи сеюми ислоіот (соліои 2025-2030) бояд таѕсимоти маъмурию іудудњ мутобиѕи азнавтаѕсимкунии функсияіо ба тартиб дароварда шуда, меъёріои таѕсимоти маъмурию іудудњ ва муносибатіои мутаѕобилаи байни сатііои идоракунии давлатњ ва худидоракунии маіаллњ муайян карда шаванд.

30. Маблаљгузории чорабиниіо оид ба такмили низоми идоракунии рушди маіал аз іисоби маблаљіои дар Буїети давлатњ пешбинигардида бо їалби кўмаки молиявњ ва машваратию техникии ташкилотіои мададрасон амалњ карда мешавад.