

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
НА ПУТИ К «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Составлен в рамках подготовки к Международной конференции ООН по устойчивому развитию (РИО+20)

Душанбе, 2012 г.

В настоящем обзоре обобщён опыт экологически направленных путей сбалансированного развития в Таджикистане в целях дальнейшего продвижения «зелёной» экономики в контексте устойчивого развития и искоренения бедности. При этом, основное внимание уделяется роли воды, как наиболее важного природного ресурса во всех видах его использования различными секторами и, в целом, развитии «зеленой» экономики в стране.

В данном обзоре раскрыт большой потенциал ресурсов и возможностей Таджикистана по переходу к «зеленой» экономике и привлечению внимания международных организаций и партнеров по развитию для разработки более детального национального плана развития «зеленой» экономики на средне и долгосрочную перспективу.

Национальный обзор «На пути к «зелёной» экономике в Таджикистане» подготовлен в рамках мероприятий Правительства Республики Таджикистан по подготовке к Конференции ООН по устойчивому развитию (РИО+20) при поддержке Департамента ООН по социально-экономическим вопросам (UNDESA) и Офиса Программы Развития ООН (UNDP) в Таджикистане.

Правительство Республики Таджикистан выражает искреннюю признательность Департаменту ООН по социально-экономическим вопросам (UNDESA) и Офису Программы Развития ООН (UNDP) в Таджикистане за поддержку, а также всем лицам и государственным, международным общественным, академическим и гражданским организациям за предоставленную информацию и оказанное содействие в подготовке данного Обзора.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
НА ПУТИ К «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Составлен в рамках подготовки к Международной конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20)

Душанбе, 2012 г.



СОСТАВИТЕЛИ

Анвар Камолиддинов	Старший научный сотрудник Таджикского филиала Научно-информационного центра МКВК, Руководитель группы
Саломат Икромова	Главный специалист Отдела развития аграрных отраслей и экологии Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан
Амонулло Хасанов	Начальник Отдела анализа, прогнозирования социальной защиты и социального обеспечения населения Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан
Нурмахмад Холназаров	Начальник Управления электроэнергетики Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан
Анвар Хомидов	Начальник Управления по гидрометеорологии Комитета охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
Бахром Гафаров	Заместитель директора Таджикского филиала Научно-информационного центра МКВК
Дилшод Кимсанов	Заместитель начальника Управления экономики и прогнозирования Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан
Хуснидин Шарофиддинов	Ведущий специалист Отдела мониторинга насосных станций и объектов водного хозяйства Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

Составители выражают признательность Заведующему Отделом экологии и чрезвычайных ситуаций Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан Хайрулло Ибодзода, Первому заместителю Министра мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан Султону Рахимову и Менеджеру проекта « Содействие интегрированному управлению водными ресурсами и трансграничному диалогу в Центральной Азии» в Таджикистане (ПРООН) Анатолию Холматову за ценные предложения и рекомендации, а также оказанную редакционную помощь в подготовке Обзора.

ПАРТНЁРЫ

Подготовка настоящего Обзора стала возможной благодаря предоставленной информации, ценных комментариев и предложений следующих министерств и ведомств Таджикистана:

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан;

Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан;

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан;

Министерство финансов Республики Таджикистан;

Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан;

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан;

Министерство здравоохранения Республики Таджикистан;

Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан;

Государственный Комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан;

Государственный Комитет по землеустроительству и геодезии Республики Таджикистан;

Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан;

Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан;

Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан;

Экологическая Комиссия Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламент Республики Таджикистан);

Открытая акционерная холдинговая компания «Барки Точик»

Авторы *выражают искреннюю признательность всем международным организациям, общественным и академическим учреждениям, а также отдельным лицам за предоставленную информацию и оказанное содействие в подготовке данного Обзора.*

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский банк развития
АВП	Ассоциация водопользователей
ВВП	Внутренний валовый продукт
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд
ГЭС	Гидроэлектростанция
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
КПД	Коэффициент полезного действия
CSIRO	Государственное объединение научных и прикладных исследований
МФСА	Международный фонд спасения Арала
МКВК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
НПО	Неправительственная организация
ООН	Организация Объединенных Наций
ppm.	Миллионная доля, единица измерения концентрации
РПДООС	Региональный план действий по охране окружающей среды
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединённые Штаты Америки
СЭЗ	Свободная экономическая зона
SPECA (СПЕКА)	Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии
SDC	Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству
т.у.т.	Тонна условного топлива
УЭИ США	Управление энергетической информации США
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
CO_2	Оксид углерода (IV) (углекислый газ, диоксид углерода)
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
UNDESA	Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам
ЮНЕП (UNEP)	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры

СОДЕРЖАНИЕ

1.	**Введение**	7
2.	**Таджикистан: общие сведения о стране**	11
3.	**Двадцать лет спустя: достижения, упущенные возможности и возникающие проблемы**	15
3.1.	Тенденции устойчивого развития на международном уровне	16
3.2.	Процесс устойчивого развития в Таджикистане	18
3.3.	Водные ресурсы как составная часть устойчивого развития Таджикистана	21
4.	**На пути к «зелёной» экономике в Таджикистане**	27
4.1.	Возможности и создание условий для перехода к «Зеленой» экономике	28
4.2.	Усилия Таджикистана по переходу к низкоуглеродистой экономике путем использования возобновляемых источников энергии, интегрированного управления водными ресурсами и обеспечения экологической устойчивости	32
4.3.	Инвестирование в устойчивое управление природными ресурсами	41
4.4.	Создание адекватного рынка и нормативно - правовой базы для улучшения среды управления и вовлечения частного сектора	42
5.	**Предлагаемые действия для развития «зеленой» экономики**	47
5.1.	Основа для достижения результатов	48
5.2.	Рациональное и эффективное использование водных ресурсов и другого природного капитала для установления устойчивых моделей производства и потребления	48
5.3.	«Зеленая» экономика и снижение бедности, социальные аспекты	50
5.4.	Обеспечение инструментов для развития человеческого капитала	52
5.5.	Совершенствование системы управления интеграционными процессами и экономическими механизмами для укрепления водной и энергетической безопасности в контексте глобальных изменений климата	54
5.6.	Вклад водного сотрудничества в развитие "зеленой" экономики	55
6.	**Дальнейшие шаги**	59
7.	**Приложения**	65

1

ВВЕДЕНИЕ



ВВЕДЕНИЕ

В конце 20-го столетия человечество взяло курс на устойчивое развитие, что представлялось как форма выхода цивилизации на новую перспективную модель прогресса, удовлетворяющего потребности настоящего поколения и не ставящую под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности. При этом были определены три принципиальных взаимосвязанных между собой измерения, характеризующих экономический рост, социальную справедливость и защиту окружающей среды.

Несмотря на усилия мирового сообщества по достижению устойчивого развития, в мире нарастают различие между странами по уровню социально-экономического и технологического развития, а тенденция негативного воздействия на экологические системы все еще сохраняется. Новые вызовы, с которыми столкнулось человечество на рубеже 20-го и 21-го веков, а именно, изменение климата, утрата биоразнообразия, финансово-экономический кризис, неустойчивые цены на энергоносители и продукты питания, продовольственная и энергетическая безопасность, урбанизация, рост безработицы и другие проблемы создали и создают дополнительные трудности для достижения устойчивого развития.

Принимая во внимание эти тенденции, а также основываясь на Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию[1], Повестке дня на XXI век, Программе действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию[2] и Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургский план выполнения решений») и ряде других связанных с Резолюцией ГА ООН 64/236[3] и других международных программ, Генеральная Ассамблея ООН на своей 64 сессии Резолюцией A/RES/64/236 постановила провести в 2012г. Конференцию ООН по устойчивому развитию высокого уровня в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия). Цель Конференции заключается в оценке достигнутого до настоящего времени прогресса и сохраняющихся пробелов в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрении новых и возникающих проблем, обеспечении подтверждения политической приверженности стран-членов ООН устойчивому развитию.

Основными темами конференции будут «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития. Термин «зеленая» экономика еще не получил своего окончательного толкования и

1 Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г.

2 Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 г.

3 64/236. Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию.

это понятие в процессе использования будет еще развиваться и уточнятся. Согласно ЮНЕП, «зеленой» является такая экономика, которая приводит к повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном существенном снижении рисков для окружающей среды и дефицита экологических ресурсов[4]. На данном этапе такое определение является наиболее авторитетным и получило наиболее широкое применение.

«Зеленая» экономика связана с «зеленым» развитием и их вместе можно сравнивать с «коричневым» и «черным» развитиями. Известно, что «экономическое развитие измеренное, как реальное повышение ВВП в общем связано с повышением потребления энергии, материалов, и появлением отходов[5]». При этом масштаб, состав и технология развития являются приближенными определителями воздействия на окружающую среду. Они часто делятся на две категории: масштаб (ВВП) и интенсивность (влияние на единицу ВВП). При «зеленом» росте интенсивность (темп роста) снижается быстрее, чем увеличение масштаба (ВВП), т.е. ВВП будет увеличиваться не за счет истощения природных ресурсов. «Коричневый» рост происходит, когда интенсивность снижается намного медленнее, чем рост масштаба. А «черный» рост происходит тогда, когда оба, масштаб и интенсивность, растут[6] за счет интенсивного истощения природных ресурсов.

Исходя из этих начал, можно сделать вывод, что при интенсивном использовании и постепенном истощении природных ресурсов, только «зеленая» экономика может обеспечить ее устойчивое развитие без ущерба на окружающую среду и с сохранением доли природных ресурсов для будущих поколений.

Мировое сообщество возлагает большие надежды на то, что Конференция ООН по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро (РИО+20) будет способствовать утверждению новых политических обязательства по обеспечению перспективного устойчивого развития. Это положит начало ускоренному и обоснованному переходу к «зелёной» экономике, способствующей росту создания рабочих мест и искоренению бедности посредством предложений по инвестированию в сохранение природного капитала, от которого зависит будущее планеты Земля. Залог успеха видится, именно, в выработке комплексного подхода к вопросам преодоления бедности, обеспечения доступа к воде, санитарии, здравоохранению, образованию и энергии; совершенствовании имеющихся и поиске инновационных путей финансирования развития; равноправной международной финансовой и торговой системе; решении демографических проблем; смягчении последствий изменения климата и снижении последствий стихийных бедствий. Эти задачи требуют четкого и здравого переосмысления действий на пути перехода к «зеленой» экономике.

Такой подход полностью соответствует национальным интересам Республики Таджикистан и создаст прочную основу для достижения трех стратегических целей Правительства страны – обеспечения продовольственной безопасности, достижение энергетической независимости и выхода из коммуникационного тупика. Концепция «зеленой» экономики также соответствует взятому Правительством

4 UNEP (2011), Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication, http://www.unep.org/greeneconomy).

5 Green Growth, Resources and Resilience Environmental Sustainability in Asia and the Pacific. United Nations and Asian Development Bank publication, Printed in Bangkok. ISBN 978-92-1-120635-7, February 2012 – 750

6 P. Victor, "Ecological economics and economic growth", *Annals of the New York Academy of Science* (2010), vol. 1185, pp. 237–245.

страны курсу по эффективному и разумному использованию природных ресурсов для укрепления суверенитета, быстрейшего выхода из социально-экономических трудностей, повышения уровня жизни населения, обеспечения экологической устойчивости, занятия достойного места в мировом сообществе, сохранения добрососедских, взаимовыгодных отношений со странами мира.

Этот подход и эти принципы отражены в основных документах страны по развитию, в том числе в Национальной стратегии развития до 2015г., среднесрочных стратегиях сокращения бедности, стратегиях развития соответствующих секторов экономики и социальной сферы. Эффективное использование и сбережение природных ресурсов, являющихся основным компонентом для перехода на «зелёную» экономику, развитие социальной сферы и сохранение экосистем являются частью курса проводимых в Таджикистане реформ, которые опираются на нормативно-правовое регулирование, создание адекватных механизмов управления, финансово-экономической заинтересованности и поддержки рыночной среды, а также Декларацию Тысячелетия Организации Объединённых Наций (2000г.), Йоханнесбургский План Реализации Всемирной встречи по устойчивому развитию (2002г.) и другие национальные и международные нормативно-правовые акты.

Есть все основания для того, чтобы предстоящая Конференция ООН Рио+20 стала важной вехой на пути преодоления сохраняющихся и нарождающихся проблем на глобальном, региональном и национальном уровнях по достижению устойчивого развития. Таджикистан исходит из того, что согласованные на международном уровне цели по развитию, включая ЦРТ, вполне достижимы при консолидации усилий всего мирового сообщества при координирующей роли ООН и оказания помощи развивающимся странам.

2

ТАДЖИКИСТАН: общие сведения о стране



ТАДЖИКИСТАН: общие сведения о стране

Таджикистан - горная страна, расположенная в юго-восточной части Центрально-азиатского региона. Она занимает 142,6 тыс.км^2 территории и вытянута на 700 км с запада на восток и на 350 км с севера на юг. Страна граничит на западе и севере с Узбекистаном (910 км) и Кыргызстаном (630 км), на юге с Афганистаном (1030 км) и на востоке с Китаем (430 км).

Государственной независимости Таджикистана 9 сентября 2011 года исполнилось 20 лет. Разрешая сложные социально-экономические, экологические и политические задачи, Таджикистан, в целом, развивается параллельно с тенденциями по устойчивому развитию для обеспечения процветания, безопасного и устойчивого будущего своего народа и внесения вклада в развитие мирового сообщества. Республика Таджикистан входит в число развивающихся стран и по индексу человеческого развития (Доклад о человеческом развитии 2011) занимает 127 место в мире. Уровень бедности в стране к 2010 году составил 46,7%.

По характеру поверхности Таджикистан - типичная горная страна с отметками абсолютных высот от 300 до 7495 м. 93% его территории занимают горы, относящиеся к высочайшим горным системам Центральной Азии - Тянь-Шаньской и Памирской. Почти половина территории Таджикистана расположена на высоте более 3000 м. Основная масса населения и экономическая деятельность Таджикистана сосредоточена на 7% его территории, в долинах.

Численность населения Таджикистана на 01.01.2012 года составила 7,8 млн. человек, из которых 26,4% проживают в городах и 73,6 % в сельской местности. Среднегодовой прирост населения составляет порядка 2,5% в год. Официальная численность экономически активного населения (занятые и безработные) в 2011 году составила 2176,0 тыс. человек, из которых 54,5 тыс. человек (2,5%) имеют официальный статус безработных. Количество трудовых мигрантов за пределами республики снизилось с 21,9% до 13 %.

Таджикистан можно считать своеобразной моделью планеты, так как на его небольшой территории встречаются почти все климатические зоны с диапазоном температур от +50^{0}C до -60^{0}C. Климат страны засушливый с обилием тепла и значительными колебаниями внутригодовых его параметров. Абсолютный минимум температуры воздуха – 63^{0}C зафиксирован на Восточном Памире, а абсолютный максимум +47^{0}C отмечается на юге страны. Продолжительность солнечного сияния колеблется от 2100 до 3170 часов в году. Среднегодовые осадки составляют 760мм. В высокогорных пустынях Восточного Памира осадки достигают всего лишь 70-160 мм, а в Центральном Таджикистане они могут превышать 1800 мм в году.

По запасам водных ресурсов Таджикистан занимает первое место в Центральной Азии. Горные и предгорные районы страны составляют основную зону формирования стока бассейна Аральского моря. В пределах Таджики-

стана формируется свыше 80% стока реки Амударья и 1% стока реки Сырдарья. В целом это составляет 64 км^3 в год или 55,4% водных ресурсов бассейна Аральского моря. Общий объём ледников страны составляет более 845 км^3, подземные воды достигают 18,7 км^3 в год, а озёрные воды – около 46,3 км^3.

В Таджикистане, как и во всём мире, отчетливо наблюдается изменение климата. За последние 65 лет в широких долинах среднегодовая температура воздуха увеличилась на 0,7-1,2^{0}С, в горных и высокогорных районах на 0,1-0,7 ^{0}С, а в городах на 1.2-1,9^{0}С. Вследствие воздействия изменения климата претерпели изменения и ледники страны, которые согласно некоторым оценкам за последние 50-60 лет потеряли 20% объема и 30% площади.

При очень незначительных запасах нефти и газа, трудностях для промышленного освоения угольных месторождений Таджикистан обладает огромными, неисчерпаемыми запасами гидроэнергетических ресурсов (527 млрд. кВт. час в год), занимая 8 место, а по удельным (на единицу территории и на душу населения) соответственно первое-второе места в мире. Этот потенциал в 3 раза превышает существующее потребление электроэнергии всей Центральной Азии и при их эффективном использовании регион может быть обеспечен дешевой и экологически чистой электроэнергией. Это может стать реальным вкладом в развитие «зелёной» экономики во всем Центрально-азиатском регионе.

В связи с трудностями переходного периода к рыночной экономике в Таджикистане только с 1998г. наметилась стабилизация и экономический рост. Далее была достигнута макроэкономическая устойчивость, характеризующаяся снижением темпов инфляции, предсказуемостью обменного курса национальной валюты, укреплением бюджетной системы страны. Объём Внутреннего валового продукта (ВВП) в 2010г. составил 24,7 млрд. сомони или 5,6 млрд. долларов США. Объем ВВП на душу населения составил 3262 сомони или 735,3 долларов США и вырос по сравнению с 2000г. в 4,7 раза. В 2010 году доля промышленности в ВВП составила 14,7%, сельского хозяйства – 19,6%, капитальных вложений – 10,2%, розничного товарооборота - 20,0[7]%.

До 90% объёмов производства продуктов растениеводства в стране приходится на орошаемые земли. Наибольший удельный вес в объеме промышленного производства занимает цветная металлургия (35,1%), легкая промышленность (13,2%), пищевая промышленность (27%), промышленность строительных материалов (4,4%)[8] и др.

Экспорт из Таджикистана преимущественно сырьевого направления. В основном, это алюминий, хлопок-волокно, электроэнергия, драгоценные, полудрагоценные редкоземельные металлы, камни, изделия из них, свежие овощи и фрукты, плодоовощные консервы, кожевенное сырье, шелковые ткани, ковры, изделия кустарной промышленности и др. Таджикистан импортирует энергоносители, древесину, чёрные металлы, продукцию лёгкой и машиностроительной промышленности, автомобили, сельскохозяйственную технику, оборудование для энергетической отрасли, сырье для производства алюминия, фармацевтическую продукцию, медицинское оборудование, транспортные средства, пищевые продукты и.т.д.

В целом, в Таджикистане имеются политическая воля, стабильная общественно - политическая ситуация, хорошая ресурсная база, нормативно-правовая, институциональная и финансово-экономическая системы, способствующие устойчивому развитию в направлении «зелёной» экономики.

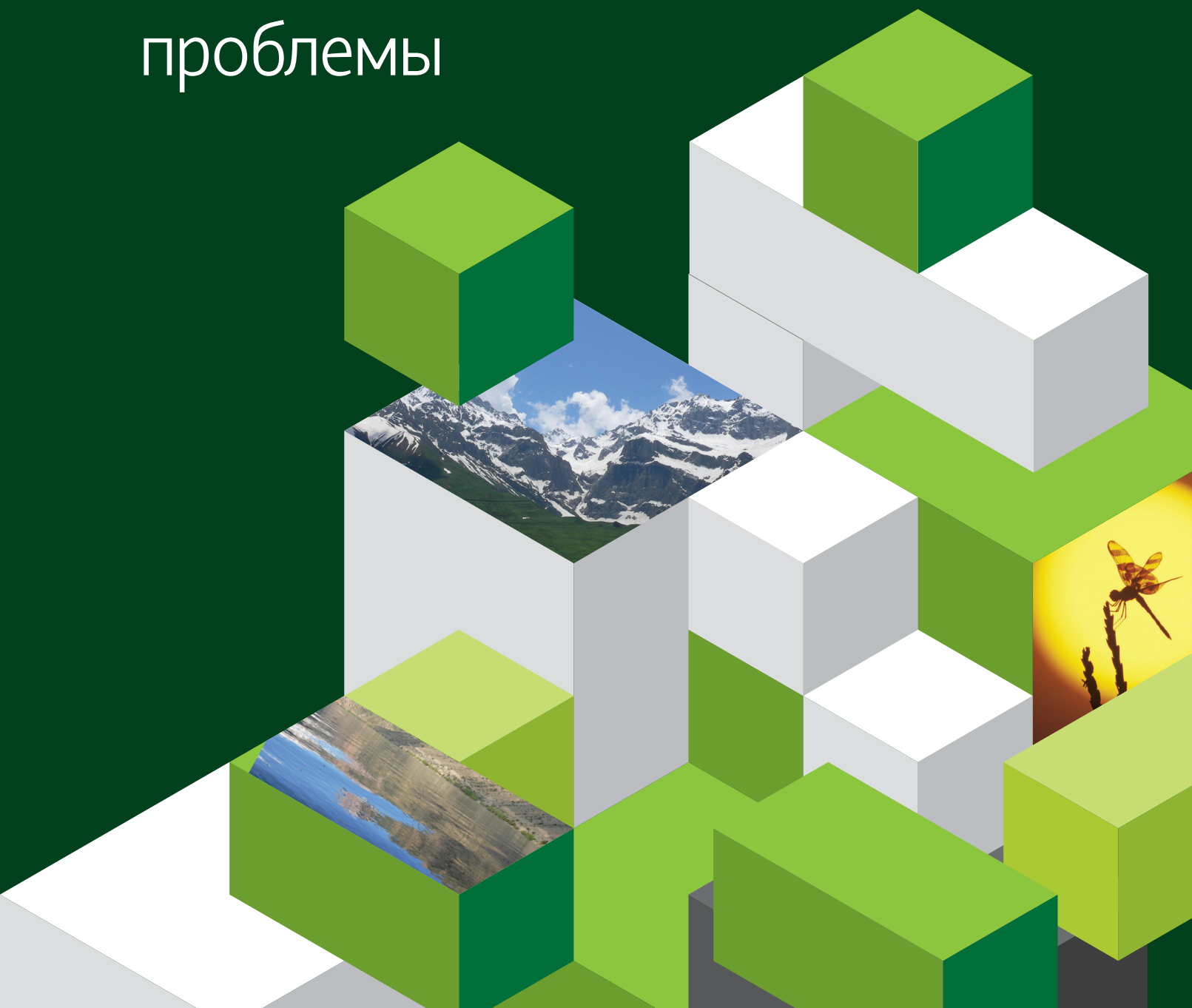
7 Данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

8 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Таджикистан в цифрах, 2011.



3

ДВАДЦАТЬ ЛЕТ СПУСТЯ: достижения, упущенные возможности и возникающие проблемы



ДВАДЦАТЬ ЛЕТ СПУСТЯ: достижения, упущенные возможности и возникающие проблемы

3.1 ТЕНДЕНЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Понятие «устойчивого развития» появилось в конце 80-х годов 20-го столетия, с опубликованием Международной комиссией ООН доклада «Наше общее будущее». Идея устойчивого развития обязывает все страны взять на себя коллективную ответственность за экономическое и социальное развитие во взаимосвязи с охраной окружающей среды на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

Приверженность устойчивому развитию и основные принципы его достижения нашли свое отражение в итоговых документах многих международных конференций высокого уровня, включая Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, Повестку дня на XXI век, Программу действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию и Йоханнесбургский план выполнения решений.

За прошедший период благодаря особому вниманию мирового сообщества наметилась положительная тенденция устойчивого развития. В том числе, с 2000 по 2005гг. доходы более чем 120 миллионов людей превысили показатель «доллар в день», число умерших детей в возрасте до пяти лет снизилось с 12,4 млн. в 1990 году до 8,1 млн. в 2009 году, улучшился доступ к образованию, водным услугам и здравоохранению.

Последние годы также еще более углубляется и национальная приверженность устойчивому развитию. Правительства многих стран уже включили экологические и социальные вопросы в свою экономическую политику и укрепили свою приверженность осуществлению Повестки дня на 21 век и связанных с ней соглашений, планов и стратегий по развитию, в том числе путем ратификации международных природоохранных соглашений.

Тем не менее, несмотря на усилия правительств и негосударственных субъектов, устойчивое развитие остается целью далекого будущего, поскольку существует много препятствий и системных недостатков в реализации согласованных на между-

народном уровне обязательств. Еще предстоит сделать многое: около 1,5 миллиарда человек не имеют доступа к надежным источникам электроэнергии; 2,4 млрд. человек не имеют надежного доступа к современным системам отопления и технологиям приготовления пищи; около 900 млн. человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а почти три миллиарда человек не имеют доступа к современным системам канализации; примерно 1,4 миллиарда людей продолжают жить в крайней бедности, а одна шестая часть населения мира не получает достаточного количества питательных веществ. Отставание наблюдается и в выполнении ЦРТ по санитарии: половина населения развивающихся стран не имеет возможности пользоваться адекватными условиями санитарии. Мировой экономический кризис, повышение цен на продукты питания вызвали увеличение числа бедных. Возрос спрос на землю, воду, леса, экосистемы и другие природные ресурсы. Происходит дальнейшее их истощение и деградация. Истощение и загрязнение водных ресурсов и морской среды могут повлиять к 2025 году на одну треть населения мира. Опустынивание и деградация земель, воздействие пестицидов, опасных отходов, других вредных веществ, несмотря на прогресс в реализации международных конвенций, продолжает угрожать развивающимся странам.

Растущий спрос на углеводородное топливо и изменения в землепользовании привели к увеличению выбросов парниковых газов в атмосферу. Ежегодно количество глобальных выбросов увеличивается почти на 1 млрд. тонн. В результате этого, концентрация CO_2 в атмосфере ежегодно растет на 0,5%, и в 2008г. она составила 385 ppm. Увеличение концентрации парниковых газов за последние 100 лет привело к увеличению средней температуры на планете на 0,6-0,9^{0}C.

Экологическое давление усугубляется и ростом численности населения, которое достигнет к 2050 году 9 миллиардов человек. В целом перечисленные проблемы являются взаимосвязанными и взаимозависимыми и требуют адекватного локального, национального, регионального и глобального реагирования на них.

В этих условиях мировое сообщество рассматривает концепцию «зеленой» экономики как один из основных факторов для достижения устойчивого развития. В «зелёной» экономике экологически чистые и эффективные технологии и устойчивое сельское хозяйство рассматриваются основными движущими факторами экономического роста и безопасности окружающей природной среды, создания рабочих мест, важным условием социального благополучия. Традиционная экономика совмещает труд, технологии и ресурсы для производства товаров конечного пользования и отходов. «Зелёная» экономика, напротив, должна возвращать отходы в производственный цикл, нанося минимальный вред природе.

Согласно новому Докладу ЮНЕП[9] «Навстречу «зеленой» экономике: путь к устойчивому развитию и искоренении бедности», экономический рост и экологическая устойчивость — понятия вовсе не взаимоисключающие. Наоборот, "зеленая" экономика создает рабочие места и стимулирует экономический прогресс и одновременно снижает такие существенные риски, как последствия изменения климата, рост дефицита водных ресурсов и утрата экосистемных услуг. Она также обеспечивает более высокий рост ВВП и ВВП на душу населения. Данный доклад описывает, что сценарий "зеленых" инвестиций обеспечит в течение 5-10 лет более высокие годовые темпы роста, чем инвестиции в обыч-

9 Навстречу «зеленой» экономике пути к устойчивому развитию и искоренению бедности. Обобщающий доклад для властных структур. ЮНЕП, 2011. www.unep.org/greeneconomy

ное развитие, и этот экономический рост не будет иметь негативных последствий для окружающей среды.

Ключевое место в развитии «зеленой» экономики будет отводиться повышению энергоэффективности и ресурсоэффективности. Ожидается, что благодаря существенному повышению энергоэффективности мировая потребность в энергии к 2050г. будет на 40% меньше, чем в сценарии обычного развития, а "зеленые" инвестиции сократят к этому периоду связанные с энергетикой выбросы CO2 по сравнению с их нынешним уровнем на треть. Повышение же ресурсоэффективности в сельском хозяйстве, промышленности и муниципальном секторе сократило бы к 2050г. потребность в воде на 20% по сравнению с прогнозами, основанными на наблюдаемых в настоящее время тенденциях.

Однако, как отмечается в упомянутом Докладе ЮНЕП, ключевым фактором в достижении «зеленого» роста являются «зеленые» инвестиции. Так, согласно подготовленным сценариям переход к «зелёной» экономике может быть обеспечен ежегодным вложением в 2012-2050гг. 2% мирового ВВП в такие ключевые сектора, как сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, энергетика, рыболовство, лесное хозяйство, промышленность, туризм, транспорт, утилизация и переработка отходов, управление водными ресурсами. Однако эти инвестиции должны быть поддержаны реформированием национальной и международной политики.

Большое значение при этом будут иметь и такие инструменты, как система налогообложения, профессиональная компетентность кадров, обучение и образование, которые могли способствовать привлечению «зеленых» инвестиций и инноваций. Также является весьма важным укрепление международного взаимодействия и механизмов содействия переходу к «зеленой» экономике.

Ожидается, что Конференция Рио+20 даст возможность взять новый курс на создание более устойчивого, безопасного и справедливого мира. Как отметил в своем выступлении на заседании второй сессии Подготовительного комитета Ша Цзукан, Генеральный Секретарь Конференции ООН по устойчивому развитию: «Рио-2012 будет одним из самых важных событий ближайшего десятилетия. Мы хотим видеть амбициозный ориентированный на конкретные действия и влиятельный итоговый документ, который обеспечит четкие пути к глобальному переходу к «зеленой» экономике, что позволило бы вывести людей из бедности, и в сторону лучших учреждений»[10].

10 Развитие навстречу «зеленой» экономике. Интернет-сайт Департамента по социальным и экономическим вопросам ООН, http://www.un.org/ru/development/desa/news/sustainable/development-green-economy.shtml

3.2 ПРОЦЕСС УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

С приобретением независимости, с начала девяностых годов прошлого века, Таджикистан приступил к политическим и экономическим реформам. Переход к рыночным отношениям осуществляется на основе национальных традиций и с учетом передового опыта зарубежных стран. В ходе реформ создавались правовые основы новой политической и экономической системы государственного управления в соответствии с демократическими принципами и требованиями рыночных отношений для стимулирования предпринимательской деятельности и снижения уровня бедности

в стране. В результате реформирована система государственной службы, создана многоукладная рыночная экономика, проведена земельная реформа, начата и углубляется приватизация государственной собственности, осуществляются преобразования и укрепление материально-технической базы в сфере образования. Это способствует формированию реальных собственников, стабильности и благополучию в обществе.

Для обеспечения соответствующей программной базы Правительством Республики Таджикистан принята Национальная стратегия развития страны на период до 2015 года. На основе этой стратегии каждые три года принимаются и реализовываются среднесрочные стратегии сокращения бедности. Для развития различных секторов экономики периодически принимаются и реализовываются отраслевые стратегии и программы развития. В 2005 году Правительством совместно с ООН была подготовлена Оценка потребностей для достижения ЦРТ в Таджикистане, согласно которой стране общая сумма затрат для достижения ЦРТ составила 12,98 млрд. долларов США. В 2007 году Правительством страны была утверждена Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию, определяющая видение, принципы, цели, задачи и основные механизмы достижения устойчивого развития путем интеграции экономических, экологических и социальных проблем, направленных на повышение уровни жизни населения страны.

Проведение институциональных изменений, создание адекватной правовой базы путем принятия ряда новых законов и нормативно-правовых документов, а также принятие кратко, средне и долгосрочных стратегий и программ по развитию обеспечили соответствующую базу для социально-экономического развития страны и сохранения экологического равновесия.

В 2011 году объем ВВП страны достиг 30069,3 млн. сомони, ВВП на душу населения – 3910 сомони (833,3 долларов США), а темп роста к предыдущему году – 7,4%. В структуре ВВП доминируют услуги, торговля, сельское хозяйство, промышленность и строительство. Конечно, эти показатели еще незначительны по сравнению с развитыми странами, однако, при стабильном ежегодном темпе развития равному 8-10% страна может за каждые 10 лет удваивать свой ВВП.

Целенаправленная социальная политика с механизмами адресной социальной защиты населения так-

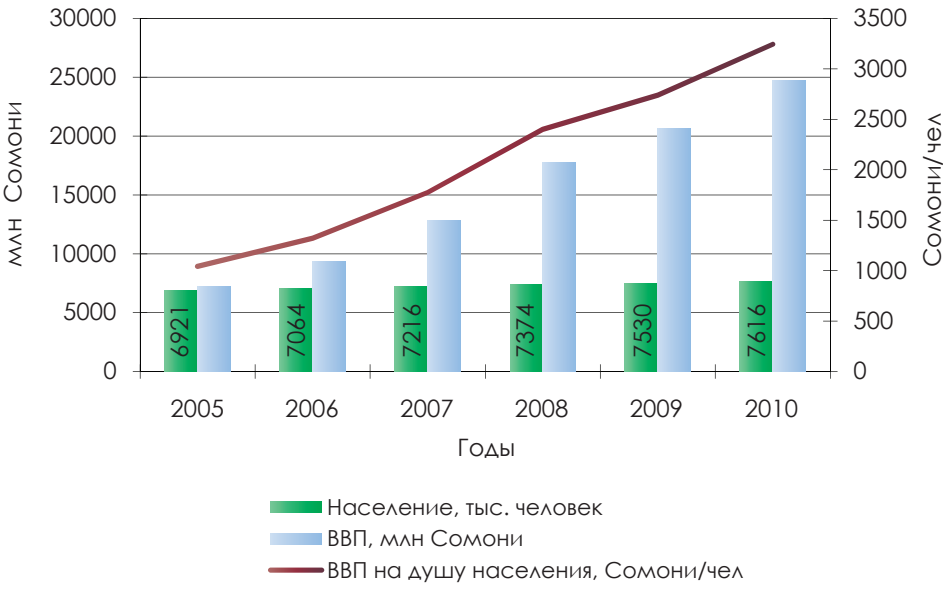


Рис 3.1 Рост ВВП и численность населения Таджикистана

же способствовала укреплению стабильности в стране и улучшению качества жизни. По сравнению с 2001 годом реальная заработная плата в 2006г. увеличилась почти в 3 раза, а в 2010г. до 5 раз[11]. Минимальный ежемесячный размер пенсий с 80 сомони в 2010г. увеличен до 150 сомони в 2012г. Отношение средней пенсии к средней заработной плате возросло с 26% до 30%, что пока меньше минимального уровня, равного 40%, устанавливаемого международными стандартами.

В рамках реализации Государственной программы содействия занятости населения, в республике ежегодно создается в среднем 130-150 тысяч новых рабочих мест. Частично, вопрос занятости решается за счет сезонной миграции трудоспособной части населения: миграционная политика Таджикистана способствует облегчению получения работы за границей и предоставлению определённых гарантий трудовым мигрантам. В настоящее время, по данным разных источников около 700 тыс. граждан Таджикистана имеют работу за пределами страны и перечисляют членам своих семей около 1,5 млрд. долл. США в год. Внутренняя миграционная политика позволила за 2001-2010гг. переселить и обеспечить работой около 13 тыс. семьей. В 2010г. в стране около 55,5 тыс. человек имели официальный статус безработных.

В республике действует 3791 образовательных школ с 1,7 млн. учащимися. В 33 высших и 72 средних технических заведениях обучается свыше 192 тыс. студентов. Городское и сельское население обслуживают 3627 медицинских учреждений. Государственные инвестиции на образование ежегодно, с 2005 по 2010гг., в среднем увеличивались на более чем 30% и в 2010г. достигли более 233 млн. сомони[12]. Правительство намечает реформу системы образования с использованием современного опыта в области образования развитых и развивающихся стран мира.

Предпринятые шаги, а также достижение стабильности на макроэкономическом уровне позволили сократить уровень бедности населения с 81 % в 1999 году до 46,7 % к 2010 году и создать основу для дальнейшего экономического роста и повышения качества базовых социальных услуг. Доля населения, живущего на менее чем $1,25 в день, сократилась до 21,5% .

Обеспечение социально-экономического развития страны осуществляется с учетом охраны окружающей среды, рационального использования земли, воды и других природных ресурсов. В этих целях Правительством страны разработан ряд законодательных и нормативно-правовых документов, программ и концепций. Таджикистан ратифицировал и стал участником 10 конвенций, протоколов и соглашений по проблемам окружающей среды и устойчивого развития. В целях установления приоритетных мер и основных направлений деятельности по обеспечению рационального использования природных ресурсов и дальнейшего оздоровления окружающей среды Правительством приняты Национальный план действий по охране окружающей среды Республики Таджикистан (2006г.) и Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на период 2009-2019гг.

Особое место в природоохранной деятельности страны занимают вопросы изменения климата, под воздействием которого, по оценкам экспертов, ледники сократились на 30% по площади и на 20% по объему льда. В 1998 году Таджикистан присоединился к Рамочной Конвен-

11 Национальный доклад о человеческом развитии. Таджикистан: институты и развитие. ПРООН, 2012г.

12 Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Таджикистан в цифрах, 2011.

ции ООН об изменении климата, а в 2008 году ратифицировал Киотский протокол. Правительством разработан и утвержден Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата, подготовлены Первое и Второе национальные сообщения Республики Таджикистан по Рамочной конвенции ООН об изменении климата. В 2010 году принята Государственная программа по изучению и охране ледников на период 2010-2030гг. Из более чем 200 стран мира Таджикистан по удельным выбросам двуокиси углерода (CO2) находится на 154 месте. Выбросы парниковых газов в Таджикистане составляют менее 1 тонны на человека в год, а доля выбросов страны в масштабе региона составляет всего лишь 5%. Это объясняется, главным образом, использованием гидроресурсов, дающих экологически чистую электроэнергию, доля которых в энергетическом балансе составляют более 98%.

В процесс устойчивого развития страны также вовлечена общественность. В стране создан Общественный Совет, проводятся ежегодные встречи Президента страны с представителями интеллигенции, молодежи, женщин и других слоев населения, где ведется диалог о насущных проблемах общества и путях их решения. Силами экологических НПО при поддержке международных организаций осуществляются важные для страны Местные программы действия по охране окружающей среды.

В целом, Таджикистан располагает уникальным экологическим потенциалом, большими запасами гидроэнергетических ресурсов и пресной воды, многоборазием полезных ископаемых, благоприятными условиями для выращивания экологически чистых продуктов питания, а также реальными возможностями развития экологического туризма. Все это в совокупности с имеющимся человеческим потенциалом и соответствующей институционально-правовой базой, во многом, благоприятствуют переходу Таджикистана к устойчивому развитию.

3.3 ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТАДЖИКИСТАНА

Практика мирового развития показывает, что по мере демографического роста на фоне глобальных изменений климата и продолжения функционирования «коричневой экономики» водные проблемы всё более усугубляются. Вода является ценнейшим, незаменимым ресурсом для жизни и здоровья, роста отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, промышленность и производство электроэнергии. Устойчивое управление водными ресурсами имеет решающее значение для искоренения бедности. Вода является также фактором, формирующим региональные взаимоотношения, от чего во многом зависит мир и безопасность.

Правительство Республики Таджикистан уделяет особое внимание водным вопросам и их решению на национальном, региональном и глобальном уровнях. Глубокое понимание нарастающих водных проблем, а также необходимость выработки скоординированных действий международного сообщества для их решения послужили основой для выдвижения ряда глобальных водных инициатив Президентом страны, уважаемым Эмомали Рахмоном, которые нашли поддержку мирового сообщества. Основываясь на этих инициатив, Генеральная Ассамблея ООН резолюциями 55/196, 58/217 и 65/154 объявила соответственно 2003 год Международным годом пресной

воды, 2005-2015 гг. Международным десятилетием действий «Вода для жизни» и 2013 год Международным годом водного сотрудничества.

Примечательно, что Таджикистан выступает инициатором решения водных проблем на фоне имеющихся в стране огромных запасов водных ресурсов, по которым страна занимает одно из лидирующих позиций не только в Центральной Азии, но и во всем мире.

Основу водных ресурсов в стране составляют ледники, общий объем которых оценивается в 845км^3. Количество ледников в республике достигает 14509 с общей площадью оледенения 11146 км^2. По территории страны протекают 947 рек, общая длина которых превышает 28500 км. В Таджикистане формируется свыше 80% стока реки Амударья и 1% стока реки Сырдарья. В целом это составляет 64км^3 в год, что равнозначно 55,4% от общего стока рек бассейна Аральского моря, рис 3. В озёрах Таджикистана сосредоточено более 46,3 км^3 воды, из которых 20 км^3 являются пресными. В стране имеется 10 водохранилищ общим объёмом 15,353 км^3. Ими регулируется 23,9% стока, формирующегося на ее территории, а с учётом притока из сопредельных государств 17,5% стока. Ресурсы подземных вод Таджикистана оцениваются в 18,7 км^3/год, эксплуатационные запасы которых составляют 2,8км^3/год.

Основными потребителями воды в Таджикистане являются орошаемое земледелие, доля которого варьируется от 85 до 90% от всего объема используемых вод, хозяйственно-питьевое водоснабжение – до 8,5%, промышленность - до 4,5% и рыбное хозяйство - до 2%. Эти важнейшие участники водохозяйственного комплекса определяют основу национального развития в Таджикистане. Самым приоритетным видом водопользования в стране является питьевое водоснабжение и санитария, однако, по важности в обеспечении экономического развития все виды уступают гидроэнергетике и орошаемому земледелию.

Гидроэнергетический потенциал Таджикистана оценивается в 527 млрд. кВт.ч в год, что в три раза превышает нынешнее электропотребление стран Центральной Азии. По общим потенциальным запасам гидроэнергоресурсов Таджикистан занимает восьмое место в мире, после Китая, России, США, Бразилии, Заира, Индии и Канады. По удельным показателям гидроэнергопотенциала на один квадратный километр территории (3682,7тыс.кВт.ч. в год/км^2) и на душу населения (73,8 тыс. кВт.ч. в год/чел.) страна занимает соответственно первое и второе места в мире.

Таблица 1. Формирование поверхностного стока в бассейне Аральского моря[1]

Страны	Амударья		Сырдарья		Всего	
	км^3	%	км^3	%	км^3	%
Казахстан	-	-	4,50	12,12	4,50	3,89
Кыргызстан	1,90	2,42	27,40	73,77	29,30	25,35
Таджикистан	62,90	80,17	1,10	2,96	64,00	55,36
Туркменистан (с Ираном)	2,78	3,54	-	-	2,78	2,40
Узбекистан	4,70	5,99	4,14	11,15	8,84	7,65
Афганистан	6,18	7,88	0,00	0,00	6,18	5,35
Всего	**78,46**	**100,00**	**37,14**	**100,00**	**115,60**	**100,00**

Источник: Основные положения водной стратегии бассейна Аральского моря, 1996 г.

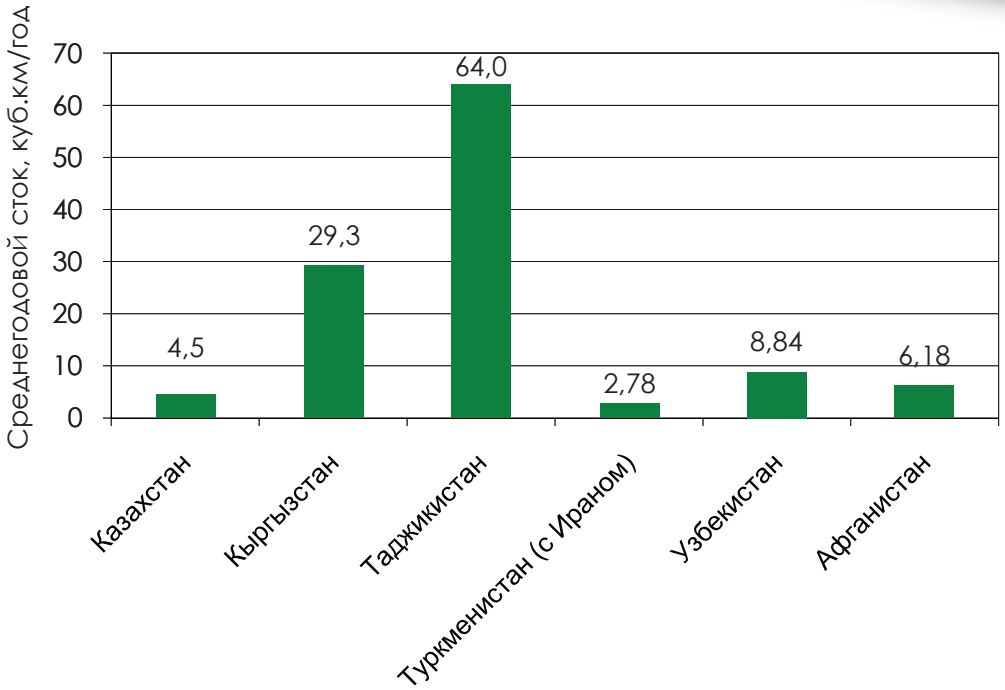


Рис. 3.2 Формирование водных ресурсов в бассейне Аральского моря

Современное использование гидроэнергетических ресурсов позволяет вырабатывать в Таджикистане около 17 млрд. кВт. часов электроэнергии в год, что составляет порядка 3% от имеющегося потенциала. Доля гидроэнергетики в общей схеме топливно-энергетического баланса страны составляет более 98%. Основными потребителями электроэнергии в стране являются промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь, хозяйственно-бытовой сектор. В принципе, именно эти сектора и являются ключевыми для экономического развития, о чем свидетельствует структура ВВП страны.

Таджикистан не располагает достаточными запасами газа и нефти, а имеющиеся ресурсы угля расположены, в основном, в горных труднодоступных районах, в силу чего освоение имеющегося гидроэнергетического потенциала является ключевым для достижения одной из стратегических целей Правительства – энергетической независимости. С другой стороны, освоение гидроэнергоресурсов обосновывается и экономической и экологической целесообразностью. Себестоимость 1 кВт.час гидроэлектроэнергии в Таджикистане оценивается примерно в 0,4 цента, когда выработка электроэнергии на базе ТЭЦ с использованием импортируемых газа и мазута обходится стране в 6-7 центов. Экологически, использование гидроэлектроэнергии, обосновывается ее чистотой, т.е. отсутствием выбросов CO2, которые являются основной причиной загрязнения атмосферы и, соответственно, изменения климата. Это вполне вписывается и в концепцию «зелёной» экономики, призывающей избавить экономическое развитие от углеродной зависимости.

Имея огромный гидроэнергетический потенциал, Таджикистан в последние 15 лет ежегодно сталкивается с серьезной нехваткой электроэнергии в осенне-зимний период, когда водный сток в реках значительно сокращается, а имеющийся объем водохранилищ не позволяет аккумулировать достаточно воды для покрытия ее дефицита в зимний период. Это, прежде всего, сказывается на здоровье и уровне жизни населения и, особенно, самых уязвимых слоев населения - стариков, женщин и детей. В этот период закрываются школы, госучреждения, больницы работают

в ограниченном режиме. Дефицит электроэнергии жестко ударяет и по экономике страны. В зимний период останавливается почти вся малая индустрия. Все это приводит к росту безработицы, социальной напряженности, значительному замедлению темпов роста экономики.

Такая ситуация на фоне имеющегося огромного потенциала требует ускорения принятого курса Правительством по освоению гидроэнергетических ресурсов для обеспечения социально-экономического развития и улучшения благосостояния населения.

Орошаемое земледелие также является стратегически важным направлением экономики страны. Земли потенциально пригодные к орошению в Таджикистане составляют 1573 тыс. га, из которых в настоящее время освоено и орошается около 744 тыс. га. Более 45% орошаемых земель приходится на зоны машинного орошения, где проживает более 2 млн. населения. Обеспеченность орошаемыми землями на душу населения в Таджикистане является самой наименьшей в бассейне Аральского моря и составляет 0,0976 га (2011г.).

Орошаемое земледелие обеспечивает до 90% объемов сельскохозяйственного производства и, таким образом, вносит существенный вклад в развитие экономики и достижение продовольственной безопасности. Существенным является и значимость орошаемого земледелия в обеспечении занятости населения. Более 70% населения Таджикистана проживает в сельской местности, где основная масса трудоспособного населения занята в сельском хозяйстве. Значимое место имеет продукция орошаемого земледелия и в структуре экспорта страны.

Рекреационные ресурсы Таджикистана также являются важным потенциалом будущего развития страны, превосходящим потенциальные возможности сельского хозяйства по доходности и обеспечению занятости населения. В Таджикистане имеется 162 природных ландшафтных памятника, более 200 источников минеральных вод, 18 грязевых и соленых озер. Фактическая обеспеченность санаторно-курортными комплексами пока составляет 5 мест на 10 тыс. населения, или около 4 тыс. чел. единовременной вместимости, а общий имеющийся потенциал равен 50 тыс. чел. единовременной вместимости. Эти ресурсы эффективны для вложения национального и зарубежного капитала и в будущем могут стать одним из основных составляющих развития экономики страны.

Таджикистан также обладает прекрасной ресурсной базой для розлива минеральной столовой и лечебной воды. Внутренний рынок уже во многом насыщен ими за счёт отечественного производства. Привлечение внутренних и зарубежных инвестиций и создание совместных, акционерных и других предприятий может максимально увеличить объёмы экспорта этих вод, способствуя при этом экономическому росту, появлению новых рабочих мест.

Важную роль играют водные ресурсы и для сохранения экологических систем, особенно водно-болотных угодий, особо охраняемых природных территорий, из которых важнейшими являются «Тигровая балка» и Таджикский национальный парк, имеющими биосферное значение.

Наряду с социально-экономическими выгодами водные ресурсы оказывают и отрицательное воздействие. Таджикистан горная страна и сложные географические условия делают ее уязвимой к таким стихийным бедствиям, как сели и наводнения, которые повторяются до 25 раз за каждое десятилетие. Скорость движения потока в горных реках при наводнении может достигать 60-80 км в час. В осо-

бо многоводные годы ущерб Таджикистана от наводнений и селей достигает сотен миллионов долларов США. Только ущерб вследствие селей и наводнений 2010 года составил более 600 млн. долларов США. Это серьезно подрывает усилия страны по достижению согласованных на международном уровне целей по развитию, включая ЦРТ.

Огромное значение имеют водные и гидроэнергетические ресурсы Таджикистана для достижения устойчивого развития и в региональном контексте. В настоящее время более 70% производимой в регионе электроэнергии приходится на долю органического топлива, т.е. газа, нефти и угля, ресурсы которых истощаются. Согласно данным SPECA ресурсов газа и нефти в регионе осталось на 60 лет, и дальнейшее сохранение нынешней тенденции приведет к весьма серьезным последствиям. В последние годы наряду с Таджикистаном, наблюдается нехватка электроэнергии также в некоторых других странах региона. С другой стороны, регион в маловодные и засушливые годы сталкивается с серьезной проблемой нехватки водных ресурсов, связанной с недостаточными мощностями водохранилищ. Особенно это было очевидно в 2000-2001 и 2008 годах. Наблюдаются проблемы и в связи с паводками в весенний период многоводных годов.

Решению всех этих проблем может послужить освоение гидроэнергетического потенциала путем строительства гидроэлектростанций и водохранилищ, которые позволили бы одновременно решать все вышеупомянутые проблемы. В том числе, получить дешевую и экологически чистую электроэнергию, обеспечить надежную водоподачу орошаемым землям, обеспечить защиту от селей и наводнений, смягчить засухи, значительно сэкономить запасы нефти, газа и угля, сократить выбросы углекислых газов в атмосферу. Примечательно, что это органично вписывается и в русло предпринимаемых на глобальном уровне шагов по переходу на использование возобновляемых источников электроэнергии, рассматриваемый ныне как главный приоритет на пути оздоровления экологии нашей планеты и развития «зеленой» экономики.



4

НА ПУТИ К «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ



НА ПУТИ К «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКЕ В ТАДЖИКИСТАНЕ

4.1 ВОЗМОЖНОСТИ И СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКЕ

Состояние. С приобретением в 1991 году независимости Таджикистан приступил к всесторонним экономическим и политическим реформам, которые постоянно углубляются в направлении построения демократического светского государства и развитой рыночной экономики. Переход к новым отношениям в Таджикистане имеет свои особенности и трудности. Пока ещё в целом не достигнут уровень экономического развития начала 90-х годов прошлого века. Устойчивое развитие в стране зависит от целого комплекса сложных задач, связанных с восстановлением и модернизацией производственных мощностей, развитием и укреплением международных экономических связей, внедрением современных рыночных механизмов, улучшением социально-экономических условий жизни населения, обеспечением продовольственной и энергетической безопасности, повышением уровня образования и подготовкой специалистов, обеспечением государственной безопасности и прав человека, охраной окружающей среды, активизацией гражданского общества в социально-экономическом развитии страны и рядом других задач.

Достижение устойчивого развития, модернизация производства и сохранение окружающей среды в Таджикистане на начальном этапе было усложнено необходимостью постконфликтного восстановления экономики высоким уровнем бедности и безработицы. Удаленность страны от морских портов и развитых мировых экономических центров, недостаток собственных углеводородных ресурсов, природно-географическая фрагментация страны на регионы, невысокая ёмкость внутреннего рынка, проявление фактов политической нестабильности в окружающем страну регионе, высокие транзакционные издержки, большие затраты на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий и другие современные вызовы во многом усложнили задачи по решению этих проблем.

Правительство Таджикистана осуществляет программы по повышению эффективности государственного управления; развитию предпринимательства; созданию привлекательного инвестиционного климата для национальных и иностранных инвесторов; повышению уровня конкуренции; преодолению инфраструктурных ограничений роста; повышению уровня человеческого капитала; решению проблем управления внешней миграцией; реформированию системы управления в наиболее важных секторах экономики и на местах; повышению результативности международного сотрудничества; обеспечению безусловного исполнения законов,

обеспечению прав человека и развитию гражданского общества.

Возможности. «Переход к зелёной экономике требует фундаментальных изменений в том, как мы думаем и действуем»[13], чтобы помочь «изменить индивидуальное и коллективное поведение» в образе жизни, а также в моделях потребления и производства. По оценкам ООН, переход к «зеленой» экономике оценивается приблизительно в 2 триллиона долларов в год, включая перестройку инфраструктуры на «зеленую». При этом ожидается, что потребительские цены на продовольствие, энергию и жильё по всему миру будут расти. При нынешнем состоянии экономики однозначно оценить возможности Таджикистана по переводу её экономики на «зеленую» сложно. Таджикистан развивающаяся страна и в обозримой перспективе будет нуждаться во внешних инвестициях. Есть опасения, что развитые страны-доноры, направив инвестиции на развитие своей «зеленой» экономики, сократят объёмы помощи развивающимся странам. Поэтому, учитывая такие возможные риски с внешними инвестициями, развитие национальной экономики необходимо увязывать в основном с повышением эффективности использования имеющихся материально-технических, финансовых, человеческих и природных ресурсов.

В комментариях ПРООН в рамках подготовки к РИО+20 подчеркивается, что «зеленый» это ещё не все: будущее - это политики и программы с "тройным выигрышем": ключ к ускорению прогресса в направлении устойчивого развития расширяется "тройным выигрышем" политики и программ, которые связывают экономические, социальные и экологические нити устойчивого развития[14].

При высоком росте численности населения и необходимости соответствующего социально-экономического развития страны, при «коричневой» экономике требуется вовлечение больших объемов природных ресурсов (земля, вода, воздух, недра, растительный и животный мир, рекреационные ресурсы и т.д.). В таких условиях требуется «более сбалансированные механизмы развития»[15]. Таджикистан имеет шанс использовать ситуацию с отсталой экономикой не просто для восстановления «коричневой» экономики, а для неотложного и непосредственного внедрения «зеленой» экономики. Это позволит Таджикистану сэкономить в течении следующих десятилетий время и соответствующие средства. Однако, этого можно добиться только в сотрудничестве и при масштабной технической и технологической помощи развитых стран. Можно надеяться, что развитые страны безвозмездно будут делиться современными «зелеными» технологиями, иначе мир останется разделенным на «развитых и развивающихся», «сытых и голодных».

Потенциальными возможностями Таджикистана по переходу на «зеленую» экономику являются его готовность к соответствующим реформам в управлении экономикой, созданию благоприятных условий для широкого участия гражданского общества по внедрению «зеленых» элементов во всех сферах жизни. Охрана окружающей среды в условиях «зеленой» экономики будет прямо интегрирована в сферы производства и потребления.

Реальными возможностями Таджикистана по переходу к «зелёной экономике» являются его природные ресурсы:

- более половины запасов пре-

13 ООН и «зеленая» экономика, http://www.warandpeace.ru/ru/news/view/68882/

14 UNDP's communications "narrative" for Rio+20, 2012

15 Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007 года, №500.

сной воды в Центральной Азии;
- огромные запасы гидроэнергетических ресурсов;
- земельные ресурсы, включая значительные площади долинных и горных неосвоенных земель, пригодных для сельскохозяйственного производства;
- благоприятные природно-климатические условия для развития сельского хозяйства и производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции;
- благоприятные природные условия для развития туризма и рекреации;
- наличие разнообразных полезных ископаемых.

Инфраструктурные возможности Таджикистана:

- разветвлённая национальная транспортно-коммуникационная система;
- развитая система телефонной и мобильной связи;
- наличие мощных объектов электроэнергетики;
- масштабная система питьевого водоснабжения, канализации, ирригации и дренажа, обводнения пастбищ.

Имеются также следующие возможности и общегосударственные системные средства развития человеческих ресурсов[16]*:*

- значительная численность трудоспособного населения;
- система обязательного среднего, средне- специального и высшего образования;
- национальная система здравоохранения.

Условия. Устойчивое развитие Таджикистана рассматривается как элемент устойчивого развития мирового сообщества, а национальные цели – как реализация целей и задач, изложенных в декларациях и международных соглашениях[17]. В то же время, главная цель перехода на устойчивое развитие, а теперь и на «зеленую» экономику, должна совпадать с ЦРТ и стремлением Таджикистана обеспечить своё стабильное социально-экономическое развитие. Нынешняя политика страны, в целом, согласовывается с принципами устойчивого развития.

Таджикистан присоединился к ряду международных конвенций[18], реализует программы и мероприятия по их соблюдению, является членом многих международных и региональных организаций, деятельность которых связана с обеспечением устойчивого развития. Страна заключила ряд международных и региональных многосторонних и двусторонних соглашений по совместному использованию и охране природных ресурсов.

Таджикистан прилагает усилия по развитию экономики и достижению ЦРТ в рамках реализации «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2015 года» и среднесрочных «Стратегий сокращения бедности», в том числе на периоды 2007-2009гг. и 2010-2012гг. Республика активно участвует в реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды (РПДООС), разработанном совместно под эгидой Межгосударственной Комиссии по устойчивому развитию (МКУР) при поддержке АБР, ЮНЕП и ПРООН, и в

16 Существующие системы образования и медицинского обслуживания в настоящее время имеют много недостатков, тем не менее, наличие и реформирование этих систем придаёт надежду на постепенное повышение эффективности их деятельности.

17 Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007 г., №500.

18 Таджикистан присоединился к 10 глобальным экологическим конвенциям и протоколам, в том числе к конвенциям ООН по изменению климата, сохранению биоразнообразия, борьбе с опустыниванием.

подготовке Рамочной конвенции по окружающей среде и устойчивому развитию стран Центральной Азии, а также поддерживает процесс подготовки Центрально-Азиатской стратегии устойчивого развития.

С присоединением Таджикистана в 2001 году к Орхусской конвенции, в г. Душанбе при поддержке ОБСЕ в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» был открыт первый в стране Орхусский центр. В настоящее время имеется четыре Орхусских центра: в городах Душанбе, Худжанде, Курган-Тюбе и Хороге[19], которые активно передают экологическую информацию и знания населению. В рамках данной деятельности составлен обзор действующего экологического законодательства и продвинуты соответствующие законодательные акты.

В рамках реальных возможностей, Таджикистан осуществляет деятельность по приданию устойчивости развитию своей экономики, укреплению государственной власти, обеспечивающей политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость, общественный порядок и возможности развития каждого гражданина в здоровой экологической, экономической и общественной среде. Однако, вынужденный расход значительных финансовых и материально-технических ресурсов на безопасность и сохранение обороноспособности страны значительно снижают темпы достижения поставленных целей[20].

Тем не мене, страна, располагая разнообразными природными ресурсами, достаточным человеческим капиталом, успешно может достичь устойчивого развития экономики. Таджикистан, используя концепцию «зеленой» экономики, при весьма ограниченных запасах углеводородного топлива может выбрать новую модель развития экономики – использование всех природных ресурсов на основе широкого применения «зеленых» технологий; и на их базе, обеспечение занятости всего трудоспособного населения; повышение уровня экономического, технического, технологического и экологического образования; развитие региональной, международной интеграции и торговли; развитие экспортного потенциала страны на основе производства «зеленой» продукции.

Создание условий для развития «зеленой» экономики рассматривается как длительный процесс, и на начальном этапе становление устойчивого развития в Таджикистане осуществляется по направлениям:

- построения социально ориентированной рыночной экономики;
- эффективного хозяйствования и бережного использования природных ресурсов.
- формирования современного гражданского общества;

Достижение успеха по указанным направлениям требует проведения глубоких реформ для улучшения государственных структур управления экономикой и развития общества.

19 Участие общественности в борьбе за безопасную окружающую среду ,Орхусские центры. Журнал ОБСЕ, выпуск № 3/2011

20 Таджикистан вынужден тратить огромные средства на защиту своих границ от наркотрафика и потенциальных террористических угроз.

4.2 УСИЛИЯ ТАДЖИКИСТАНА ПО ПЕРЕХОДУ К НИЗКОУГЛЕРОДИСТОЙ ЭКОНОМИКЕ ПУТЕМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ, ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

По данным ЮНЕП, инвестирование всего 2% мирового ВВП в десять ключевых секторов: сельском хозяйстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, энергетике, рыболовстве, лесном хозяйстве, промышленность, туризм, транспорт, утилизации и переработки отходов и управление водными ресурсами может инициировать переход к низкоуглеродной, ресурсоэффективной экономике. Однако, целенаправленное и эффективное использование этих инвестиций, может быть обеспечено соответствующим реформированием национальной и международной экономической политики.

Развивающиеся страны, в том числе и Таджикистан, имеют огромный неиспользованный потенциал. Тем не менее, устойчивость следующего этапа их развития будет связана с поэтапным внедрением «зеленой экономики».

При сохранении «коричневой» и «черной» экономики, наблюдается тенденция повышения материальных затрат, производство которых связано с интенсивным использованием природных ресурсов и загрязнением окружающей среды (рис 4.1). При этом современные ресурсосберегающие технологии используются в основном в развитых странах, а в раз-

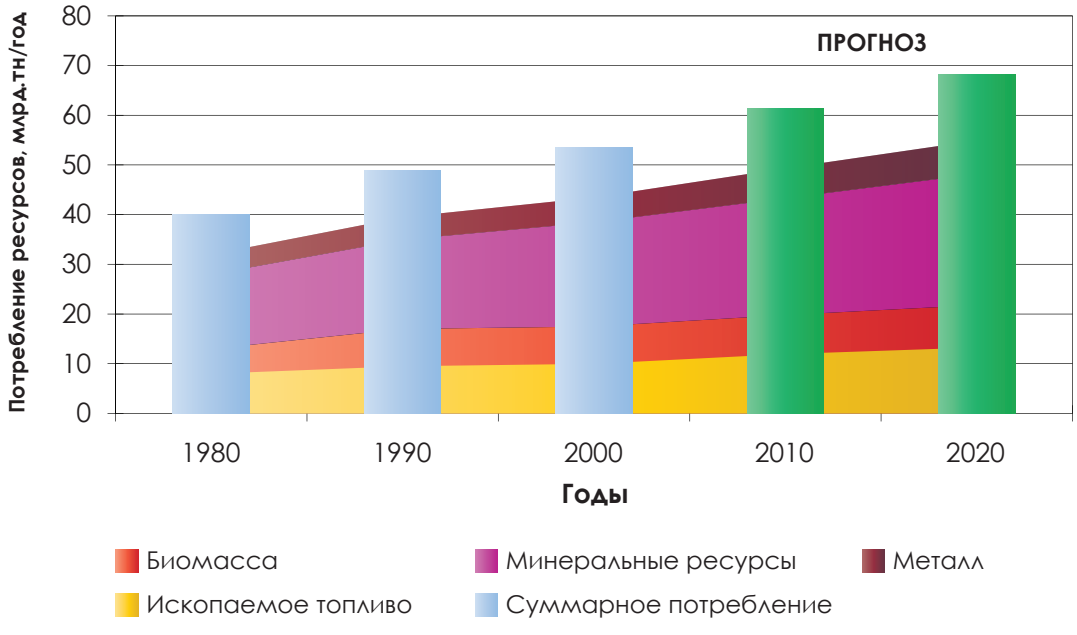


Рис 4.1 Рост потребления природных ресурсов в мировом производстве

вивающихся странах функционирует относительно отсталая технология, загрязняющая окружающую среду.

Использование «зеленых» технологий будет означать замену или изначальное использование ресурсосберегающих технологий, методов управления и организации труда направленных на ресурсосбережение, реформирование институтов управления, минимизацию потерь природных ресурсов при использовании в производстве, а также исключение любых видов коррупции.

Загрязнение атмосферы. В Таджикистане с его ограниченными углеводородными ресурсами, переход к низкоуглеродистой экономике является стратегическим и осуществляется по широкому спектру направлений и, в первую очередь, путём развития гидроэнергетики, осуществления энерго- и водосбережения, совершенствования тарифной системы и учёта энерго- и водопотребления, расширения площадей лесонасаждений и др. Параллельным путем перехода на «зеленую» экономику остается повсеместное внедрение современного энергосберегающиего оборудования во всех секторах экономики, подготовка высококвалифицированных кадров, развитие науки и техники, повышение осведомленности населения, как энерго-ресурсопотребителей и др.

На данном этапе развития Таджикистана, основной вклад в общие выбросы из стационарных источников загрязнения вносят предприятия металлургии, химической и горнорудной промышленности, энергетики.

С 2009 года в результате реконструкции газоочистных сооружений, модернизации отдельных производств, а также выполнения природоохранных мероприятий, усиления государственного контроля за выбросами выхлопных газов автотранспортными средствами достигнуто уменьшение выбросов на 5%. При этом выбросы от стационарных источников снизились с 41,2 тыс. тонн до 39 тыс. тонн, или на 5,34%, а от передвижных источников – с 261,6 тыс. тонн до 249,1 тыс. тонн, или на 4,8%, (Рис. 4.1).

Качество атмосферного воздуха в большинстве городов и промышленных центров республики находится в пределах нормы (0,04 кг/чел). В целом охрана атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с Национальным планом действий по охране окружающей среды Республики Таджикистан, принятым в 2006 году, и Государственными экологическими программами на 1998-2008гг. и 2009-2019гг.

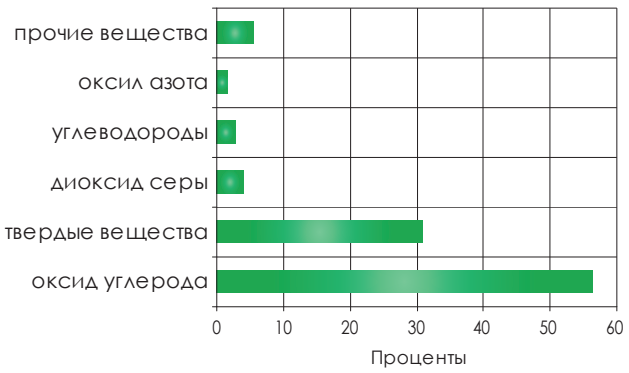


Рис. 4.2. Выброс загрязняющих веществ в атмосферу в 2009 г.
Источник: Данные Комитета по охране окружающей среды при Правительстве РТ

Выполнение принятых Республикой Таджикистан обязательств по Венской конвенции и Монреальскому протоколу реализуется на уровне Национальной Программы по прекращению потребления озоноразрушающих веществ. Эта Программа одобрена Советом ГЭФ и Правительством Таджикистана в 2002 году. Правительством Таджикистана утверждены положения «О порядке ввоза в Республику Таджикистан озоноразрушающих веществ» и «О государственном лицензировании деятельности, связанной с применением озоноразрушающих веществ и продукции их содержащей» (2002г.). В стране соз-

Усилия по уменьшению объемов выбросов CO2 тесно связаны с повыше-нием энергоэффективности эконо-мики и предоставят возможность получения эффекта двойного дивиденда. Удельное уменьшение использования углеводородного топлива положительно влияет на устойчивость энергоснабжения Таджикистана. Использование гибридных транспортных средств, восстановление и улучшение качества дорог и другие меры будут иметь 2-3 кратные эффекты и способствовать устойчивому развитию экономики.

дано три Технических Центра по восстановлению и рециркуляции озоноразрушающих веществ, распределено по всем регионам страны 129 комплектов соответствующего оборудования. Рециркуляция и повторное использование озоноразрушающих веществ позволили предотвратить их эмиссию в атмосферу в количестве 153,2 метрической тонны.

В настоящее время выбросы парниковых газов сократились и составляют около 35-40% от уровня 1990 года (Рис.4.3). Но по мере роста экономики необходимо будет принимать адекватные меры по недопущению роста объёмов выбросов.

Среди стран Центральной Азии доля Таджикистана в общих выбросах составляет всего 2-3% и является наименьшей, что объясняется значительным использованием гидроэнергетических ресурсов, относительно небольшим количеством транспорта, реструктуризацией промышленности и сельского хозяйства. Выбросы парниковых газов на человека в Таджикистане почти в 5 раз меньше среднемировой величины и вклад в глобальное потепление незначителен.

Возобновляемые источники энергии. Природа щедро наделила Таджикистан огромными экологически чистыми возобновляемыми источниками энергии – водой и солнцем. Если производство гидроэнергии в настоящее время является наиболее распространённым и эффективным, то использование солнечной энергии пока сдерживается низкой эффек-

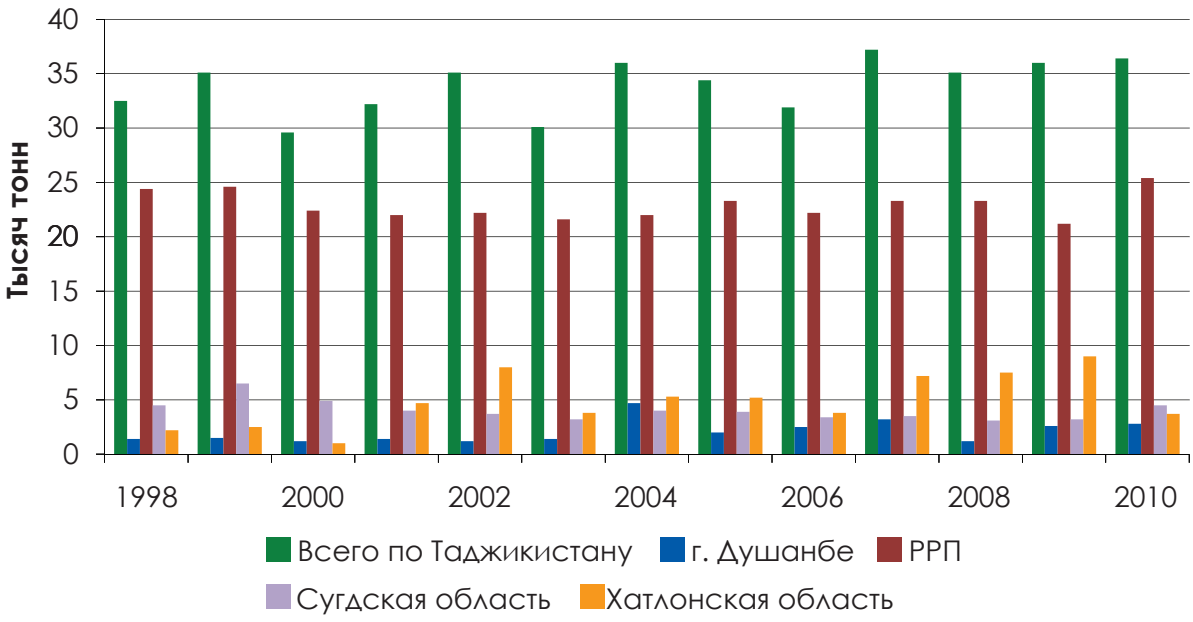


Рис 4.3.Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выделения в 1998-2010 гг.

Источник: Госкомстат РТ

Примечание: В Бадахшанской области значительные выбросы вредных веществ отсутствуют

тивностью существующих технологий и большими удельными капитальными затратами.

Для улучшения социально-экономических условий населения и достижения, например, среднемировых показателей, Таджикистану необходимо увеличить свой экономический рост в 6,8÷8,5 раза от существующего уровня. Он может быть обеспечен только за счёт развития энергетики и, в первую очередь, гидроэнергетики. Рост энергоэффективности может при этом обеспечить примерно половину необходимого роста экономики, а остальное возможно только за счет увеличения энергопотребления, которое от 10 до 20 раз эффективнее экспорта электроэнергии. Строительство крупных и малых ГЭС в Таджикистане в качестве инструмента поддержки Киотского протокола для сокращения выбросов парниковых газов приобретает первостепенное значение, и в этом направлении имеются огромные возможности.

Без сомнения, одним из гарантов устойчивого развития всех стран мира останется устойчивое энергоснабжение экономики. Особенно это важно для развивающихся стран, не обладающих развитой энергетической инфраструктурой. Это полностью совпадает с реализацией инициативы Генерального секретаря ООН «Устойчивая энергетика для всех», которая создает условия повторить достигнутые успехи в других странах.[21]

Технически возможные и экономически целесообразные к освоению гидроэнергоресурсы Таджикистана составляют 317 млрд.кВт. час в год, из которых пока используется только около 5%. В Таджикистане имеется 10 крупных и свыше 191 малых ГЭС суммарной мощностью 5079 МВт, две тепло-

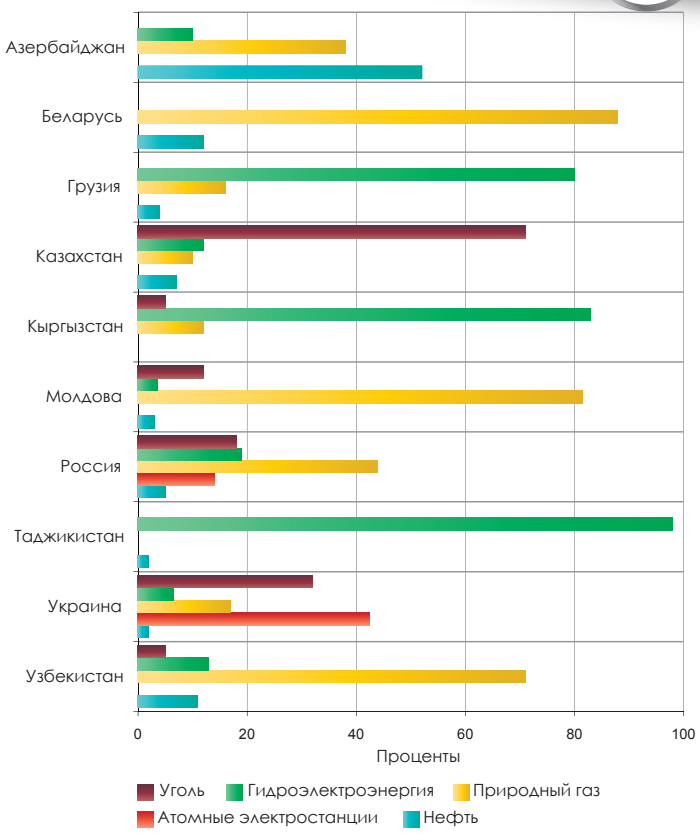


Рис .4.4. Источники производства электроэнергии в странах СНГ[1], среднее за 1993–2007гг.

Примечание: *Отсутствие соответствующей диаграммы, означает отсутствие соответствующего источника энергии в этой стране*

вые станции мощностью 318 МВт. Годовая выработка электроэнергии составляет около 17 млрд. кВт.час. Около 98% электроэнергии вырабатывается на гидроэлектростанциях (рис. 4.4).

Крупнейшая в Таджикистане Нурекская ГЭС комплексного назначения на реке Вахш, с 300-метровой плотиной и мощностью 3 млн. кВт. вырабатывает более 11 млрд. кВт.час электроэнергии в год. Приоритетным для энергетики Таджикистана и выгодным для инвесторов вложением капитала является завершение строительства Рогунской ГЭС, мощностью 3600 МВт с годовой выработкой электроэнергии 13,1 млрд. кВт.час.

В настоящее время при поддержке Всемирного Банка осуществляется экспертиза этого проекта на предмет трансграничного социально-экологического воздействия. Водохрани-

21 UNDP's communications "narrative" for Rio+20, 2012 и Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан (Парламенту), 20.04.2012г.

лищем этой ГЭС, объёмом 13,3км^3, в единой системе с другими водохранилищами, будет обеспечено многолетнее регулирование стока бассейна реки Амударьи для повышения устойчивости обеспечения водой около 5 млн. га земель при маловодье и засухе в прибрежных государствах. Дальнейшее развитие энергетики и строительства водохранилищ в Таджикистане при заинтересованном сотрудничестве соседних стран региона может стать надёжным фундаментом для устойчивого развития и совместного перехода на «зеленую» экономику.

В Таджикистане, наряду с общим дефицитом электроэнергии в зимний период, подача её в отдаленные от основных инфраструктур горные территории является актуальной проблемой. Наряду с развитием большой гидроэнергетики в стране важное значение придаётся строительству микро и малых гидроэлектростанций, особенно в горных районах. С этой целью Правительство Таджикистана приняло Долгосрочную Программу строительства малых ГЭС в период 2009-2020гг.[22], предусматривающую три этапа реализации:

- краткосрочный – 2009-2011гг., всего 66 станций с общей установленной мощностью 43530 кВт;
- среднесрочный - 2012-2015гг., 70 станций с общей установленной мощностью 32850 кВт;
- долгосрочный - 2016-2020гг., всего 53 станции с общей установленной мощностью 26801 кВт.

К 2020 г. будет построено 189 малых электростанций с общей установленной мощностью 103181 кВт и годовой выработкой 641645,9 тыс. кВт. час. электроэнергии.

Общий потенциал малых ГЭС в Таджикистане составляет более 30 тыс. МВт или 100 млрд. кВт.час в год. Удельные затраты на их строительство составляют порядка $2500-3000 на один кВт установленной мощности. Хотя удельные затраты по малым ГЭС несколько превышают показатели крупных гидроэлектростанций и имеют неравномерную сезонную водообеспеченность, они всё же имеют важное значение для электроснабжения обособленных горных территорий, расположенных вдали от высоковольтных линий электропередач. Освоение этих ресурсов предоставит многократные выгоды: обеспечение населения доступной электроэнергией; сокращение вырубки горных лесов; сокращение выбросов парниковых газов в атмосферу в результате уменьшения применение угля на топливо; повышение уровня благосостояния населения горных территорий.

В настоящее время в различных странах мира предпринимаются усилия по увеличению доли нетрадиционных источников энергии: энергии ветра, солнца, биогаза и биотоплива. В Европейском Союзе поставлена задача о производстве 20% энергии за счет возобновляемых источников энергии к 2020 году. Согласно прогнозам Управления энергетической информации Соединенных Штатов Америки (УЭИ США), в 2030 году в США за счет возобновляемых источников энергии будет производиться около 12,5% общего объема электроэнергии. При этом этот рост в значительной степени будет обеспечиваться в результате использования энергии ветра: в настоящее время в США за счет возобновляемых источников энергии, главным образом, гидроэлектроэнергии и биомассы, производится 8% электроэнергии.

В условиях обильных гидроэнергетических ресурсов в Таджикистане нетрадиционные источники энергии рассматриваются как альтернативные источники энергии на уровне коллективных и индивидуальных хозяйств, отдельных предприятий и в случаях отсутствия альтернативных источников энергии. Тем не менее, из-за систе-

22 Программа утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан №73 от 02.02.2009 г.

матического повышения стоимости электроэнергии в последние годы, население проявляет достаточное внимание использованию этих источников энергии.

В Таджикистане имеется значительный потенциал солнечной энергии. Согласно выполненным обследованиям 60-80% потребности населения страны в электроэнергии в течение 10 месяцев в году могут быть обеспечены солнечной энергией. Страна располагает большим потенциалом для развития солнечной энергетики, так как солнечная радиация в Таджикистане - одна из наиболее интенсивных в Центральной Азии: число солнечных дней достигает 280-330 дней в году, общая продолжительность солнечного сияния - 2100-3170 часов в год. Расчеты показывают, что 1 кв. м гелиоколлектора позволяет сэкономить 0,15-0,2 т.у.т. в год (т.е. 150-200 кг угля или около 100 кг нефтепродуктов). Гелиоустановка площадью 10 кв.м позволяет сэкономить до 200 тонн угля в год. Основным препятствием широкого распространения гелиоустановок остается относительная дороговизна, которая имеет тенденцию к снижению.

Территория страны с достаточной среднегодовой скоростью ветра 5-6 м/с и более достаточно хорошо изучена и районирована. Первые маломощные современные ветроэнергетические установки в Таджикистане появились в последние 10 лет в Сугдской области и в некоторых районах республиканского подчинения.

В Горно-Бадахшанской автономной области, Гиссарской и Раштской долинах обнаружены эффективные пояса геотермальных вод, часть из которых в настоящее используется для санаторно-лечебных целей. Они также могут быть использованы для производства электроэнергии, отопления различных помещений и парниковых хозяйств.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 февраля 2007г. утверждена "Целевая Комплексная Программа по широкому использованию возобновляемых источников энергии на 2007-2015гг". Парламент Таджикистана 23 февраля 2009 года принял Закон Республики Таджикистан «Об использовании возобновляемых источников энергии", что указывает на перспективность избранного направления.

В развитии использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) важно:

- создание собственной материально-технической базы по производству, установке, наладке, обслуживанию и ремонту нетрадиционных энергоустановок;
- совершенствование законодательной базы по использованию ВИЭ и экономических механизмов стимулирования производства и использования нетрадиционных энергоустановок;
- целенаправленное проведение мероприятий по повышению осведомленности населения и лиц, принимающих решения, о преимуществах использования ВИЭ;
- стимулирование расширения политической поддержки для обеспечения ускоренного продвижения инвестиций в возобновляемую энергетику;
- разработка механизмов взаимодействия государственных и общественных экологических организаций для реализации в Таджикистане инициативы Генерального Секретаря ООН "Устойчивая энергетика для всех".

В настоящее время в Таджикистане использование нетрадиционных источников энергии находится на начальной стадии развития. Это связано с дороговизной оборудования, неосведомленностью населения, отсутствием местных производителей оборудования. В пилотном порядке они используются в сельской местности в рамках выполнения проектов международными организациями[23]. Очевид-

23 Проект ПРООН «Использование Возобнов-

но, что с ростом стоимости электроэнергии их использование будет приобретать большее распространение.

Энергосбережение. Для достижения устойчивого развития производство только «зеленой» электроэнергии в необходимом количестве не достаточно. Необходимо ещё добиться её эффективного использования. Энергосбережение и рациональное потребление энергии является ключевым аспектом охраны окружающей среды и устойчивого развития. Сэкономленную энергию можно использовать взамен вновь производимой, и за счет этого снизить загрязнение окружающей среды. Кроме того, энергосбережение экономически выгодно. Мероприятия по экономии энергоресурсов в 2,5 – 3 раза дешевле производства и доставки потребителям такого же количества вновь производимой энергии.[24]

Потери электроэнергии и газа в экономике Таджикистана составляют значительную величину и поэтому Правительство Таджикистана обратилось к Всемирному Банку оказать техническую помощь в разработке путей снижения потерь[25]. Правительство также приняло Программу по эффективному использованию гидроэнергетических ресурсов и энергосбережению на 2012-2016гг. В Программе отмечено, что полный переход на использование энергосберегающих технологий является одним из основных путей энергосбережения и снижения нагрузки на электроэнергетическую систему. Только при реализации данного мероприятия создаётся возможность рационального использования гидроэнергетических ресурсов и в течение 5 лет после реализации программы можно будет сэкономить 3,2 млрд.кВт. часов электроэнергии. Эта величина приблизительно сопоставима с зимним дефицитом электроэнергии в стране. Однако энергосбережение это не только использование энергоэффективного оборудования и технологий, но и применение энергосберегающих подходов во всех сферах экономики - сельском хозяйстве, строительстве, промышленности и бытовом использовании энергии. Например, строительство жилых домов с предварительным энергосберегающим подходом позволяет экономить энергию на отопление удельной площади помещений в 5 раз.[26]

Для минимизации негативных последствий некачественных проектов по строительству и ремонту общественных зданий и сооружений целесообразно:

- отказаться от практики строительства и ремонта общественных зданий и сооружений, не соответствующих современным стандартам энергосбережения (ориентиром должна служить Директива ЕС 2002/91/ЕС – EPBD);
- при приобретении и установке нового оборудования для школ, медицинских центров и других общественных учреждений следовать европейским стандартам энергоэффективности оборудования. Наиболее эффективное оборудование имеет маркировку «А» или «А++» (согласно принятой в ЕС маркировке энергоэффективности продукции);
- учитывать при планировании и проектировании зданий аспекты рационального и эффективно-

ляемых Источников Энергии для Развития Сельских Регионов в Таджикистане» 2010-2013гг., а также Проект Молодежного экологического Центра Таджикистана «Альтернативные источники энергии», http://www.ecocentre.tj/ru/index/index/pageId/188/

24 По данным экологических НПО Таджикистана

25 Проект Технической помощи Всемирного Банка . Additional financing energy loss reduction, P122141, 2012г.

26 Программа по эффективному использованию гидроэнергетических ресурсов и энергосбережению на 2012-2016 годы Утверждена постановлением Правительства РТ от 2 ноября 2011 года, №551

го использования энергии. Это будет способствовать сбережению природных ресурсов, сокращению финансовых затрат и повышению комфорта. Все новые и капитально ремонтируемые здания должны отвечать современным требованиям и стандартам энергосбережения;

- проводить энергетический аудит проектов (техническую экспертизу энергопотребления и энергосбережения) перед началом их выполнения;
- расширять применение оборудования новых и ремонтируемых зданий возобновляемыми и автономными источниками энергии, современными технологиями отопления, вентиляции, освещения;
- развивать проекты и программы, включающие в себя применение новых энергосберегающих технологий, широкое использование возобновляемых источников энергии местными сообществами, обучение местных специалистов навыкам энергосбережения.

К реализации данных рекомендаций необходимо подходить дифференцированно с максимальным использованием местных возможностей, без существенного удорожания стоимости соответствующих объектов. Для Таджикистана, с его скромным государственным бюджетом и большой долей бедного населения строительство объектов по Европейским стандартам пока остается труднодостижимой задачей.

Интегрированное управление водными ресурсами. Обсуждение водных проблем в рамках глобальных водных процессов, в том числе Международного года пресной воды (2003г.), Международного десятилетия действий –«Вода для жизни» (2005-2015гг.) и ряда других мероприятий, ясно показало, что с ростом численности населения, возрастающим водопотреблением экономики стран они с каждым годом будут усугубляться. Устойчивое развитие без достаточных водных ресурсов будет затруднительным, а может и невозможным. Современный уровень неэффективного использования водных ресурсов в большинстве стран аридной зоны не сможет обеспечивать в будущем их население достаточным объемом водных ресурсов для водоснабжения, производства продовольствия и других нужд (рис 4.5).

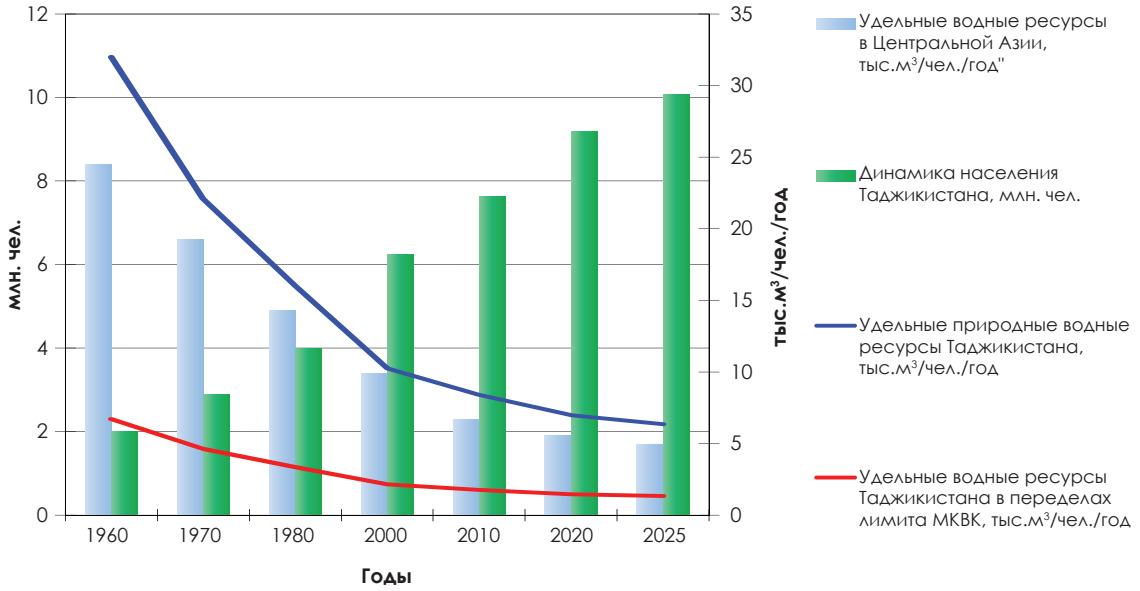


Рис 4.5 Прогноз изменения водных ресурсов на душу населения в Таджикистане и Центральной Азии

Очевидно, что и в странах Центральной Азии, в том числе и в Таджикистане, без применения «зеленых» технологий орошения трудно будет обеспечить устойчивое развитие орошаемого земледелия уже в ближайшие десятилетия. Стремительный рост стоимости электроэнергии, эрозия почв, процессы засоления и заболачивания орошаемых земель не позволят в дальнейшем развиваться орошаемому земледелию в экстенсивном направлении.

Интегрированное управление водными ресурсами в ряде развитых и развивающихся стран доказало свою состоятельность и эффективность, и стало современной идеологией устойчивого использования вод. Таджикистан осуществляет с 2009 года реформу водного сектора с целью перехода на интегрированное управление водными ресурсами. В этот процесс вовлечены государственные, частные и общественные организации, связанные с водопользованием. Внедрение ИУВР предусматривает следующее:

- переход от административно - территориального принципа управления водой к бассейновому;
- создание бассейновых структур управления;
- разделение политических и хозяйственных функций в управлении водными ресурсами;
- повсеместное создание Ассоциаций водопользователей (АВП) по гидрографическому принципу на общественных демократических основах, гарантированных законом «Об Ассоциациях водопользователей»;
- создание при необходимости Федераций АВП;
- передачу прав управления водными ресурсами в низовых звеньях водной инфраструктуры АВП и Федерациям АВП;
- обеспечение участия водопользователей в принятии решений.

Внедрение ИУВР и одновременное углубление сельскохозяйственной реформы предоставят дополнительные стимулы АВП и Федерациям АВП для дальнейшего развития (справедливый доступ к воде, повышение качества земли проведением мелиоративных мероприятий, рост доходов и т.д.).

Правительство Таджикистана, сотрудничая с международными организациями, уделяет большое внимание поэтапному внедрению принципов ИУВР для повышения эффективности управления земельно-водными ресурсами. Для этого необходимо разработать и реализовать Программу внедрения водосберегающих «зеленых» технологий орошения: внутрипочвенного, капельного и мелкодисперсного орошения, дождевания, а также усовершенствовать традиционные методы поверхностного орошения с использованием возможностей современных технологий. Использование апробированных «зеленых» технологий орошения позволяет экономить водные ресурсы и поддерживать благоприятное состояние окружающей среды, практически, исключая подъём уровня грунтовых вод, эрозию и засоление почв. Это, наряду с выполнением соответствующих агротехнических и других мероприятий, значительно повышает урожайность сельскохозяйственных культур.

В процессе внедрения ИУВР в Таджикистане учитываются также и интересы прибрежных стран бассейнов трансграничных рек Амударьи и Сырдарьи. Это:

- максимально-допустимое извлечение и рациональное использование гидроэнергетического потенциала горных рек;
- регулирование стока рек в целях устойчивого обеспечения водой прибрежных стран, особенно в маловодные годы;
- внедрение водо- и энергосберегающих технологий во всех сферах водо – и энергопотребления;
- распределение водных ресурсов между странами региона

согласно взаимно установленных квот;
- обеспечение стран региона экологически чистой возобновляемой электроэнергией в соответствии с их запросами
- обеспечение защиты от селей и наводнений, а также смягчения воздействия засухи.

В энергетической отрасли вода необходима не только для производства гидроэлектроэнергии; она также используется практически во всех видах производства энергии[27]: для добычи и переработки различных видов топлива - угля, нефти, природного газа и урана; для производства пара и охлаждения в тепловых электростанциях. В то же время для подъема воды из скважин или на различные высоты, транспортировки воды по трубопроводам, опреснения и очистки также необходима электроэнергия. Производители энергии являются крупнейшими водопользователями. Рост производства энергии вызывает адекватное увеличение доступа к водным ресурсам. Поэтому в интересах развития «зелёной» экономики водные и энергетические ресурсы необходимо рассматривать в неразрывной связи.

27 Тенденции и прогресс в области окружающей среды и развития: возникающие и нерешённые вопросы в области рационального использования водных ресурсов. Экономический и Социальный Совет ООН. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана. Комитет по окружающей среде и развитию. Вторая сессия. Бангкок, 22-24 февраля 2012 года. E/ESCAP/CED(2)/5

4.3 ИНВЕСТИРОВАНИЕ В УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Концепция «зеленого» роста подчеркивает важность интеграции экологической и экономической политики, которая позволит выявить новые потенциальные источники экономического роста, не создавая при этом увеличения нагрузки на количество и качество природных богатств. Переход к «зеленой» экономике требует применения широкого диапазона мер, включающих экономические инструменты, как например налоги, субсидии и схемы торговли квотами на выбросы, меры государственного регулирования, например, установление стандартов, а также меры неэкономического характера, такие как добровольные инициативы и предоставление информации[28].

Инвестиции играют важную роль для создания требуемой "зеленой" инфраструктуры во всех секторах, а также для профессиональной подготовки, научных исследований, инновационной деятельности и развертывания "зеленых" технологий, поддержки крупномасштабных и мелкомасштабных экологических проектов. С количественным определением инвестиционных потребностей всей "зеленой" экономики связаны значительные трудности. Масштабы государственных и частных инвестиций, необходимых для осуществления переходных мер, могут быть значительными и варьировать для конкретных стран и секторов.

В США экологически чистые технологии уже занимают третье место (после информационных и нанотехнологий) по объему венчурного инвестирования. В Китае подобные венчурные инвестиции в последние годы возросли более чем в 2 раза и составили 19% от общего объема инвестиций[29].

28 Оценка оценок окружающей среды Европы. «Зеленая» экономика», ЮНЕП, 2012

29 Национальный отчет по человеческому развитию 2008–2009. Занятость в контексте человеческого развития. ПРООН, Душанбе

Вода, энергия, земля, леса, и другие ресурсы представляют основу любой экономики, и «зелёной» экономики в частности. Экономический механизм природопользования в Таджикистане регулируется соответствующими законами, постановлениями Правительства Таджикистана, ведомственными нормативными документами.

По данным Всемирного Банка[30], Таджикистан от экологической деградации ежегодно несет потери в размере около 10% ВВП. Только от деградации сельскохозяйственных земель (снижение урожайности сельскохозяйственных культур в результате эрозии и засоления почв) страна ежегодно недополучает доходы в размере равном 3,7% ВВП. Налаживание эффективных экономических механизмов природопользования позволят резко сократить подобные потери.

"Зеленая" экономика имеет своей целью содействовать реформе, проводимой во всех секторах экономики, политики, которая поощряет природоохранные инвестиции. Это может оказывать позитивное горизонтальное воздействие на экономику и приносить значительные выгоды, которые могут позволять сокращать масштабы бедности и содействуют обеспечению прогресса в достижении целей развития, сформулированных в Декларации Тысячелетия (ЦРДТ)[31]. Сохранение или повышение качества национальных запасов природного капитала обычно имеет большие выгоды для уязвимых групп населения, которые в большей степени опираются на природный капитал для получения средств к существованию. Значительное увеличение инвестиций в "зеленую" инфраструктуру, в особенности в таких секторах, как энергетика, транспорт, сельское хозяйство, обработка и удаление отходов, обычно дает большую социальную отдачу.

Экономический механизм охраны окружающей природной среды предусматривает использование природных ресурсов на платной основе, возмещение причиняемого вреда, налоговые и кредитные льготы, материальное и моральное стимулирование деятельности организаций и предприятий всех форм собственности и подчиненности, их работников, граждан.

В соответствии с законодательством Таджикистана с природопользователей взимается плата за:

- пользование природными ресурсами (земля, недра, вода, леса и иная растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы);
- пользование природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- на воспроизводство и охрану природных ресурсов;
- выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов и отдельно за превышение лимитов.

Из этих средств, а также добровольных взносов населения образуется Фонд охраны природы и под руководством Комитета охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан используется на мероприятия, связанные с охраной окружающей среды.

Инвестирование в развитие «зелёной экономики» Таджикистана осуществляется из следующих источников:

- средства республиканского и местных бюджетов;

– 2010

30 Inclusive Green Growth. The Pathway to Sustainable Development. The World Bank, 2012

31 Седьмая Конференция министров "Окружающая среда для Европы". Астана, Казахстан, 21–23 сентября 2011 г. ECE/ASTANA.CONF/2011/GE.11-23293 5

- средства от хозяйственной деятельности и оказания платных услуг;
- кредиты, в том числе льготные, бюджетные и таможенные льготы, дотации, субвенции, иностранные инвестиции, другие источники, не запрещённые законом, в частности, механизм чистого развития.

Государством осуществляется инвестирование за счёт капитальных вложений в строительство и реабилитацию гидроэлектростанций, очистных сооружений, также осуществляется привлечение зарубежных инвестиций. При этом инвестирование в гидроэнергетику, также во многом является и инвестированием в сохранение лесов, ископаемых видов топлива и развитие орошаемого сельского хозяйства, развитие образования, здравоохранения, охрану окружающей среды и т.д. В целях энергосбережения выполняется проект по снижению потерь электроэнергии в сетях ОАХК «Барки Точик». Реконструкция и ремонт насосных станций, скважин вертикального дренажа, снижение потерь воды в водопроводящих системах, куда привлекаются средства государства и водопользователей, также являются долгосрочными инвестициями в устойчивое развитие. Проведение инвентаризации оросительных систем и систем питьевого водоснабжения, закрепление их за соответствующими владельцами также позволит привлечь инвестиции на улучшение их эксплуатации и содержания.

Переход на «зеленую» экономику потребует изменения инвестиционной политики в пользу интегрирования в производственные процессы «зеленых» технологий, создания благоприятных экономических условий и разнообразных материальных и моральных стимулов использования простейших и самых сложных «зеленых» технологий, как в крупных предприятиях, так и на уровне фермерских хозяйств. Таким образом, инвестирование в «зеленую» экономику в сравнении с нынешней практикой инвестирования будет способствовать созданию большего числа рабочих мест и существенному снижению бедности.

4.4 СОЗДАНИЕ АДЕКВАТНОГО РЫНКА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ СРЕДЫ УПРАВЛЕНИЯ И ВОВЛЕЧЕНИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Создание адекватного рынка и нормативно-правовой среды в Таджикистане осуществляется в направлении нормативно-правового регулирования, сокращения и постепенного прекращения экологически вредных субсидий, мобилизации финансовых ресурсов и расширения доступа к ним, инновационных государственных и частных решений, стимулирования частных экологических инвестиций и инноваций, создания «зелёных» малых предприятий и внедрения природоохранных технологий, расширения применения капитала, страховых и пенсионных фондов для устойчивого развития, сокращения рисков для частных инвестиций и обеспечения справедливых и равных подходов к ним.

В Республике Таджикистан с углублением реформ, развитием международных связей создаются благоприятные условия для привлечения иностранных инвестиций, поддержки рыночных структур, развития финансовой и банковской систем. Произведена либерализация внешней торговли, ценообразования и валютных операций, введен мораторий на проверки хозяйственно-финансовой деятельности вновь образованных коммерческих

структур в течение первых 3-х лет их деятельности. Создана и функционирует универсальная товарно-сырьевая биржа и межбанковский валютный рынок. Ведутся подготовительные работы по вхождению Таджикистана во Всемирную Торговую Организацию.

Законы «Об иностранных инвестициях в Республике Таджикистан», «О внешне- экономической деятельности», «Об Акционерных Обществах», «О концессиях», Налоговый и Таможенный кодексы обеспечивают защиту прав, интересов и имущества иностранных инвесторов, гарантируют правовую основу для осуществления коммерческой деятельности, стимулируют участие иностранных инвесторов в приватизации объектов национальной экономики наравне с гражданами Таджикистана. Законы Республики Таджикистан защищают иностранных инвесторов и предприятия с иностранными инвестициями от национализации и других видов изъятия.

При осуществлении реинвестирования иностранные инвесторы пользуются в полном объеме правовой защитой, гарантиями и льготами, установленными законодательством Таджикистана. При последующем изменении законодательства Республики Таджикистан в направлении увеличения совокупной налоговой нагрузки на деятельность иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, им в течение 10 лет предоставляются гарантии применения законодательства, действовавшего на момент регистрации предприятия. Им также предоставлены права пользования и аренды земли, самостоятельного установления цен на производимую ими продукцию, определять порядок её реализации и выбирать поставщиков продукции, приобретать акции и другие ценные бумаги, осуществлять разведку, разработку и эксплуатацию естественных богатств в экономической зоне Республики Таджикистан.

Экспорт товаров, работ и услуг в республике не облагается налогом на добавленную стоимость, за исключением экспорта в страны, которые не применяют по отношению к Таджикистану подобного фискального механизма. Налоговое и таможенное законодательство предусматривают освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины на ввозимое предприятиями с иностранными инвестициями в Таджикистан производственно-технологическое оборудование и комплектующие изделия к нему для формирования и пополнения своего уставного фонда. Также предприятиям с иностранными инвестициями, занятым в сфере материального производства, за исключением предприятий, связанных с разработкой и использованием природных ресурсов, при условии, что оплаченная доля иностранного инвестора в уставном фонде превышает 30% и объем иностранных инвестиций составляет от 100 тыс. долл. США до 5 млн. долл. США предоставляются льготы с освобождением от налога на прибыль от 2-х до 5 лет с момента получения ими балансовой прибыли.

В Таджикистане предпринимаются дальнейшие меры по оптимизации инвестиционного климата. В частности, в соответствии с Водным кодексом при реализации общереспубликанских и местных программ в питьевом водоснабжении предусматривается государственная поддержка в виде дотаций, субвенций, льготных кредитов, бюджетных и таможенных льгот. Также Правительство Таджикистана может предоставить право управления водохозяйственными объектами государственной собственности в пределах ограниченной территории специализированным местным и иностранным юридическим лицам, на тендерной основе, с заключением договора. На этой основе уже идёт процесс передачи внутрихозяйственных насосных станций, оросительных и дренажных скважин Ассоциациям водопользователей и фермерским хозяйствам.

Для создания новых рабочих мест посредством поддержки частного сектора и предпринимательства, привлечения инвестиций социальный налог от фонда заработной платы организаций и учреждений в Таджикистане за 1997-2009 годы сокращен с 38% до 25%. Решению вопросов занятости населения также способствуют проводимые учебные курсы предпринимательства и бизнеса, выдача льготных кредитов и образование центров самостоятельного трудоустройства и предпринимательства. По решению Правительства Таджикистана реализуется Государственная стратегия развития рынка труда в Республике Таджикистан до 2020г. В частности, это позволяет эффективно регулировать потоки трудовых ресурсов внутри страны и за её пределы.

В целях укрепления экспортного потенциала страны и диверсификации товарной структуры экспорта Правительство приняло «Программу развития экспорта Республики Таджикистан на период до 2015 года». Стратегической целью этого документа является совершенствование структуры отечественного экспорта, расширение ассортимента и улучшение качества продукции, совершенствование товарной и географической структуры экспорта, а также переход на прогрессивные формы международного торгово-экономического сотрудничества.

Налоговым законодательством Таджикистана предусмотрен благоприятный режим налогообложения строительства гидроэлектростанций, а также предприятий с полным циклом переработки хлопка-волокна в конечную продукцию.

В настоящее время, действует Закон «Об инвестициях», на стадии согласования находится проект закона «Об инвестиционных соглашениях», который направлен на дальнейшее совершенствование процедур, стимулирования и государственную поддержку инвесторов на территории Таджикистана. В порядке реализации закона «Об охране окружающей среды», принятого 2 августа 2011г. № 760 разработаны и введены в действие следующие нормативно-правовые акты:

- Методическое указание по подсчету ущерба, причиненного природе при незаконном использовании пищевых и лекарственных растений;
- Пределы нормативных платежей за загрязнение окружающей среды;
- Порядок определения и выдачи разрешений на нормы для обращения с отходами производства и потребления.

Эффективно разработанные нормативные положения, включая использование наилучших имеющихся технологий (НИТ), могут способствовать уверенности деловых кругов в том, что они принимают надлежащие инвестиционные решения для применения более экологически безопасных технологий или производства "зеленых" продуктов и активизации природоохранной инновационной деятельности и содействия разработке и распространению экологически чистых технологий, а также для регулирования поведения, не отвечающего целям устойчивого развития.

Для улучшения среды управления проводятся реформы сельского и жилищно-коммунального хозяйства, сектора ирригации, произведено разделение политических и хозяйственных функций в энергетике и промышленности. Всё это становится основой для осуществляемой реформы органов государственного управления и создания модели управления, адаптированной к нуждам развития «зелёной» экономики с вовлечением частного сектора в партнёрстве с местными исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления. Таджикистан вошёл в десятку лучших стран по инвестиционной активности, поддержке част-

ного сектора и темпам приватизации государственной собственности.

Правительством Таджикистана сроком на 25 лет созданы 4 свободные экономические зоны (СЭЗ), это: СЭЗ комплексного типа «Панч» в Кумсангирском районе Хатлонской области на площади 400га; СЭЗ «Сугд» промышленно- инновационного типа в г. Худжанде Согдийской области на площади 320га; СЭЗ производственно-коммерческого типа «Ишкошим» в Ишкошимском районе Горно-Бадахшанской автономной области на площади 200га на отдельных участках земель; СЭЗ «Дангара» производственно-инновационного типа в Дангаринском районе Хатлонской области на площади 242,31 га на отдельных участках. Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан определено уполномоченным органом по вопросам создания, управления и функционирования свободных экономических зон.

Правительство Таджикистана проявляет высокий интерес к совершенствованию нормативно - правовой базы для обеспечения устойчивого развития экономики. Процесс реформирования экономики страны продолжается по различным направлениям. В соответствии с Концепцией перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию[32], для реализации стратегии сокращения бедности и достижения устойчивого развития предлагается переориентировать разрабатываемые в стране национальные, отраслевые, региональные стратегии, программы и планы. Особое внимание обращено на то, чтобы задачи и действия по сокращению уровня бедности были учтены при разработке программ технической и финансовой помощи стране. Данная стратегия позволяет реформировать государственные структуры и системы управления, макроэкономическое развитие, улучшить инвестиционный климат, развивать частный сектор и предпринимательство, региональное сотрудничество и интеграцию в мировую экономику.

Для решения стратегических задач функционального/институционального направления предполагаются следующие меры:

- реформирование системы государственного управления в направлении устойчивого развития;
- рассмотрение вопроса о приведении судебной и правоохранительной систем в соответствие с требованиями рыночной экономики и демократическими принципами, разработка соответствующих стратегий и программ;
- совершенствование налоговой системы;
- повышение эффективности управления государственными финансами, увязка бюджета с приоритетами страны;
- совершенствование денежно-кредитной политики, расширение доступа к рынку банковских услуг для отечественных и иностранных инвесторов;
- создание условий для увеличения объёмов кредитования производственных секторов экономики;
- совершенствование законодательства в области прав собственности, привлечения инвестиций и развития предпринимательства;
- содействие развитию частного сектора, привлечению прямых внутренних и внешних инвестиций.

Выполнение поставленных задач будет способствовать достижению устойчивого развития в стране, и содействовать развитию нормативно-правовой базы для перехода к «зеленой» экономике.

32 Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007г., №500

5

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКИ



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКИ

5.1. ОСНОВА ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ

Таджикистан располагает реальными возможностями, природными и другими ресурсами для перехода к «зелёной» экономике. Государственным органам Таджикистана совместно с гражданским обществом и при поддержке международных организаций, прежде всего, институтов системы ООН, необходимо будет подготовить «Дорожную карту» развития «зелёной» экономики с дифференциацией задач локального, общенационального и международного уровней, отвечающим будущим решениям Рио+20 и договорённостям в Канкуне о разработке согласованной системной низкоуглеродистой стратегии.

Механизмом мониторинга данного процесса в целом, помимо издания ежегодных государственных статистических сборников, могло бы стать составление при поддержке международных организаций ежегодных и периодических (в 5 лет один раз) отчётов о развитии «зелёной» экономики в стране. Одобрение «Дорожной карты» Правительством Таджикистана может стать широким политическим призывом и основой разработки и реализации стратегий, годовых, краткосрочных и долгосрочных планов экологизации экономики с привлечением внутренних и внешних финансовых источников.

Международные организации могли бы содействовать Таджикистану в поиске консенсуса с заинтересованными странами в развитии «зелёной» экономики и, особенно, использовании возобновляемых источников энергии, включая гидроэнергетических ресурсов, внедрении современных «зеленых технологий» и развитии человеческого капитала.

5.2 РАЦИОНАЛЬНОЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И ДРУГОГО ПРИРОДНОГО КАПИТАЛА ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫХ МОДЕЛЕЙ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Несмотря на наличие богатых водных ресурсов, Таджикистан исходит из того, что и дальше будет привержен политике устойчивого использования водных ресурсов, укреплению партнёрства на национальном, регио-

нальном и международном уровнях. Развитие в этом направлении возможно, как на основе международных инициатив, сосредоточенных на экономических аспектах, а также в соответствии с имеющимися соглашениями в рамках Центрально-азиатского региона, в том числе Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Республики Таджикистан и Правительством Республики Узбекистан от 17 марта 1998 г. об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарьи[33], предусматривающего создание экономического механизма водопользования и перетоки электроэнергии. Это может улучшить доступ к воде и электроэнергии, повысить устойчивость и эффективность сельского хозяйства, снизить риски опустынивания земель и укрепить продовольственную безопасность, сохранить и расширить площади лесов. По оценкам экспертов дополнительные выгоды от хорошо налаженного сотрудничества в Центрально-азиатском регионе по поддающимся количественному исчислению факторам могли бы принести дополнительную выгоду странам в размере 5% регионального ВВП[34].

На национальном и региональном уровне на первый план выступает задача разработки и внедрения предельных норм расхода воды на производство единицы продукции во всех отраслях экономики с обеспечением механизмов исполнения. Реальной экономии воды в сельском хозяйстве можно достичь путем соблюдения установленных режимов орошения и технологии поливов, где практически теряется до 50% забираемых из природных источников воды. Соответственно, необходимо планировать и внедрять соответствующие мероприятия по повышению коэффициента полезного действия (КПД) систем орошения, внедрение водосберегающих технологий поливов. Экономия всего лишь 10% может дать странам Центральной Азии дополнительно 12 км^3 воды в год, что в условиях нарастания водного дефицита могло бы стать значительным вкладом для улучшения водообеспеченности.

Необходима также система мер по предупреждению и ликвидации последствий опасных геодинамических процессов, связанных с водным фактором. Помимо гидротехнических и организационных мер особое значение приобретает сохранение и увеличение площадей лесов. Кардинальным решением проблемы дефицита воды, преодоления климатических рисков и воздействий стихийных бедствий видится в развитии гидроэнергетики с водохранилищами комплексного назначения. Последовательное проведение реформ в водном секторе с внедрением интегрированного управления водными ресурсами должно стать ключевым для создания устойчивых эффективных моделей использования воды. При этом национальный уровень интегрированного управления водными ресурсами целесообразно корреспондировать с региональным и глобальным уровнями продвижения «зелёной» экономики.

Земельные ресурсы играют определяющую роль в обеспечении продовольственной безопасности, устойчивом социально-экономическом развитии сельских мест, снижении бедности. Обеспечение высокой продуктивности использования земель в сельскохозяйственном производстве трудно представить без применения современных высокоэффективных технологий. Однако, не всегда современные технологии обеспечивают устойчивое использование земельных ресурсов только с применением химических удобрений и ядохимикатов. «Зеленое сельское хозяйство» под-

33 Республика Таджикистан присоединилась к данному Соглашению 17 июня 1999г.

34 Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии (ПРООН, 2006г.)

разумевает всестороннее использование природных возможностей в сочетании с использованием современных инновационных технологий для повышения продуктивности сельскохозяйственного производства. Это даст возможность снизить зависимость сельского хозяйства от импорта химических удобрений, ядохимикатов, и одновременно, повысит эффективность использования местных природных возможностей.

Внедрение «Зеленого сельского хозяйства» требует серьезного изменения политики развития сельского хозяйства в направлении:

- организации сельскохозяйственного производства на научно-обоснованной основе;
- создания эффективных рыночных механизмов стимулирования повышения продуктивности воды и земли с основным упором на использование местных ресурсов;
- создания механизмов стимулирования, обеспечивающих справедливые конкурентные условия для внедрения новых технологий в сельском хозяйстве;
- создания механизмов стимулирования для привлечения частных инвестиций;
- создания экономически выгодной среды для стимулирования использования местных сельскохозяйственных ресурсов, переработки сельскохозяйственной продукции, повторного использования их отходов;
- создания благоприятных экономических условий для применения местных возобновляемых источников энергии – биогаза, солнечной и ветровой энергии;
- повсеместного внедрения почвоохранных технологий при использовании земельных ресурсов;
- совершенствования законодательства, оптимизации банковской и налоговой систем для стимулирования внедрения принципов «зеленой» экономики в сельском хозяйстве с учетом наибольшего создания рабочих мест в сельской местности.

Все эти задачи необходимо будет учитывать при дальнейшем проведении реформ сельскохозяйственного комплекса, создании новых институциональных структур управления водными и земельными ресурсами. Также важно, чтобы предпринимательство и гражданское общество, включая широкое участие женщин, играли важную роль в различных партнёрствах и механизмах, связанных с инициативами по воде, энергетике, продовольственным проблемам, лесам и финансированию.

5.3 «ЗЕЛЕНАЯ» ЭКОНОМИКА И СНИЖЕНИЕ БЕДНОСТИ, СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

Проблема снижения бедности является приоритетным направлением социально-экономической политики Правительства Таджикистана. В 2000 году Таджикистан приступил к реализации мероприятий по достижению показателей Целей Развития Тысячелетия. Стратегии снижения бедности в стране направлены на выполнение задач по достижению показателей всех 8 целей к 2015 году, но по разным причинам, не все её показатели будут достигнуты. Это касается, прежде всего, цели 7 задачи 10 по сокращению в два раза доли населения, не имеющего доступа к качественной питьевой воде.

В ЦРТ главной является Цель 1: Радикальное сокращение крайней бедности и Задача 1: Сократить вдвое уро-

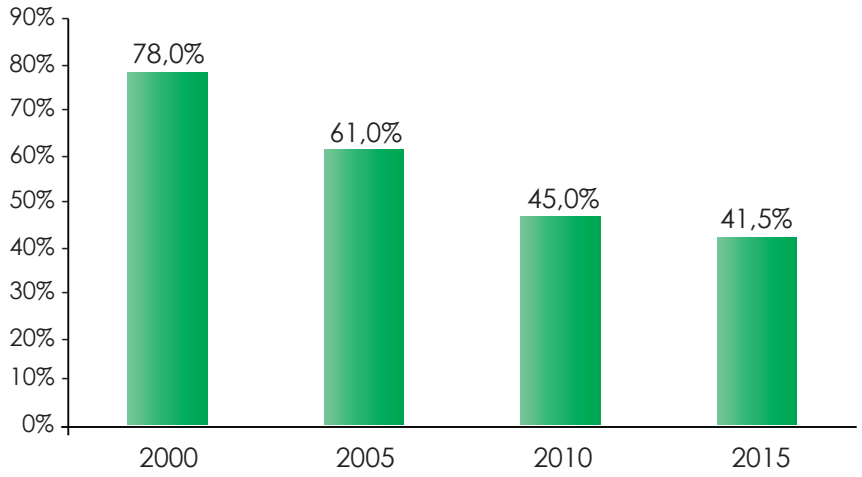


Рис. 7. Динамика снижения уровня крайней бедности в Таджикистане.
Источник: Цели Развития Тысячелетия: достижения

вень крайней бедности. В результате реализации Стратегий сокращения бедности в Таджикистане наблюдается устойчивая тенденция сокращения уровней как общей, так и крайней бедности, тем самым важная задача главной цели в Таджикистане достигнута[35]. Однако, наличие более 40% крайне бедного населения сохранит приоритетность решения этой проблемы для Правительства Таджикистана (см. рис. 7).

"Зеленая" экономика открывает пути сокращению масштабов нищеты и неравенства. "Зеленые" инвестиции в конкретных секторах обеспечат возможности для занятости, производства и предпринимательства[36]. Для Таджикистана это сельское хозяйство, гидроэнергетика, использование солнечной энергии и биогаза, производство строительных материалов, строительство, туризм и др.

Создание новых рабочих мест, повышение доходов в «зелёной» экономике будет обеспечиваться за счёт государственных и частных инвестиций, направленных на повышение эффективности использования ресурсов и энергии, сокращение отрицательных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую среду, сохранение биоразнообразия и продуктивности биосферы в интересах беднейших слоёв и в целом всего населения.

«Зелёная» экономика открывает большие возможности по гарантированную занятости и даже ее увеличению в долгосрочной перспективе[37]. Трансформация существующей экономики в «зеленую» и ориентация на наиболее уязвимые слои населения, такие, как женщины, молодежь, работники "теневого" сектора и безработные,

35 Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2007-2009гг. и Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на период 2010-2012гг.

36 Справочный документ для консультаций на уровне министров. Добавление "Зеленая" экономика. Дискуссионный документ, Совет управляющих ЮНЕП, UNEP/GCSS.XII/13/Add.1

37 ЮНЕП, "На пути к "зеленой" экономике, пути достижения устойчивого развития и искоренения нищеты" (Найроби, 16 ноября 2011 года). www.unep.org/greeneconomy/GreenEconomyReport/tabid/29846/Default.aspx. и Международная организация труда, "Навыки для "зеленых" рабочих мест: Глобальный взгляд" (Женева, 2011 год). См. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/ documents/publication/wcms_159585.pdf.

Для условий развивающегося Таджикистана важное значение имеет создание рабочих мест, особенно в сельской местности. Развитие технологии использования солнечной энергии, энергии биогаза открывает большие возможности в создании многочисленных небольших производственных единиц с численностью работников 4-10 человек, ориентированных на полное обеспечение производственных нужд местным сырьем.

могут привести к увеличению числа рабочих мест, экономическому росту для всех и устойчивому развитию[38].

По материалам ФАО ООН в рамках подготовки к Конференции Рио+20, Программа «озеленения» экономики на основе сельского хозяйства[4] может быть реализована посредством применения экосистемного подхода с учётом всего многообразия потребностей и желаний общества, без ущемления прав будущих поколений на полноценное использование всего спектра товаров и услуг, поставляемых земной, водной и морской экосистемами. Особенно большое значение это имеет для природно-климатических условий горных территорий Таджикистана, где несоблюдение мер сохранения окружающей среды может привести к очень неблагоприятным последствиям.

38 Группа по рациональному природопользованию, "Работа по достижению сбалансированной и открытой для всех "зеленой" экономики: общесистемный взгляд Организации Объединенных Наций" (Нью-Йорк, декабрь 2011 года). www.unemg.org/MeetingsDocuments/IssueManagementGroups/GreenEconomy/GreenEconomyreport/tabid/79175/Default.aspx.

Однако устойчивое развитие и занятость даже в условиях «зеленой» экономики останется зависимым от антропогенных и природных факторов, особенно изменения климата. В исследовании Азиатского Банка Развития отмечается, что «более частые засухи, катастрофические наводнения, вызванные переливами ледниковых озер, размыв горных склонов, а также, более частые оползни приведут к росту экономического ущерба, угрозе безопасности населения, а также снизят возможности для людей выбраться из нищеты. Эти негативные последствия будут усугубляться прогнозируемым на уровне 67% ростом населения страны в течение 21-го века, что ещё более усилит социально-экономические и экологические проблемы»[39]. Таджикистан включен в список 9 стран, участвующих в пилотной программе по устойчивости к изменениям климата (PPCR), финансируемой Стратегическим климатическим фондом. Программа в 50 млн. долларов США, нацелена на проведение оценки и выполнения определенных работ для содействия достижению устойчивости в таких секторах Таджикистана, как энергетика, сельское хозяйство, водные ресурсы и гидрологический мониторинг.

Процесс перехода на «зеленую» экономику будет проходить в различных странах с учетом местных особенностей. Для развивающегося Таджикистана движение к «зелёной» экономике реальный шанс для искоренения бедности и улучшения социально-экономических условий в стране.

39 Проблемы изменения климата и миграции населения в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Доклад Азиатского банка развития, 2012, - 85с.

5.4 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Человек является основой любой экономики во всех странах мира. Развитию человеческого капитала необходимо соответствующее равенство

возможностей и инновационный характер сферы профессионального образования. Политика Таджикистана в области развития человеческого потенциала направлена на преодоление диспропорции в охвате и качестве образования, обеспечении равного доступа к профессиональному образованию и соответствия его требованиям рынка и защите окружающей среды. Реализация Национальной стратегии развития Таджикистана на период до 2015 года способствует подготовке более квалифицированных специалистов. В связи с реалиями рынка труда и складывающейся экологической ситуацией уже сейчас целесообразно:

- при поддержке международных организаций составить соответствующую методику для повышения качества государственных и региональных прогнозов потребности в специалистах на кратко, средне и долгосрочную перспективы;
- учитывать в практике разработки учебно-образовательных программ необходимость преемственности между общеобразовательными и профессиональными программами с ориентацией на экологические требования;
- шире практиковать проведение ярмарок вакансий для выпускников средних специальных и высших образовательных учреждений, как один из возможных вариантов закрепления их в отраслях национальной экономики;
- при планировании реально учитывать потребности сельских жителей в овладении необходимыми специальностями (ремесла, работа на ферме, поливальщики, переработка сельскохозяйственного сырья и др.);
- расширить практику подготовки специалистов по «Президентской квоте» с учётом потребностей конкретных регионов страны.

Для обеспечения равного доступа к системе профессионального образования целесообразны:

- развитие образовательного кредитования, сохранение и дальнейшее развитие системы государственных льгот для доступа к образованию и финансовой поддержке социально уязвимых категорий учащихся;
- расширение поддержки особо одарённых детей;
- целенаправленная поддержка и развитие профильного обучения и ранней профессиональной ориентации.

Для повышения качества образования также необходимо:

- создание и поддержка научных и учебно-производственных центров при ведущих вузах с учётом программ, в которых должны учитываться вопросы энерго- и водосбережения и, в целом, рационального и эффективного использования и охраны природных ресурсов;
- повышение привлекательности научной деятельности для молодых учёных путём расширения грантов, специальных программ и проектов их поддержки;
- развитие и совершенствование системы аспирантуры и докторантуры;
- разработка и утверждение на государственном уровне индикаторов результативности профессионального образования и рейтинга образовательных учреждений.

Подготовка соответствующих кадров возможна также на региональном и международном уровнях с кооперацией усилий заинтересованных сторон. Важным вкладом в человеческий капитал является совершенствование системы охраны здоровья, материнства и детства.

Система образования и подготовки специалистов должна быть синхронизирована с политикой на рынке труда и созданием рабочих мест, и предусматривать:

- консультирование и профессиональную ориентацию;
- квотирование мест для молодёжи;
- оказание экономической поддержки населению в организации фермерских хозяйств, обеспечение доступности к кредитным ресурсам и стимулирующие меры по налогообложению;
- создание банка вакансий, рабочих мест и содействие трудоустройству путём переподготовки и предоставления информации;
- стимулирование малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение целевой поддержки и защиты на рынке труда всех категорий населения.

Необходимо иметь в виду, что потребность в высококвалифицированных кадрах возникает при соответствующем развитии экономики, и наоборот, соответствующее развитие экономики требует участия специалистов соответствующего уровня квалификации. Решение этого вопроса заключается в наличии хорошо налаженной системы образования - от начального до высшего. Наиболее эффективным решением вопроса экономического стимулирования постоянного повышения квалификации человеческих ресурсов является создание системы справедливого назначения заработной платы. Каждый работник должен быть уверенным, что выполнение работы высокой квалификации обязательно будет соответствующе оплачено.

5.5 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ И ЭКОНОМИЧЕСКИМИ МЕХАНИЗМАМИ ДЛЯ УКРЕПЛЕНИЯ ВОДНОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ КЛИМАТА

Сотрудничество и региональная интеграция являются условием эффективного развития государств. Важность сотрудничества для Таджикистана обуславливается большой значимостью водных ресурсов трансграничных бассейнов Центральной Азии для гидроэнергетики, ирригации, экономики в целом и охраны окружающей среды. Курс на регионализацию водно-энергетического рынка может рассматриваться всеми странами Центральной Азии также в качестве создания Евразийского субрегионального экономического пространства и, в частности, укрепления международных интеграционных процессов в водном и топливно-энергетическом комплексах. Важным звеном этого может стать создание водно-энергетического консорциума, о котором было заявлено Главами Государств Центральной Азии в 1998, 2003 и 2004 годах. Консорциум позволит создать рынок электроэнергии, рационально и эффективно управлять водными ресурсами на основе экономического механизма водопользования и вносить вклад в охрану окружающей среды. Для этого необходимо совместно разработать соответствующее технико-экономическое обоснование. Восстановление работы Группы высокого уровня по водным проблемам

в рамках ЕврАзЭС может оказать в этом неоценимую услугу. Ускорение формирования единого таможенного пространства СНГ, создание агропромышленного и транспортного консорциумов, решение миграционных проблем также будет содействовать интеграции государств на постсоветском пространстве, решению водных и энергетических проблем.

В интересах оптимизации системы управления интеграционными процессами и экологической безопасностью в контексте глобальных изменений климата целесообразны совершенствование, сближение и гармонизация нормативно–правовых актов, заключение новых соглашений, регулирующих соответствующие сферы жизнедеятельности. В определении приоритетов будущего развития и перспектив интеграции, Таджикистан учитывает географические особенности, демографическую ситуацию, уровень бедности и недостатки структуры и методов управления в стране. Его действия по улучшению коммуникации с внешним миром подкрепляются мерами по углублению реформ, освоению внутренних источников роста, и, в первую очередь, развитием и укреплением частного сектора, особенно в сельском хозяйстве, развитии энергетики и человеческого потенциала, как важнейшего ресурса, движущей силы экономического роста и стабильности страны.

5.6 ВКЛАД ВОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РАЗВИТИЕ «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКИ

Переход к устойчивому развитию, в частности и в Таджикистане, возможен только в условиях эффективного регионального и международного сотрудничества. Республика Таджикистан в своей политике в области водных отношений исходит из необходимости обеспечения устойчивого развития своей экономики, рационального использования и охраны водных ресурсов на основе соблюдения принципов международного права, взаимовыгодного и дружественного сотрудничества с иностранными государствами, всеобщей экологической безопасности.

Суверенный Таджикистан стал членом ООН в марте 1992 года, перед Конференцией ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (Бразилия). Страна сотрудничает со многими международными и региональными организациями, включая агентств ООН, многосторонних банков развития, донорских организаций, международных НПО и других партнеров по развитию. Таджикистан является членом Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Евразийского Экономического Сообщества, Организации Исламского Сотрудничества, Организации Экономического Сотрудничества (ОЭС) и др. Страна является соучредителем Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его двух основных комиссий - Межгосударственной комиссии по устойчивому Развитию (МКУР) и Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии Центральной Азии (МКВК).

Таджикистан, как полноправный член мирового сообщества, активно включился в международные процессы по выполнению обязательств по Повестке дня на 21 век (Рио-де-Жанейро, 1992г.), Целям Развития Тысячелетия, утвержденных на Саммите Тысячелетия ООН (Нью-Йорк, 2000г.), Йоханнесбургской декларации по окружающей среде и развитию (Рио+10) (Йоханнесбург, 2002г.). Перечень деклараций и международных соглашений, к кото-

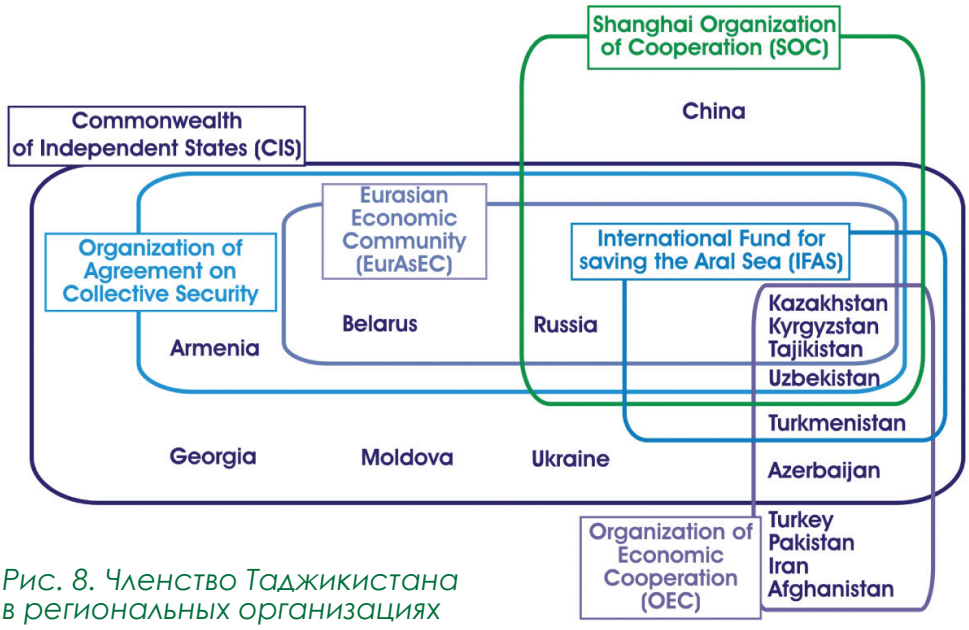


Рис. 8. Членство Таджикистана в региональных организациях

рым присоединился Таджикистан, и соответствующие им национальные и отраслевые программы развития приведены в приложении. Необходимо более широкое взаимодействие и международная помощь для их успешной реализации. Таджикистан подписал Рамочную конвенцию по окружающей среде и устойчивому развитию стран Центральной Азии, а также поддерживает процесс подготовки Центрально-азиатской стратегии устойчивого развития.

Страна участвует во многих региональных проектах, направленных на улучшение управления водными ресурсами на трансграничном уровне. В частности, проекты «Содействие Интегрированному управлению водными ресурсами и трансграничному диалогу в Центральной Азии» (поддержка ПРООН и ЕС), «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (GIZ), «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» (SDC), «Укрепление сотрудничества по управлению трансграничными водными ресурсами между Таджикистаном и Афганистаном в бассейне реки Пяндж» (ЕЭК ООН и ЕС) способствуют этому процессу через развитие диалога и укрепление сотрудничества. На национальном уровне в рамках Водной инициативы ЕС развивается Национальный диалог по водной политике в области Интегрированного управления водными ресурсами в Таджикистане, который также нацелен на поддержку межсекторального диалога и координацию действий по широкому внедрению интегрированного управления водными ресурсами в стране с увеличением круга участников. Проект «Разработка программ обучения в вузах и краткосрочных курсах по международному водному праву», поддерживаемый ОБСЕ, позволяет развивать национальный потенциал в области водного права, являющегося ключевым звеном в развитии межгосударственного водного сотрудничества.

Основная инфраструктура водно-энергетического комплекса Таджикистана и других стран Центральной Азии была создана на принципах интеграции. В рамках единой Объединенной энергосистемы функционировали, взаимно дополняя друг друга, гидроэлектростанции Таджикистана и Кыргызстана и тепловые станции Казахстана, Туркменистана и Узбекистана. Орошаемое земледелие, раз-

витое преимущественно в странах низовий рек, обеспечивалось водой из крупных водохранилищ стран верховий. Межсекторная кооперация осуществлялась комплексным регулированием стока, беспрепятственными сезонными перетоками электроэнергии. К настоящему времени эта система стала менее стабильной из-за слабости экономического механизма водопользования и ослабления кооперации на трансграничном уровне. Эти задачи целесообразно решать путем переговоров и при содействии международных организаций.

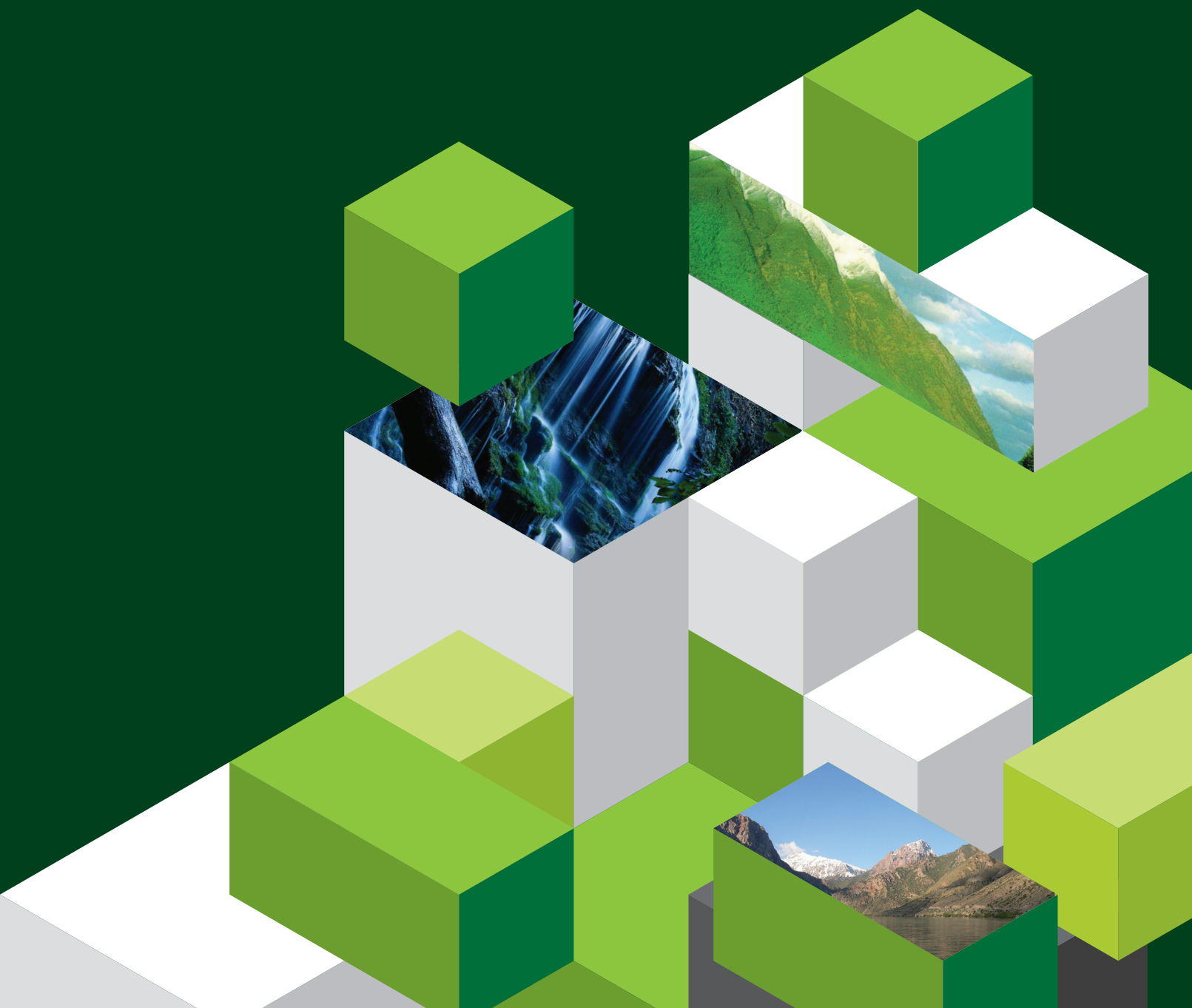
Имеющиеся природные ресурсы Таджикистана, и в особенности, его огромный гидроэнергетический потенциал могли бы способствовать «зеленому» росту и оздоровлению окружающей среды и в других странах. Характерным примером этому может послужить Центральная Азия, где две страны верховья – Таджикистан и Кыргызстан располагают значительными водными ресурсами, которые составляют более 80% стока бассейна Аральского моря, а три остальные страны низовья – Казахстан, Туркменистан и Узбекистан имеют весьма крупные источники углеводородного сырья: нефти, газа и угля. Соответственно, основным источником для выработки электроэнергии для стран верховья является вода - гидроэнергия (более 95% производимой электроэнергии), а для стран низовья – углеводородные ресурсы (более 98% производимой электроэнергии). Доля органического топлива в структуре общерегионального топливно-энергетического баланса составляет более 70%, а доля гидроэнергии, являющейся очень дешевой и экологически чистой - более 25%. Используя крупный гидроэнергетический потенциал Таджикистана, превышающий нынешние нужды региона в три раза, позволило бы не только сократить выбросы миллиардов тонн углекислых газов в атмосферу, но и значительно сэкономить запасы нефти, газа и угля, интенсивно используемых сегодня для выработки электроэнергии.

Таким образом, очевидно, что развитие трансграничного водного сотрудничества вполне могло бы заложить хорошую основу для большего использования возобновляемых источников и уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу, что является одним из ключевых составляющих «зеленой» экономики.

Учитывая важность водного сотрудничества, как фактора стабильности и развития, Генеральная Ассамблея ООН по инициативе Республике Таджикистан резолюцией 65/154, принятой консенсусом 20 декабря 2010 года, объявила 2013год - Международным годом водного сотрудничества. Со стороны ООН координационную деятельность в рамках Года уполномочены вести ЮНЕСКО и ЕЭК ООН. Правительство Республики Таджикистан, как инициатор данной резолюции, высоко заинтересован в успешном проведении Года и в рамках его подготовительного процесса организовало Круглый стол высокого уровня в рамках 6-го Всемирного Водного Форума в Марселе, Франция и специальную встречу в рамках Всемирного дня водных ресурсов в Нью-Йорке, в штаб-квартире ООН. Для осуществления целей Года Таджикистан также предлагает провести 21 марта 2013 года Интерактивный диалог Генеральной Ассамблеи ООН и в конце того же года Международную Конференцию ООН по вопросам водного сотрудничества.

6

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ



ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

Таджикистан является одной из стран, которая не наносит значимого ущерба окружающей среде. Страна находится на стадии развития своей промышленности. По утверждению Заместителя генерального секретаря ООН Ша Цзукан[40] «Многие развивающиеся страны пока еще не вступили в этап индустриализации, и в такой обстановке им трудно развивать «зеленую» экономику согласно стандартам развитых государств». По его мнению, развивающимся странам следует решить следующие вопросы: развивать экономику для повышения уровня жизни народных масс, форсировать социальное развитие в целях содействия социальной справедливости, а также заняться проблемами окружающей среды. В процессе индустриализации проблемы с окружающей средой были созданы развитыми странами, а не развивающимися государствами. Поэтому ключ к урегулированию таких проблем заключается в том, чтобы развитые страны добросовестно выполняли данные обещания согласно принципу "общей, но дифференцированной ответственности", оказывали помощь развивающимся государствам в области средств и передачи технологий.

Необходимо подчеркнуть, что всем странам, включая развитым, ещё предстоит конкретно определиться со своей стратегией перехода на «зеленую» экономику, поскольку основные положения глобальной политики «зеленой» экономики мировому сообществу будут предложены только на Конференции Рио+20.

Исходя из нынешнего уровня развития экономики и существующего социально-экономического состояния населения, очевидно, что Таджикистан будет нуждаться в поддержке развитых стран для развития своей «зеленой» экономики. Важнейшей задачей Правительства Республики Таджикистан в период перехода на «зеленую» экономику останется обеспечение систематического повышения уровня благосостояния населения. «Зеленая» экономика будет принята народом, только если она будет улучшать социально-экономические условия в каждой семье.

Таджикистан имеет богатый опыт сотрудничества с ООН. Предлагаемые этой влиятельной глобальной организацией пути развития экономики рациональны, и их реализация эволюционным путем обеспечивает устойчивое развитие страны. Поддержка и рекомендации ООН предоставят хорошие возможности развивающимся странам для создания системы «зеленой» экономики, обеспечения долгосрочного устойчивого развития страны.

ПРООН и система организаций ООН поддерживают переход национальных экономик к устойчивому развитию путем[41]:

– содействия действительно интегрированному национальному

40 Выступление на Симпозиуме высокого уровня в рамках Форума по сотрудничеству в области развития, Брисбен, 15 мая 2012г.

41 UNDP's communications "narrative" for Rio+20, 2012

подходу к развитию, который фокусируется на политике и программе "тройного выигрыша";
- оказания политической и технической поддержки правительствам, включая через инновационные программы развития, такие как Инициатива снижения бедности и охраны окружающей среды, Поддержка «зелёных» товаров, Правовое усиление бедных, которое поможе им продвигаться вперед к результатам развития «тройного выигрыша»;
- обеспечения того, что страна полностью поддерживает данную программу через систему Резидента-Координатора ПРООН; и
- налаживания партнерских связей, в том числе между странами-донорами, частным сектором и гражданским обществом, для реализации национального видения устойчивого развития.

В целом, можно констатировать, что дальнейшие шаги Таджикистана по достижению устойчивого развития в условиях новой парадигмы глобального развития в свете «зеленой» экономики, в основном, будут предприняты в русле осуществления «Концепции перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию»[42], которая совпадает с основными задачами ЦРТ, а именно:

- снижения уровня бедности;
- достижения энергетической и продовольственной безопасности;
- обеспечения социальной стабильности;
- обеспечения экологической устойчивости; и
- достижения эффективного управления.

Таджикистан заинтересован в использовании высокотехнологичных и ресурсосберегающих технологий для своего развития в направлении создания «зеленой» экономики. На этом пути, помимо необходимости сотрудничества с международными организациями, Таджикистану придётся преодолевать острый дефицит материально-технических и финансовых ресурсов, уделять основное внимание эффективному использованию собственных возможностей и ресурсов. Действия в этом направлении включают:

В области политической экономики и совершенствования системы управления:

- проведение реформы системы управления экономикой с использованием соответствующего международного опыта;
- расширение участия институтов гражданского общества в процесс мониторинга и контроля управления использованием природными ресурсами;
- упрощение системы многоуровневой структуры управления;
- привлечение высокопрофессиональных специалистов в сферу государственного управления экономикой;
- систематическое повышение квалификации кадрового состава государственных работников.

В энергетике:

- развитие гидроэнергетики, в том числе средней и малой гидроэнергетики в горных территориях;
- строительство тепловых электростанций с использованием современных природоохранных технологий;
- содействие использованию солнечной энергии, создание собственных мощностей по производству оборудования для солнечной энергетики;
- содействие использованию ветровой энергии в соответству-

42 Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию. Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2007 г, №500

ющих местах, создание собственных мощностей по производству оборудования для ветровой энергетики;
- содействие использованию энергии биогаза и созданию собственных мощностей по производству биогазовых установок;
- широкое внедрение и применение энергосберегающих технологий;
- поддержка проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по использованию нетрадиционных источников энергии.

В промышленности:

- разработка национальной программы повышения эффективности использования природных ресурсов в отраслях промышленности страны с использованием ресурсосберегающих технологий, позволяющих повысить эффективность производства товаров;
- разработка национальной программы развития малой промышленности в сельской местности, основанной на использовании «зеленых» технологий;
- ориентация части экономики на развитие производств с широким применением высококвалифицированного ручного труда, таких как ювелирное дело, производство товаров с использованием полудрагоценных камней и т.п.;
- развитие камнеобработки для строительных и других целей для внутренних нужд и экспорта (например, производство каменных плиток);
- создание соответствующих условий и стимулов по внедрению современных ресурсосберегающих технологий;

В сельском хозяйстве:

- проведение научно обоснованной реформы управления агропромышленным комплексом страны для создания благоприятных условий развития всех направлений отрасли: растениеводства; животноводства и птицеводства; рыбного хозяйства и др.;
- содействие достижению высокой продуктивности существующих орошаемых и богарных земель, освоение новых земель с применением почвозащитных технологий и современных технологий орошения, использование «зеленых» удобрений;
- разработка среднесрочной и долгосрочной национальной программы мелиорации используемых и новых орошаемых земель с ориентиром на использование «зеленых» технологий;
- постепенный и пошаговый переход к стойловому животноводству, содействие развитию механизации уборки и переработки естественных кормов в сложных геоморфологических условиях, способствующих предотвращению эрозии и деградации почв в водосборах, восстановлению и разведению новых лесов, обеспечению растениеводства «зелеными» удобрениями;
- содействие развитию рынка сельскохозяйственной продукции и созданию фермерам благоприятных условий по реализации выращенной продукции, особенно в горных территориях;

В области развития налогово-правовых основ создания «зеленой» экономики:

- разработка и реализация системы правовых, экономических, административных, налоговых мер и морального стимулирования, способствующих формированию и развитию «зеленой» экономики, нацеленной на создание миллиона рабочих мест для существенного сокращения зависимости Таджикистана от импорта;

- создание налогово-правовой системы стимулирования: завоза в страну ресурсосберегающих современных технологий; создания «зеленых» производственных мощностей; орошения новых земель с использованием ресурсосберегающих технологий орошения; использования нетрадиционных источников энергии и т. п.;
- упрощение и повышение прозрачности системы налогообложения, внедрение современных информационных технологий оплаты налогов и отчетности.

В области образования, науки и технологий:

- восстановление сети профессиональных технических училищ;
- внедрение в программу среднего образования параллельное обучение востребованным рабочим, сельскохозяйственным профессиям, ведению домашнего хозяйства и т.п.;
- пересмотр программ средних технических и высших учебных заведений в пользу развития науки и экономики, с учетом вызовов 21 века;
- поддержка научно исследовательских работ в области разработки и внедрения техники и технологий, способствующих повышению эффективности экономики, благосостояния населения, экономии и охране природных ресурсов;

В области охраны окружающей среды:

- разработка национальной программы интегрирования природоохранных обязательств в производственную деятельность всех организаций производственного и непроизводственного назначения и различных форм собственности;
- разработка программы экологического просвещения населения, нацеленной на формирование природоохранного менталитета;
- развитие законодательства в области охраны окружающей среды, разработка нормативов, порядка и правил, содействующих повышению эффективности и достижению устойчивого развития экономики.

Создание «зеленой» экономики в Таджикистане будет связано со стратегическими целями страны: снижением бедности и повышением благосостояния населения, развитием экономики и созданием рабочих мест, укреплением суверенитета страны и повышением ее национальной безопасности.



7

ПРИЛОЖЕНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ, РАТИФИЦИРОВАННЫЕ ТАДЖИКИСТАНОМ:

- Венская Конвенция об охране озонового слоя (1996г.);
- Монреальский Протокол по веществам, разрушающим озоновый слой и Лондонская Поправка к нему (1997г.);
- Конвенция ООН о биологическом разнообразии (1997г.);
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (1998г.);
- Рамочная Конвенцию ООН об изменении климата (1998г.);
- Рамсарская Конвенцию о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (2000г.);
- Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных (2000г.);
- Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по всем вопросам, касающимся окружающей среды (2001г.);
- Киотский Протокол Рамочной Конвенции по изменению климата (2008г.).

ЗАКОНЫ ТАДЖИКИСТАНА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ:

- Закон Республики Таджикистан «Об охране природы» (1993г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об охране атмосферного воздуха» (1996г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (1996г.);
- Закон Республики Таджикистан «О транспорте» (1997г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об энергетике» (2000г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об энергосбережении» (2002г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об отходах производства и потребления» (2002г.);
- Закон Республики Таджикистан «О гидрометеорологической деятельности» (2002г.);
- Закон Республики Таджикистан «О радиационной безопасности» (2003г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» (2003г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об охране и использовании растительного мира» (2004г.);
- Закон Республики Таджикистан «О биологической безопасности» (2005г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об иных обязательных платежах в бюджет» (2006г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об ассоциациях водопользователей» (2006г.);

- Закон Республики Таджикистан «О животном мире» (2008г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об экологическом образовании» (2010г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об альтернативных источниках энергии» (2010г.);
- Закон Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» (2010г.);
- Закон Республики Таджикистан «О безопасности гидротехнических сооружений» (2010г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды» (2011г.);
- Закон Республики Таджикистан «О мониторинге окружающей среды» (2011г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об экологической информации» (2011г.);
- Лесной Кодекс Республики Таджикистан (1993г.).
- Земельный Кодекс Республики Таджикистан (1996г.);
- Водный Кодекс Республики Таджикистан (2000г.);

ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАНА ПО СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ:

- Закон Республики Таджикистан «О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах» (1992г.);
- Закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан в Республике Таджикистана» (1993г.);
- Закон Республики Таджикистан «О беженцах» (1994г.);
- Закон Республики Таджикистан «О ветеранах» (1995г.);
- Закон Республики Таджикистан «О Государственном социальном страховании» (1997г.);
- Закон Республики Таджикистан «О миграции» (1999г.);
- Закон Республики Таджикистан «О содействии занятости населения» (2003г.);
- Закон Республики Таджикистан «О начальном профессиональном образовании» (2003г.);
- Закон Республики Таджикистан «Об объединениях работодателей» (2004г.);
- Закон Республики Таджикистан «О социальной защите инвалидов» (2010г.).
- Трудовой Кодекс Республики Таджикистан (1997г.);

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, СТРАТЕГИИ И ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ:

- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан до 2015г. (2007г.);
- Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009гг. (2007г.);
- Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2010-2012гг. (2010г.);
- Государственная программа по экологическому образованию и воспитанию населения Республики Таджикистан до 2000 года и на перспективу до 2010 года (1996г.);
- Национальный план действий по гигиене окружающей среды (2000г.);
- Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (2001г.);
- Государственная программа развития особо охраняемых природных территорий на 2005-2015гг. (2005г.);
- Программа развития лесного хозяйства Республики Таджикистан на 2006-2015гг. (2005г.);
- Программа восстановления и развития отрасли пчеловодства Республики

Таджикистан на 2006-2010 гг. (2005г.);
- Национальный план действий по охране окружающей среды (2006г.);
- Программа по улучшению обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008-2020гг.(2006г.);
- Программа восстановления гидрометеорологических станций и гидрологических постов Республики Таджикистан на 2007-2016гг. (2006г.);
- Целевая комплексная программа использования возобновляемых источников энергии (солнечное излучение, энергия ветра, биомассы, малых рек, геотермальных источников) до 2015 года (2007г.);
- Целевая комплексная программа по широкому использованию возобновляемых источников энергии (2007г.);
- Программа восстановления и оснащения противоградовых работ Республики Таджикистан на 2007-2012 гг. (2007г.);
- Программа улучшения мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель на период 2010-2014гг. (2009г.);
- Государственная экологическая программа Республики Таджикистан на 2009-2019гг. (2009г.);
- Государственная программа берегоукрепительных работ в Республике Таджикистан на 2011-2015гг. (2011г.);
- Государственная программа по изучению и сохранению ледников Республики Таджикистан на 2010-2030гг. (2010г.);
- Государственная программа на 2005-2014гг. по выращиванию, сбору, обработке лечебных растений и приготовлению лекарств из них (2005г.);
- Национальная стратегия и план действия по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия (2003г.);
- Национальный план действий охраны окружающей среды Республики Таджикистан (2006г.);
- Стратегии сокращения бедности в Республике Таджикистан (2007-2009гг.), (2010-2012гг.).

КОНЦЕПЦИИ, ОДОБРЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН:

- Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан (2001г.);
- Концепция развития отраслей топливно-энергетического комплекса Республики Таджикистан период 2003-2015гг. (2002г.);
- Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию (2007г.);
- Концепция охраны окружающей среды в Республике Таджикистан (2008г.);
- Концепция реформирования жилищно-коммунального хозяйства Республики Таджикистан (2010г.).

Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан

г. Душанбе, ул. Шамси 5/1
Тел: +992 37 235 35 66, Факс: +992 37 235 35 66

E-mail: mwr.tj@rambler.ru