Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

от 31 октября 2018 года, №520

**ПРОГРАММА БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН НА 2019-2023 ГОДЫ**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Программа безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан на 2019-2023 годы (далее - Программа) является отраслевой программой, разработанной на основании статьей 13 конституционного Закона Республики Таджикистан "О Правительства Республики Таджикистан", Национальной стратегии развития на период до 2030 года и пункта 45 План мероприятий о выполнении задач, поставленных посланием Президента Республики Таджикистан от 22 декабря 2017 года "О направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан", утвержденным распоряжением Президента Республики Таджикистан от 29 декабря 2017 года, №АП-984.

2. Безопасность продовольственной продукции является важной частью национальной и экономической безопасности страны, а обеспечение продовольственной безопасности зависит от общей динамики экономического и социального развития страны. Продовольственная безопасность считается как гарантированное государством способность удовлетворения потребностей в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнь населения.

3. Вопросы безопасности продовольственных продуктов имеют тесную связь с политикой государства, направленной на устойчивое развитие, а переход к устойчивому развитию в целом, включает обсуждение вопросов экономического развития в контексте человеческих ценностей и эффективного использования природных ресурсов.

4. Главными целями разработки Программы являются:

- отказ от обычных средств управления вопросами обеспечения продовольственной безопасности в стране;

- расширение целевых тенденций обеспечения безопасности продовольственной продукции, направленных на повышении качества продуктов питания и здоровья населения;

- координация вопросов обеспечения безопасности продовольственной продукции с использованием концепции продовольственной безопасности основывается на мировой практике на четырех элементах: наличие продовольствия, их доступность, использование и устойчивость.

5. С учётом национальных интересов, особенности развития сельскохозяйственной отрасли, уровень зависимости состояния безопасности продовольственной продукции от внешних рынков, Программа включает в себя четыре основные направления:

- состояние обеспечения продовольственной продукции в стране;

- реальный доступ к продовольственной продукции;

- обеспечение развития производства, качества, ассортимент и питательность продовольственной продукции;

- обеспечение проверок и мониторинг безопасности продовольственной продукции.

6. Состояние обеспечения продовольственной продукции означает соотношение количества и качества безопасного и достаточного продовольствия на каждом периоде времени. Другими словами, в любом периоде времени в стране должно быть достаточное количество продовольствия.

7. Отражается анализ и вопросы состояния обеспечения продовольственной продукции в стране во взаимосвязи со следующими факторами: собственное производство, запасы продовольствия, импорт и экспорт, продовольственная помощь.

8. В этом разделе отражаются вопросы внутреннего производства в их взаимосвязи с состоянием природных ресурсов (земля, пастбища, водоснабжения и т.д.).

9. Внешнеторговая политика в области экспорта и импорта продовольственной продукции направлена на развитие производства импортозамещающей продукции, увеличение экспорта отечественной продовольственной продукции (свежие фрукты, сухофрукты, овощи, бахчевые продукции, хлопок и продукции изготовленные из хлопка) и стабильность перевозки необходимой продукции в том числе муки и пшеницы.

10. Понятие реальной доступности к продовольствию означает, что все семьи обладают достаточными средствами для получения необходимого продовольствия и обеспечения полноценной пищи. Доступность зависит от уровня семейных ресурсов (наличие денег, работы и знаний), а также цен на продовольствия.

11. В этом Программе анализы, перспективы и направления улучшения доступности к продовольствию во взаимосвязи с государственной макроэкономической политикой, антимонопольного регулирования и политики социальной защитв1 населения, также учтены другие факторы доступности продовольствия в связи с изменением климата и эффективного использования природных ресурсов.

12. В Программе изложены вопросы обеспечения развития производства, качества, ассортимент и питательность продовольственной продукции, так как их значение увеличивается с каждым днем. Аналитические разъяснения и приоритеты в этом аспекте направлены на развитие производства, улучшение качества и безопасности продовольственной продукции.

13. Программа охватывает вопросы обеспечения инспекции и контроля безопасности продовольственной продукции от производства до их потребления. Состояние государственного контроля безопасности импортируемой продовольственной продукции подвергается отдельному анализу. Также уделено особое внимание анализу информационного обеспечения и доступности к ним, рассматривается состояние лабораторий и системы сертификации.

**2. СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ПРОГРАММЫ**

**§1. Реальное состояние обеспечения продовольствия в стране**

14. В соответствии с положениями Закона Республики Таджикистан "О продовольственной безопасности" продовольственная безопасность обеспечивается путем организации эффективного сельскохозяйственного производства, целевого использования и управления природными ресурсами, обеспечения населения продовольствием и промышленности сельскохозяйственным сырьём.

15. Объём отечественного производства продовольственной продукции зависит от климата, основных природных ресурсов, уровня, эффективности и организации производственного процесса.

16. В общем природные условия Республики Таджикистан примерно во всех регионах страны имеет ряд рисков для регулярного производства продукции - засухи, продолжительные осадки, ранние заморозки и другие природные стихийные бедствия мешают нормальному функционированию сельскохозяйственной отрасли.

17. На основе прогнозов изменения климата в Республике Таджикистан, также будет отмечаться регулярный рост температуры воздуха (до 2050 года) и повышение уровня воды в реках, впоследствии возникает снижение уровня воды в реках и водоёмах.

18. Республика Таджикистан обладает достаточными водными ресурсами, средний природный водосток речных вод составляет 47,2 км3, в том числе в период роста 35 км3 (74%). Неравенства сезонных и территориальных распределений, особенности изменчивости рек создают препятствия эффективному использованию водных ресурсов.

19. В этом контексте необходимо обеспечить развитие и сохранение ирригационной системы продовольственной продукции. В нынешних условиях ирригационная система страны не может обеспечить оросительной водой необходимую площадь земель в сезон вегетационного периода сельскохозяйственных культур. Этот фактор создает множество рисков для производственной системы, особенно в условиях засухи воздействие этого фактора значителен.

20. Согласно отчетам земельного фонда, которая ежегодно разрабатывается Государственным комитетом по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан, общая площадь орошаемых земель на состояние 1 января 2018 года составляет 758842 га. Ежегодные государственные инвестиции недостаточны для восстановления земель, кроме того по разным причинам наблюдается неиспользование обрабатываемых земель. Площадь земель, подвергшихся водной и ветряной эрозии составляет 35000 гектаров или 5,3 процента от общей площади посевных земель. Общая площадь пастбищ в Республике Таджикистан составляет 3,8 млн гектаров, ежегодно 4 процента от них подвергаются эрозии на разных уровнях.

21. Независимо от принятых мер, до сих пор продолжается неэффективное, нерациональное и неполное использование посевных земель и этот процесс способствует сокращению общих посевных площадей. В период 2010-2017 годов. площадь обрабатываемых земель сократилась на 14312 га. Площадь орошаемых земель на человека (постоянное население) от 0,10 га - в 2010 году достиг 0,09 га - в 2018 году. Республика Таджикистан включена в ряд тех стран, в которых показатель обеспеченности обрабатываемой орошаемой земли на душу населения находится на низком уровне.

22. Объём и устойчивость развития производства продовольственной продукции в республике считается одним из факторов, обеспечивающих продовольственную безопасность в стране, эффективность и устойчивость развития сельскохозяйственной отрасли, а также эффективное использование посевных земель в стране играет важную роль в нем.

23. По статистическим данным общее количество населения Республики Таджикистан на состояние 1 апреля 2018 года составляет 8 973,6 тыс. человек, в связи с постоянным ростом населения страны и высокого уровня рождаемости из года в год растет спрос на продовольственную продукцию.

24. Согласно совокупной таблице минимума продукций питания для основных социально-демографических групп населения в Республике Таджикистан, утвержденных Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2012 года, №775, нормы потребительской корзины населения на человека в год рекомендуется: хлебная продукция145,2 кг, картофель - 64,8, овощи и бахчевые - 73,2, фрукты - 28,8, сахар14,4, мясная продукция - 25,2 процента, рыба - 5,8 и молочная продукция36,9, яйца - 194,4 штук, масла - 16 и другие продукты (соль, чай, ароматизаторы) - 0,36 кг.

**Потребление**

**продовольственных продуктов на душу населения**

 таблица 1

 (на душу населения, кг в год)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Список продуктов | Минимальный расход | Объем потребления в 2017 году | Разница (+/-) |
| 1. | Хлебная продукция (мука) | 145,2 | 161,4 | + 16,2 |
| 2. | Картофель | 64,8 | 42,5 | - 22,3 |
| 3. | Овощи и бахчевые | 73,2 | 88,9 | + 15,7 |
| 4. | Фрукты | 28,8 | 33,2 | + 4,4 |
| 5. | Сахар-рафинад и сахар | 14,4 | 16,0 | +1,6  |
| 6. | Мясо и мясная продукция | 25,2 | 14,4 | - 10,8 |
| 7. | Молоко и молочные продукты | 36,9 | 58,0 | +21,1 |
| 8. | Яйцо (штука) | 194,4 | 76,0 | - 118,4 |
| 9. | Растительное масло | 16 | 18,2 | + 2,2 |
| 10. | Рыба и рыбная продукция | 0,36 | 0,5 | + 0,14 |
| 11. | Соль | 1,78 | 6,57 | +4,79 |

25. Согласно статистическим данным, данные нормы не соблюдались в республике, которая в первую очередь зависит от уровня обеспечения этих продуктов, национальной особенности страны и ее покупательной способности.

26. В 2017 году в республике во всех формах хозяйств произведено1447680 тонн зерновых (в том числе пшеницы - 900 216 тонн), хлопкасырца - 386 508, картофеля - 782 892, овощей - 1 859 073, бахчевых - 631 239, фруктов - 404 034 и виноград - 228 303 тонны, что по сравнению с 2016 годом увеличены: зерновых - 0,8 процента, хлопка-сырца - 35,8, овощи6,3, бахчевые - 6,2, фрукты - 11 и виноград - 6,3 процента, сокращено производство картофеля-на 12,8 процента.

27. По состоянию на 1 января 2018 года во всех категориях хозяйств поголовье крупного рогатого скота составила 2 315,3 тыс. голов, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось на 38,4 тыс. голов или на 1,7 процента. В тот же период поголовье овец и коз составляла 5576,4 тыс. голов, увеличившись на 152,1 тыс. голов или на 2,8 процента. Следует отметить, что 93 процента поголовья крупного рогатого скота и 81,9 процента поголовья овец и коз относятся к частным хозяйствам населения.

28. Основными показателями производства продукции животноводства в республике составляют:

таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Наименование продукции | Объем производства в 2016 году | Объем производства в 2017 | Рост |
| количество | процент |
| 1. | Производство мяса, тысяч тонн | 116,7 | 124,4 | +7,7 | +6,6% |
| 2.  | Молоко | 918,0 | 950,0 | +32 | +3,5% |
| 3.  | Яйцо, мл. штук | 337,2 | 341,4 | + 4,2 | + 1% |

29. Показатели объёма производства продукции в стране недостаточны для полного обеспечения населения продовольственной продукции, и потребление основных видов продукции частично удовлетворяется за счёт импорта.

30. В 2017 году импорт продовольственной продукции по сравнению с 2016 годом увеличился в совокупности на 1,3 процента, сократились импорт муки на 38,5 процентов, фруктов и клубней - 20,3 процента, молока и молочных продуктов - 15,8 процентов и пшеницы - на 1,5 процентов. Импорт основных продовольственных продуктов на 2016-2017 годов.

**Импорт основных продовольственных продуктов**

**на 2016-2017 годов.**

 таблица 3

 (тыс. тонн)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Список продовольственных продуктов | Импорт | Объем импорта 2017 года в процента к 2016 году |
| 2017 год | 2016 год |
|  | Пищевые продукты, | 1585,9 | 1565,4 | 101,3 |
|  | в том числе: |  |  |  |
| 1. | пшеница | 1014,5 | 1034,1 | 98,1 |
| 2. | мука | 54,6 | 88,8 | 61,5 |
| 3. | сахар-рафинад и кондитерские изделия | 125,0 | 104,1 | 120,1 |
| 4.  | растительное масло | 97,1 | 86,5 | 112,3 |
| 5. | молоко и молочные продукты | 8,6 | 10,2 | 84,3 |
| 6. | яйцо | 10,8 | 3,7 |  более 2,9  |
| 7. | мясо и мясная продукция |  |  |  |
| 8. | картофель | 17,2 | 5,5 | более 3,1  |
| 9. | овощи | 5,1 | 2,3 | более 2,2  |
| 10. | фрукты | 19,2 | 24,1 | 79,7 |

31. Зависимость обеспечения продовольственной продукции от импорта некоторых видов продукции из зарубежных стран затрудняет регулирование цен на потребительский рынок и негативно влияет на их доступности населению.

32. Современный этап формирования глобализации продовольственной продукции связана с системным кризисом мирового рынка. На мировом рынке цены на продовольственную продукцию в последние годы остаются нестабильными, а согласно данным продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) только в период за 2005-2010 годов увеличились цены на пищевые продукты в 2 раза, а для других отдельных видов продукции (рис, сахар, сухое молоко, масличные культуры, растительное масло) увеличилось от 2,5 до 3 раз.

33. Согласно прогнозам от последних данных соответствующих международных организаций цены на продовольственные товары к 2020 году ежегодно увеличиваются на 3-4 процента в год.

34. По аналитическим оценкам вышеупомянутых международных организаций, реальная цена зерновых по сравнению со средними ценами за период 1997-2006 годов увеличатся на 15-40 процента. Растительное масло, мясо и молочные продукты подорожают на 40 процента.

35. На основе прогнозов мировой экономики повышение цен. на пшеницу в среднем ежегодно составляет 4 процента, а до 2030 года будет равняться 500 долл. США за тонну. В отдельные годы с учётом климатических условий погоды согласно прогнозам Министерства экономического развития Российской Федерации до 2030 года цена на пшеницу будет подвержена изменению.

36. Рынок зерна, муки и хлебных продукций в Таджикистане к стабильности цен очень чувствителен и больше зависит от импорта продукции. Темпы роста цен на основную продовольственную продукцию, особенно на пшеницу и муку усложняет доступ населения к этим видам продукций.

37. Основные торговые партнеры (Россия, Казахстан) на этапе роста цен на продовольственную продукцию с целью удовлетворения потребностей собственного рынка, иногда в отношении импорта продовольственной продукции используют мораторий что может привести к росту цен на рынке хлебной продукции.

**§2. Цели и приоритеты Программы**

38. Нынешняя ситуация обеспечения продовольственной безопасности в стране и ее перспективы определили цель и приоритетные направления осуществления Программы.

39. Приоритетные направления Программы безопасности продовольственной продукции:

- поддержка развития сельскохозяйственной отрасли;

- развитие отраслей разработки продовольственной продукции;

- государственное управление и регулирование экспорта и импорта продовольственной продукции и защита внутреннего рынка продовольственной продукции Республики Таджикистан;

- организация необходимого уровня ресурсов продовольственной продукции, переоснащение и формирование нового потенциала для разработки и сохранении ресурсов продовольственной продукции;

- обеспечение инспекции и контроля качественной безопасности продовольствия.

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства будет направлена на следующее:

- ирригационная система, в том числе внутрихозяйственные оросительные сети;

- защита растений и животных;

- производство семян и разведение пород;

- увеличение объема производства переработанной продукции;

- финансовая устойчивость производственного процесса.

40. По указанным направлениям определяются следующие задачи:

- поддержка местных производителей в обеспечении безопасности продовольственной продукции и развитии их институционального потенциала;

- целевая поддержка производителей продукции;

- поддержка частных и государственных организаций, оказывающих услуги;

- обучение производителей продукции, обеспечение доступа к информациям, предоставление консультационных услуг аграриям.

41. Для развития отрасли растениеводства значительную роль играют благоприятные климатические условия, наличие природных ресурсов, навыки обработки земель и землепользования, возрастающая потребность к продовольственной продукции, устойчивая государственная и инвестиционная поддержка.

42. Анализ реального состояния данной отрасли определило следующие проблемы, оказывающие воздействия на безопасность продовольственной продукции:

- сельскохозяйственное производство не устойчиво к регулярным и долгосрочным климатическим условиям;

- финансирование и привлечение иностранной инвестиции недостаточно для рационального использования водных ресурсов и содержания ирригационных систем;

- уменьшение пашни, продолжается нецелевое и неэффективное использование этих земель;

- недостаточное финансирование для восстановления пашни.

43. В последние годы в области растениеводства, в том числе в производстве картофеля наблюдается неустойчивость, а производство других видов овощей, фруктов и ягод, масличных культур и бахчевых относительно стабильно.

44. В целях повышения урожайности и производства фруктов в качестве импортозамещающей продовольственной продукции, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2015 года, №793 принята и осуществляется Программа развития садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан на 2016-2020 годы.

45. Показатели среднегодовой урожайности основных культур отрасли растениеводства в 2016-2017 годы, составляли: пшеница - 28,4 ц/га, масличные культуры - 19,9 ц/га, картофель - 202,9 ц/га, овощи - 252,3 ц/га,

45. бахчевые - 250,4 ц/га, фрукты и ягоды - 40,5 ц/га, виноград -68,2 ц/га. Наблюдается низкая урожайность производства пшеницы -28,4 ц/га, в то время как максимальная урожайность производства пшеницы в мире составляет до 98 ц/ га.

46. Для повышения урожайности стратегических продовольственных культур сельскохозяйственными структурами страны планируется проведение на должном уровне необходимой агротехнической работы, обеспечение земель оросительной водой, правильный отбор семян и борьба против сельхозвредителей. В случае реализации указанных мероприятий предусматривается увеличение урожайности и объема производства приоритетных видов сельскохозяйственной культуры, в особенности пшеницы, картофеля и технических культур.

47. Для повышения урожайности культур, ключевую роль играет обеспечение качественными семенами и в этом направлении осуществляются мероприятия в рамках Программы развития отрасли семеноводства в Республике Таджикистан на 2016-2020 годы, принятой постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 октября 2016 года, №438.

48. Для обеспечения развития растениеводства решающую роль играет защита посевных земель, садов и виноградников от вредителей и инфекций болезней растений.

49. В борьбе против вредителей и особо опасных болезней (саранча, тутовая огнева, землеройка, клоп-черепашка, фитофтороз картофеля, желтая ржавчина, бурая ржавчина) необходимо провести постоянные мероприятия по защите растений и обеспечить их финансирование.

50. В случае вероятного распространения вредных организмов, для своевременного обеспечения химическими веществами и организации необходимых мероприятий планируется создание запасного резерва химических веществ для борьбы с вредными организмами, что способствует своевременной защите сельскохозяйственных культур от опасных вредных организмов.

51. Создание карантинных зон для проверки и определения наличия карантинных организмов вредителей в саженцах и семенах импортируемые из зарубежных стран являются велением времени.

52. Для своевременного удаления сорняков, обнаружения вредителей и карантинных болезней, а также постоянного контроля за полями, деревьями, садами и виноградниками, лесами, парками, скверами, зонами окрестностей, складов и предприятий, где хранятся или перерабатываются продовольственные продукции и семена сельскохозяйственных культур, необходимо провести разъяснительные работы среди населения, работников предприятий, организаций и предпринимателей. Данное мероприятие сыграет ключевую роль для повышения урожайности и защиты сельскохозяйственных культур.

53. Перерабатывающая промышленность - включает в себя предприятия, перерабатывающие молоко и молочные продукции, мясо, овощи, фрукты, ягоды и зерновые продукты, ориентируемые на отечественное импортное сырье. В нынешней сР1туации в стране перерабатывается менее трети произведенного в стране молока, до 15 процента от общего объема производства фруктов, овощей, ягод и менее 5 процента производства мяса в стране.

54. Низкий уровень переработки растениеводческой продукции является одной из основных причин потери полученного урожая. В целом, недостаточный объем переработки продукции снижает экономический стимул для развития сельскохозяйственного производства.

55. Основные проблемы в области организации сельскохозяйственного производства и переработки продовольственной продукции:

- низкий уровень производственного потенциала дехканских (фермерских) хозяйств, связанного с небольшим объемом производства, неустойчивостью их прибыли, ограниченным доступом производителей к товарам и услугами, кредитным ресурсам, сельскохозяйственной техники, услугам по защите растений и животных, качественным посевным семенам, породистым животным, недостаток питательного корма для животных ит. д.

- трудности в реализации продукции, связанного с неэффективной системой сертификации продукции, недостаточная маркетинговая поддержка и т.д;

- отсутствие необходимого сотрудничества между производителями и перерабатывающими предприятиями.

56. В этом процессе необходима организация должного уровня запасов продовольственной продукции, переоснащение и формирование потенциала по переработке и хранению запасов пищевых продуктов.

57. Эта приоритетная область требует поддержки организации условия хранения продукций в дехканских (фермерских) хозяйствах, перерабатывающих предприятиях и торгово-логистического комплекса. Выполнение этих задач включает в себя мероприятия, направленные на формирование инвестиционного фонда, который направлен на строительство и реорганизацию складов хранения продукций.

58. В этой сфере хотя и были приняты ряд мер в рамках Программы создания и восстановления холодильников и холодильных помещений в Республике Таджикистан на 2015-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 декабря 2015 года, №727, однако они не могут удовлетворить нужды сельскохозяйственной отрасли в части необходимого запаса продовольственной продукции.

59. Механизм поддержки предусматривает помощь в компенсации определенного процента расходов предусматривает повышение потенциала государственных материальных ресурсов по хранению и мониторингу стратегических запасов продовольствия.

60. Этот процесс предусматривает усовершенствование производственного потенциала унитарных государственных предприятий Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан совершенствование метода управления продовольственных ресурсов, мониторинговую систему и обучение специалистов системы государственных материальных ресурсов.

61. Управление импортом и экспортом продовольственной продукции в рамках Национальной стратегии развития на период до 2030 года и Государственной программы содействия экспорту и импортозамещению Республики Таджикистан на 2016-2020 годы предусматривает следующие задачи:

- снижение зависимости от импортной продовольственной продукции;

- обеспечение развития производства экспортируемой продовольственной продукции и импортозамещения путем стимулирования производителя и экспортера;

- повышение конкурентоспособности отечественного производителя продовольственной продукции на внутреннем и внешнем потребительском рынках.

62. С целью повышения эффективности контроля импорта и экспорта продовольственной продукции на потребительском рынке страны запланирована создание передвижных лабораторий продовольственной безопасности на пограничных пропускных пунктах, постройка и восстановление инфраструктуры пунктов контроля продовольственной безопасности на границе, создание базы электронных данных по импорту и экспорту продовольственной продукции и повышение профессиональной квалификации специалистов продовольственной безопасности. Реализация данных мероприятий будут направлены на усиление контроля за своевременным предупреждением ввоза и продажи низкокачественных продовольственных продуктов.

63. В соответствии с законодательством Республики Таджикистан пункты продовольственной безопасности (используемые пестициды, пища и пищевые добавки, животные, продовольственное сырье, пищевые добавки, материалы соприкасаемые с продовольственными продуктами, готовое продовольствие, также технологические процессы, сбор, транспортировка, хранение, эксплуатации) должны соответствовать требованиям технических регламентов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан в области санитарных, ветеринарных и фитосанитарных и карантинных мероприятий.

64. В последние годы Правительство Республики Таджикистан проводит значительную работу по разработке и принятию технических регламентов на продовольственную продукцию. В Республике Таджикистан имеется 11 технических регламентов.

65. В большинстве случаев содержание нормативных правовых актов носит ограниченный или секторальный характер и подразумевает отдельные компоненты. Например, в принятых технических регламентах не установлены требования по обеспечению надзора и мониторинга, что увеличивает риск обеспечения безопасности продовольственной продукции. Высокий уровень риска на уровне производства продовольственной продукции наблюдается при использовании пестицидов, лекарственных средств животных, кормов для животных и кормовых добавок.

66. Использование пестицидов - это контроль за остатками в организма живых животных, продовольственном сырье, корме животных готовой продовольственной продукции и является составной частью системы обеспечения безопасности продовольственной продукции.

67. Государственное регулирование производства, импорта, оборота и использования пестицидов регулируются Законом Республики Таджикистан "О химизации и защите растений", а также положениями Стокгольмской Конвенции по ограничению 12 видов химических веществ, которые приводят к устойчивости загрязнителей.

68. Хозяйственные субъекты, которые занимаются производством растениеводческой продукции, в том числе кормовой культуры, должны использовать те пестициды, которые зарегистрированы компетентным органом по химизации и защите растений, а таюке внесены в государственном регистре пестицидов и агрохимикатов, разрешенные для использования на территории Республики Таджикистан.

69. В настоящее время в Республике Таджикистан, встречаются случаи регистрации неизвестных химических составов в качестве пестицидов, и не соответствуют правилам и международным нормам оборота пестицидов ("Требования к пестицидам и агрохимикатам" главы II Единого санитарно-эпидемиологического и гигиенического требования к товарам, нуждающимся санитарно-эпидёмиологическому контролю, утвержденные постановлением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года, №299). Согласно международной практике импортируемые пестициды тогда регистрируются и разрешаются для использования, если они получили предварительное согласие и прошли регистрацию в стране происхождения.

70. Использование лекарственных средств для животных - это контроль лекарственных средств, используемых для профилактики и лечения животных, а также контроль над остатками их в продовольственной продукции и пищевых продуктов и является неотъемлемой частью обеспечения безопасности продовольственной продукции.

71. В Республике Таджикистан государственное регулирование производства, импорта и использования лекарственных средств для животных устанавливается Законом Республики Таджикистан "О ветеринарии" и техническим регламентом "О безопасности ветеринарных лекарственных средств".

72. В стране количество ветеринарных лекарств, разрешенных к использованию по сравнению с Российской Федерацией насчитывается на один раз меньше, что способствует неофициальному импорту большинства ветеринарных лекарств.

73. В рамках Программы предусматривается подготовка нового перечня ветеринарных продуктов, ещё большее упрощение процедуры регистрации, перерегистрации и лицензирования производителей, в особенности отечественных производителей. Введение в действие нового перечня и использование новых безвредных ветеринарных продуктов содействуют развитию потребительского рынка медикаментов, и пресечению ввоза низкокачественных и контрафактных ветеринарных препаратов.

74. Использование кормов для животных и кормовых добавок - в международном опыте для обеспечения безопасности продуктов животного происхождения особое внимание уделяется составу кормов животных и его добавков.

75. Ветеринарно-санитарная оценка качества корма животных и добавок к ему, премиксов, витаминов и биостимуляторов роста проводится диагностическими центрами безопасности продовольствия в соответствии с требованиями законов Республики Таджикистан "О ветеринарии", "О продовольственной безопасности", "О пищевой безопасности", "О защите прав потребителей" и положениями Санитарного кодекса наземных животных.

76. В ходе осуществления Программы для налаживания деятельности Национального диагностического центра продовольственной безопасности, центров диагностики продовольственной безопасности в городах и районах и потребительских рынках в соответствии с требованиями Всемирной организации здоровья животных, САРКУПК (Система анализа рисков и контроля в угрожающих пунктов контроля), Стандарты 180 22000 и Санитарных правил и норм кодекса Алиментариуса реализуется мероприятия в части доступа современного оборудования и подготовке высококвалифицированного персонала.

77. Обеспечение здоровья скота - в соответствии с международными правилами и нормативными правовыми актами в области ветеринарии, скот должен быть здоровым и защищен от любой болезни.

78. Правительство Республики Таджикистан осуществляет комплекс программных работ и конкретные мероприятия по обеспечению здоровья скота, предупреждению о возникновении, распространении и ликвидации болезней скота, защите населения от болезней скота, защите территории Таджикистан от проникновения инфекционных заболеваний и благоприятного ветеринарного состояния на территории страны.

79. Тем не менее, в деятельности центров обеспечения продовольственной безопасности в городах и районах существуют много проблем. В частности, для проведения ветеринарных мероприятий, включая иммунизацию и другие профилактические меры недостаточны средства финансирования.

80. В соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2011 года, №487 с целью проведения противоэпизоотических мероприятий, компенсации потерь в результате изъятия и уничтожения животных и продукции животного происхождения, опасных для здоровья животных и людей создан Фонд противоэпизоотических мер. Данному фонду с 2014 года ежегодно выделяется государственным бюджетом до 2,5 млн сомони, что составляет примерно 13-14 процента от общего спроса страны на покупку необходимых вакцин. Поэтому для проведения работ в этом направлении нужны дополнительные финансирования из государственного бюджета и всё большее привлечение внешних грантов международных организаций и доноров в Республику Таджикистан. Поэтапное увеличение размера средств Фонда противоэпизоотических мероприятий будут способствовать обеспечению стабильной эпизоотической состоянии, гарантия здоровья животных и пресечению распространения зоонозных заболеваний.

81. Финансирование реализации постановления Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года, №97 "О проведении клеймения сельскохозяйственных животных в Республике Таджикистан" также не реализовано на должном уровне и не проводится клеймение поголовья, принадлежащему населению. Данное положение затрудняет контроль за передвижением скота и своевременной профилактики инфекционных заболеваний, в том числе кампанией иммунизации.

82. Осуществление постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2012 года, №156 "О Порядке оплаты компенсации вреда, причиненного юридическим и физическим лицам, в результате изъятия и уничтожении животных и продукции животного происхождения, опасных для здоровья животных и человека" также вызывает беспокойство. В результате по причине отсутствия финансирования, несвоевременного изъятия и уничтожения (санитарного убоя) больного скота, он находится среди здорового поголовья, приводя к увеличению заболевания среди животных и оставаясь очагом опасных инфекционных заболеваний среди населения. В рамках Программы необходимо выделение дополнительных государственных финансировании. В то же время необходимо усилить пропагандистские и разъяснительные работы среди населения об обязательном и добровольном страховании животных. Исполнение данных мероприятий направлены на снижение уровня опасных заболеваний среди животных и населения, в частности заболеваний бруцеллеза.

83. Не выполняются требования Закона Республики Таджикистан "О ветеринарии", который разрешает убой скота только в специально отведённых местах. В большинстве городов и районов не отведены специальные места для убоя скота, и убой скота в основном осуществляется в населенных пунктах и может стать причиной возникновения и распространения инфекционных заболеваний, Поэтому для создания и строительства мест для убоя скота местными исполнительными органами государственной власти предусматриваются меры по привлечению предпринимателей, необходимые для защиты здоровья общества и способствуют своевременной конфискации зараженной продукции.

84. В области диагностики продовольственной безопасности национальным центром и центрами диагностики продовольственной безопасности в городах и районах и на потребительских рынках проводят органолептические, бактериологические, химические и токсикологические исследования продуктов животного и растительного происхождения, а также воды, почвы, кормов для животных и т.д.

85. Согласно Техническому регламенту продовольственной безопасности пищевых продуктов 010-2016 молоко и мясные продукты должны соответствовать требованиям стандарта. Для определения безопасности и наличия риска возбудителей инфекционных заболеваний обязателен их лабораторный диагноз.

86. Для проведения такого типа диагностики до сих пор используются классические методы. Согласно техническому регламенту, молоко и мясные продукты должны проверяться на основе группы показателей безопасности (показатели: органическая плотность, жирность, белки, остатки сухих веществ, содержание воды, степень замораживания, кислотность, соматические клетки, радиологические показания, остатки антибиотиков, бактериологическое заражение). На сегодня в диагностических центрах не созданы современные диагностические условия для выявления вредных компонентов, пестицидов, диоксинов и меламинов в составе сырого молока.

87. В то же время в лабораториях диагностики продовольственной безопасности из-за отсутствию необходимых диагностических средств не проводится современными методами полной диагностики диагностика по определению ряда опасных заболеваний, в частности лейкоза, сибирский язвы, листериоза, птичьего гриппа и острого воспаления кожи.

88. В рамках Программы предусматривается переоснащение диагностических центров, закупка современного оборудования, диагностических материалов, необходимых реагентов и переподготовка персонала, также создание мобильных лабораторий на пограничных пропускных пунктах. Обеспечение диагностических центров современным оборудованием и повышение уровня квалификации их работников сыграют важную роль для обеспечения безопасности продовольственной продукции и качества диагностики, а также их соответствия международным стандартам.

89. Мероприятия в области развития животноводческой отрасли - посредством этих мер реализуется повышение производительности, увеличение поголовья и производства продукции, обеспечение населения мясом, молоком, яйцами, рыбой, медом и налаживания производства импортозамещающих продукций согласно Комплексной программы развития животноводческой отрасли в Республике Таджикистан на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 марта 2018 года, №160.

90. На уровень доступа населения к продовольственной продукции влияет ряд факторов, например, повышение цен на продовольственную продукцию, изменение климата, стихийные бедствия и социальные неблагополучия.

91. Сравнительное состояние расходов на продовольствие на территории страны составляет от 46,6 до 55,6 процентов по сравнению со средним размером минимума в стране. Такой объем расходов (223,96 сомони) вряд ли будет доступен для продуктов питания уязвимым группам населения, многодетным семьям, инвалидам, пожилым людям и пенсионерам, которые получают минимальный размер пенсий (593,44 сомони в 2015 году).

92. Уязвимые группы населения, которые не имеют доступа в получении самостоятельного дохода и к продовольственным продуктам, в большей степени их проживание зависит от социальных пособий и пенсий, и в меньшей степени от доходов, получаемых за счет найма. Этот фактор расширят и укрепляет понятие все более "государственная поддержка" и в этих целях следовательно государственная поддержка должна быть значительной для этих групп.

93. Таким образом, нахождение способов и методов стимулирования таких слоев населения в получении среднего дохода на душу населения должно стать одним из приоритетным направлением политики государства по улучшению доступа к продовольственной продукции. Также, планируется создание постояннодействующей рабочей группы при Координационном совете по безопасности пищевых продуктов для проведения постоянных исследований по мониторингу потребительского рынка, обеспечению населения продовольствиям, экспортеров и импортеров продовольственной продукции и разработке регулярной нормы потребительской корзины населения каждому человеку.

94. Занятость, в особенности населения, живущих в сельской местности, является одним из основных целей препятствий для получения доходов и доступа к продовольственной продукции. Возможности для занятости населения в сельской местности страны ограничены.

95. Несмотря на высокие показатели занятости на местах, сельское население не может иметь достаточный доход по сравнению с городским населением. Малые дехканские хозяйства также включены в группу риска, и имеют ограниченные возможности в условиях кризиса и инфляции для доступа к продовольственной продукции.

96. Для обеспечения устойчивого доступа к продовольственной продукции для уязвимых групп и их защиты от высоких цен на продовольственные продукции необходимо обеспечить устойчивость приемлемых цен на внутреннем потребительском рынке и государственную поддержку для дополнительных доходов уязвимым слоям населения.

97. Для обеспечения устойчивости приемлемых цен на внутреннем потребительском рынке необходимо:

- обеспечить устойчивость государственных материальных ценностей Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан;

- создать механизм смягчения воздействий климатических рисков на доступность продовольственной продукции;

- создать гибкую систему обучения и повышения квалификации специалистов по управлению вопросами продовольственной безопасности;

- обеспечить доступ к информации о продовольственной безопасности.

98. Одновременно необходимо стимулировать уровень доходности уязвимых групп населения с целью обеспечения доступа к продовольственным продуктам и. улучшение навыков получения дополнительного дохода, особенно для сельского населения.

**3. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЦЕССОМ ОСУШЕСТВЛЕНИЯ, ФИНАНСИРОВАНИЕ И МОНИТОРИНГ ХОДА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

99. Программа реализуется посредством Плана мероприятий по осуществлению Программы безопасности продовольственной продукции на 2019-2023 годы (приложение 1).

100. Управление процессом осуществления Программы предусматривает:

- систематический анализ и оценку реализации годовых планов для принятия решения об относительном прогрессе выполнения Программы;

- обоснование затрат, необходимых для осуществления мероприятий и проектов Программы;

- определение вероятных дополнительных источников финансирования для осуществления мероприятий и инвестиционных проектов Программы;

- создание благоприятных условий для реализации мероприятий и поставленных задач в рамках осуществления Программы;

- создание необходимой среды для управления и регулирования эффективного осуществления Программы и Плана;

- налаживание системы мониторинга и оценки, выявление отставаний от выполнения целей и задач, анализ этих причин и внесение необходимых корректив.

101. Совместные согласованные действия всех заинтересованных сторон в целом по осуществлению Программы на основе общей координации обеспечивается Председателем Координационного совета по безопасности пищевых продуктов в Республике Таджикистан - заместителем Премьер - министра Республики Таджикистан.

102. Основными задачами исполнительных органов государственной власти, которые ответственности за рассмотрение конкретных задач Программы, являются:

- мобилизация необходимых бюджетных средств;

- координация привлечения совместных финансирований;

- создание институциональных условий для частного сектора и гражданского общества по участию в реализации Программы.

103. Финансирование, партнерство и участие в осуществлении Программы - практическая реализация мероприятий Программы безопасности продовольственной продукции на 2019-2023 годы требует определенных финансовых ресурсов. Для практической реализации Программы в соответствии с прогнозом источников финансирования предусматривается выделение средств в размере 72,5 миллионов сомони, в том числе 25,5 миллионов сомони за счет источников государственного бюджета и 47 миллионов сомони за счет других источников.

104. Решение основных вопросов обеспечения безопасности продовольственной продукции страны и развитие аграрного сектора возможно только путем мобилизации и использования потенциала и возможностей государственного и регионального управления, местного самоуправления, частного сектора, неправительственных организаций, а также международных донорских организаций.

105. Ввиду этого, для осуществления Программы необходимо привлечение и координация внешней помощи, предлагаемые международными организациями и донорами Республике Таджикистан.

106. В настоящее время около 20 международных организаций участвуют в осуществлении проектов и грантов, связанных с обеспечением безопасности продовольственной продукции и развитием агропромышленного сектора, такие как Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития, Программа развития Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа, Европейская комиссия, ЮСАИД и другие доноры.

107. Финансирование реализации мероприятий Программы осуществляется в рамках средств, предусмотренных государственным бюджетом, внутренних и внешних инвестиций, собственных средств министерств, ведомств и соответствующих организаций, а также предпринимателей и дехканских (фермерских) хозяйств (приложение 2).

108. Для достижения приоритетных целей и направлений Программы соответствующие министерства и ведомства предпринимают меры по привлечению внешней помощи.

109. Показатели, мониторинг и оценка осуществления Программы Регулярный мониторинг и оценка осуществления Программы является эффективным инструментом для контроля за ходом его осуществления и способствуют принятию необходимых и своевременных решений путем внесения необходимых корректировок в план реализации Программы.

110. Согласование годового плана осуществления Программы (2019-2023 годы) с заинтересованными сторонами по совокупности показателей является неотъемлемым компонентом мониторинга и оценки осуществления Программы в части выполнения задач по обеспечению безопасности продовольственной продукции по четырем целевым направлениям Программы. Показатели мониторинга и оценки плана на 2019-2023 годы и годовые планы мероприятий определяют количественное и качественное описание.

111. На основании данных мониторинга оценка эффективности реализации Программы осуществляется регулярно. В ходе этой оценки будет проведен конкретный анализ результатов и достижений, определяются недостатки и слабые стороны осуществления мероприятий Программы. На основе полученных результатов будут приняты во внимание альтернативные возможности для будущей деятельности, перераспределение ресурсов, улучшение координации с донорами и удовлетворение ожиданий общества, принимаются соответствующие решения.

112. Согласование годового плана осуществления Программы с совокупными его показателями со всеми заинтересованными сторонами является составным компонентом мониторинга и оценки для прогресса приоритетов, определенных до 2023 года в рамках этой Программы.

 **Приложение 1**

Программы безопасности

продовольственной продукции

Республики Таджикистан

на 2019-2023 годы

**План мероприятий**

**по реализации Программы безопасности продовольственной продукции Республики Таджикистан на 2019-2023 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование мероприятий | Сроки исполнения | Ответственные органы |
|  **Ирригационная система**  |
| 1. | Обеспечение эффективного использования водных ресурсов и защиты ирригационных систем  | Постоянно, до 2023 года | Министерство сельского хозяйства, Агентство мелиорации и ирригации  |
| 2. | Профилактика изменений форм орошаемых земель, их нецелевое и неэффективное использование | Постоянно, до 2023 года | Министерство сельского хозяйства, Агентство мелиорации и ирригации  |
|  **Развитие растениеводства** |
| 3. | Повышение урожайности стратегических продовольственных культур (пшеница, хлопок, картошка, культура сахарной свеклы, овощей, бахчевых культур) и реализация необходимых агротехнических работ сельскохозяйственными структурами | Постоянно,до 2023 года | Министерство сельского хозяйства, Государственный комитет по земельному управлению и геодезии, Комитет продовольственной безопасности, Агентство мелиорации и ирригации, Академия сельско-хозяйственных наук Таджикистана  |
| 4. | Проведение мероприятий по защите посевных земель, бахчевых культур, садоводства и виноградарства от насекомых и инфекционных растительных заболеваний  | Постоянно, до 2023 года | Министерство сельского хозяйства, Комитет продовольственной безопасности, Академия сельскохозяйственных наук Таджикистана |
| 5. | Создание запасного резерва химических веществ для борьбы против вредных организмов  |  2019 год | Министерства финансов, экономического развития и торговли, сельского хозяйства, Государственный комитет по инвестициям и управлению госимуществом, Комитет продовольственной безопасности, местные исполнительные органы государственной власти  |
| 6. | Создание карантинных участков для изучения и определения существования вредных карантинных организмов в саженцах и семенах, поступивших из за рубежа | 2019-2020 годы | Государственный комитет по земельному управлению и геодезии, Комитет продовольственной безопасности,местные исполнительные органы государственной власти  |
| 7. | Создания фумигационных камер в городе Душанбе и в областях | 2019-2020 годы | Государственный Комитет по земельному управлению и геодезии, Комитет продовольственной безопасности |
| 8. | Проведение пояснительных и разъяснительных работ среди населения, предприятий, организаций и предпринимателей для своевременной прополки трав в случаях выявления насекомых и карантинных заболеваний, а также постоянный надзор над посевами, древонасаждениями, садов, виноградарством, лесов, садов и скверов, местностей вокруг складов и предприятий, в котором содержатся и перерабатываются продукты питания и зерновые сельскохозяйственной культуры  | Постоянно,до 2023 года | Министерство сельского хозяйства, Комитет продовольственной безопасности, местные исполнительные органы государственной власти |
| **Развитие перерабатывающей промышленности и запасы****продовольственной продукции**  |
| 9. | Повышение производственного потенциала государственных предприятий и организаций материальных резервов, усовершенствование метода управления продовольственных запасов, системы мониторинга и обучение специалистов системы государственных материальных резервов |  Постоянно,до 2023 года | Министерство промышленности и новых технологий, Агентство по государственным материальным резервам, Союз "Точикматлубот" |
| **Управление экспорта и импорта продовольственной продукции**  |
| 10. | С целью повышения эффективности надзора импорта и экспорта продовольственной продукции на потребительском рынке страны:- создание передвижных лабораторий продовольственной безопасности в пограничных пропускных пунктах;- создание и реконструкция инфраструктуры пунктов надзора продовольственной безопасности на границе;- создание электронной базы по импорту и экспорту продовольственной безопасности;- повышение профессиональной квалификации специалистов отраслей продовольственной безопасности пограничных пропускных пунктов | До 2023 года | Министерство экономического развития и торговли, Государственный комитет по инвестициям и управлению госимуществом, Комитет продовольственной безопасности, Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции, Агентства по экспороту |
| **Безопасность продовольственной продукции**  |
| 11. | Государственное регулирование производства, импорта, обращения и использования ядохимикатов  | 2019 год | Министерство сельского хозяйства, Комитет по охране окружающей среды  |
| 12. | Совершенствование Государственного перечня ядохимикатов и агрохимикатов, разрешенных для использования на территории Республики Таджикистан  | 2019 год | Министерство сельского хозяйства, Комитет по охране окружающей среды  |
| 13. | Совершенствование государственного регулирования производства, импорта и использования лекарственных средств для животных  | 2019 год |  Комитет продовольствен-ной безопасности  |
| 14. | Подготовка нового перечня ветеринарных средств, ещё большее упрощение процедуры регистрации, перерегистрации и лицензирования производителей, особенно отечественных производителей  | 2019 год | Комитет продовольствен-ной безопасности, Академия сельскохозяйственных наук Таджикистана  |
| 15. | Организация деятельности национального центра экспертизы продовольственной безопасности, центров экспертизы продовольственной безопасности в городах и районах и потребительских рынках согласно требованиям Всемирной организации здоровья животных, системы "НАССР" (Система анализа рисков и надзор в надзирательных точках опасности), стандартов ИСО 22000 и Санитарных правил и норм Кодекса Алиментариус | До 2023 года | Комитет продовольствен-ной безопасности, Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции, Академия сельскохозяйственных наук Таджикистана |
| 16. | Реализация деятельности Национального центра экспертизы безопасности продовольствия, центров экспертиз продовольственной безопасности в городах, районах и потребительских рынках по техническому регламенту: - проведение полной проверки качества молока и мясных продуктов на основании группы показателей безопасности (органические показатели, плотность, жирность, белок, остаток сухих веществ, влажность, степень оледенения, кислотность, соматические клетки, радиологические показатели, остатки антибиотиков, бакте-риологические инфекции); - приобретение необходимого диагностического оборудования с целью проведения исследовательских работ и для определения опасных заболеваний, в частности лейкозом, сибирской язвой, листериозом, птичьим гриппом, сильным воспалением кожи; - переоборудование диагостических центров, приобретение современных оборудований, диагностических материалов, необходимых реагентов и переподготовка кадров;- создание первичных передвижных лабораторий в пограничных пропускных пунктах | До 2023 года | Комитет продовольствен-ной безопасности, Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции  |
| **Обеспечение здоровья животных** |
| 17. | Увеличение финансирования фонда противоэпизоотических мероприятий путем дополнительного государственного финансирования и привлечения внешней инвестиции международных организаций и доноров   | До 2023 года | Министерство финансов,Государственный комитет по инвестициям и управлению госимуществом, Комитет продовольственной безопасности  |
| 18. | С целью надзора за передвижениям животных и своевременной профилактики инфекционных заболеваний, в том числе компании иммунизации (прививок), реализация клеймения животных населениям согласно положениям постановления Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года, №97 "О проведении клеймения животных сельского хозяйства в Республике Таджикистан"  | До 2023 года | Министерства финансов, сельского хозяйства, Государственный комитет по инвестициям и управлению госимуществом, Комитет продовольственной безопасности,местные исполнительные органы государственной власти |
| 19. | Нахождение источников финансирования для организации изъятия и уничтожения (санитарного убоя) животных, подверженных заболеваниям в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2012 года, №156 "О порядке оплаты компенсации юридическим и частным лицам в результате конфискации и уничтожении животных и продукций животного происхождения, опасных для здоровья животных и людей"  | До 2023 года | Министерства финансов, здравоохранения и социальной защиты, Государственный комитет по инвестиции и управлении госимуществом, Комитет продовольственной безопасности |
| 20. | Усиление пропаганды и разъяснительных работ среди населения по вопросам сущности обязательного и добровольного страхования животных  | До 2023 года | Министерство сельского хозяйства, Комитет продовольственной безопасности, Государственный унитарное предприятие "Точиксугурта",местные исполнительные органы государственной власти  |
| 21. | Создание мест убоя скота в городах и районах согласно требованиям Закона Республики Таджикистан "О ветеринарии" с привлечением предпринимателей  | До 2023 года | Комитет продовольственной безопасности, местные исполнительные органы государственной власти  |
| **Обеспечение доступа населения к продовольственной продукции**  |
| 22. | Обеспечение устойчивость государственных материальных ценностей Агентства по государственным материальным резервам при Правительстве Республики Таджикистан | До 2023 года | Министерства финансов, экономического развития и торговли, Агентство по государственным материальным резервам   |
| 23. | Финансовое поощрение уязвимых групп населения с целью доступа к продовольственной продукции и улучшение навыков получения дополнительных доходов, особенно для сельского населения  | До 2023 года | Министерства финансов, экономического развития и торговли, сельского хозяйства, здравоохранения и социальной защиты населения, Комитет продовольственной безопасности, местные исполнительные органы государственной власти  |

 **Приложение 2**

Программы безопасности

продовольственной продукции

Республики Таджикистан

на 2019-2023 годы

**Прогноз**

**источников финансирования Программы безопасности продовольственной**

**продукции Республики Таджикистан на 2019-2023 годы**

  **(миллион сомони)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Наименование мероприятий | Необходимые финансовые средства | В том числе | Г о д ы |
| За счет вне бюджетных средств | За счет государствен-ного бюджета | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| За счет вне бюджетных средств | За счет государствен-ного бюджета | За счет вне бюджетных средств | За счет государствен-ного бюджета | За счет вне бюджетных средств | За счет государствен-ного бюджета | За счет вне бюджетных средств | За счет государствен-ного бюджета | За счет вне бюджетных средств | За счет государствен-ного бюджета |
| 1. | Создание запасного резерва химических веществ для борьбы против вредных организмов за счет собственных средств и доноров  | 2,5 | 2,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - |
| 2. | Создание карантинных участков для изучения и определения существования вредных карантинных организмов в саженцах и зернах, импортируемых из за рубежа | 2,5 | 2,0 | 0,5 | 0,4 | - | 0,4 | 0,5 | 0,4 | - | 0,4 | - | 0,4 | - |
| 3. | Создания фумигационных камер в городе Душанбе и в областях | 5,5 | 5,5 | - | 2,0 | - | 2,0 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - |
| 4. | Проведение разъяснительных работ среди населения, предприятий, организаций и предпринимателей для своевременной прополки трав в случаях выявления насекомых и карантинных заболеваний, а также постоянный надзор над посевами, древонасаждениями, садов, виноградарством, лесов, садов и скверов, зон окрестностей складов и предприятий, в котором содержатся и перерабатываются продукты питания и зерновые сельскохозяйственной культуры | 2,5 | 2,0 | 0,5 | 0,4 | 0,1 | 0,4 | 0,1 | 0,4 | 0,1 | 0,4 | 0,1 | 0,4 | 0,1 |
| 5. | С целью повышения эффективности надзора за импортом и экспортом продовольственной продукции на потребительском рынке страны:- создание передвижных лабораторий продовольственной безопасности в пограничных пропускных участках;- создание и реконструкция инфраструктуры участков надзора продовольственной безопасности на границе;- создание электронной базы данных по импорту и экспорту продовольственной безопасности ;- повышение профессиональной квалификации специалистов отраслей продовольственной безопасности пограничных пропускных пунктов | 7,5 | 5,0 | 2,5 | 1,0 | 0,5 | 1,0 | 0,5 | 1,0 | 0,5 | 1,0 | 0,5 | 1,0 | 0,5 |
| 6. | Государственное регулирование производства, импорта, обращения и использования ядохимикатов   | 4,0 | 2,5 | 1,5 | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,3 | 0,5 | 0,3 |
| 7. | Совершенствование Государственного перечня ядохимикатов и агрохимикатов, разрешенных к использованию на территории Республики Таджикистан  | 0,5 | 0,5 | - | 0,5 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8. | Совершенствование государственного регулирования производства, импорта и использования лекарственных средств для животных  | 5,0 | 5,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - |
| 9. | Подготовка нового перечня ветеринарных средств, ещё большее упрощение процедуры регистрации, перерегистрации и лицензирования производителей, особенно отечественных производителей   | 1,0 | 1,0 | - | 0,2 | - | 0,2 | - | 0,2 | - | 0,2 | - | 0,2 | - |
| 10. | Организация деятельности национального центра экспертизы продовольственной безопасности, центров экспертизы продовольственной безопасности в городах и районах и потребительских рынках согласно требованиям Всемирной организации здоровья животных, системы "НАССР" (Система анализа рисков и надзор в надзирательных точках опасности), стандартов ИСО 22000 и Санитарных правил и норм Кодекса Алиментариус | 5,0 | 5,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - |
| 11. | Реализация деятельности Национального центра экспертизы безопасности продовольствия, центров экспертиз продовольственной безопасности в городах, районах и потребительских рынках по техническому регламенту: - проведение полной проверки качества молока и мясных продуктов на основании группы показателей безопасности (органических показателей, плотности, жирности, белков, остатков сухих веществ, влажности, степени оледенения, кислотности, соматических клеток, радиологически показателей, остатка антибиотиков, бактериологических инфекции) ; - приобретение необходимого диагностического оборудования с целью проведения исследовательских работ и для определения опасных заболеваний, в частности лейкозом, сибирской язвой, листериозом, птичьим гриппом, сильное воспаление кожи; - переоборудование диагостических центров, покупка современных оборудований, диагностических материалов, необходимых реагентов и переподготовка кадров ;- создание повичных передвижных лабораторий в пограничных пропускных пунктах | 4,0 | - | 4,0 | - | 0,8 | - | 0,8 | - | 0,8 | - | 0,8 | - | 0,8 |
| 12. | Увеличение финансирования фонда противоэпизоотических мероприятий путем дополнительного государственного финансирования и привлечения внешнего инвестирования международных организаций и доноров  | 16,5 | - | 16,5 | - | 3,0 | - | 3,0 | - | 3,0 | - | 3,5 | - | 4,0 |
| 13. | С целью надзора передвижения животных и своевременной профилактики инфекционных заболеваний, в том числе компании иммунизации (прививок), реализация клеймения животных населением согласно положениям постановления Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года, №97 "О проведении клеймения животных сельского хозяйства в Республике Таджикистан"  | 5,0 | 5,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - |
| 14. | Привлечение источников финансирования для организации изъятия и уничтожения (санитарного убоя) животных, подверженных заболеваниям в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 апреля 2012 года, №156 "О порядке оплаты компенсации юридическим и частным лицам в результате изъятия и уничтожении животных и продукций животного происхождения, опасных для здоровья животных и людей"  | 5,0 | 5,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - | 1,0 | - |
| 15. | Усиление пропаганды и разъяснительных работ среди населения по вопросам сущности обязательного и добровольного страхования животных  | 1,0 | 1,0 | - | 0,2 | - | 0,2 | - | 0,2 | - | 0,2 | - | 0,2 | - |
| 16. | Создание мест для убоя скота в городах и районах согласно требованиям Закона Республики Таджикистан "О ветеринарии" с привлечением предпринимателей   | 2,5 | 2,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - |
| 17. | Финансовое поощрение уровня дохода уязвимых групп населения с целью доступа к продовольственной продукции и улучшения на навыков получения дополнительных доходов, особенно для сельского населения   | 2,5 | 2,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - | 0,5 | - |
|  |  **В С Е Г О:** | **72,5** | **47,0** | **25,5** | **10,7** | **4,7** | **10,2** | **5,2** | **8,7** | **4,7** | **8,7** | **5,2** | **8,7** | **5,7** |