Утверждена

[постановлением Правительства](vfp://rgn=134821)

Республики Таджикистан

от 30 августа 2019 года, №436

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

**В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА ПЕРИОД ДО 2040 ГОДА**

**1. ВВЕДЕНИЕ**

1. Независимость Республики Таджикистан создала благоприятные условия для выбора основных направлений экономической безопасности и обеспечения устойчивого развития приоритетных направлений, в том числе рационального и эффективного использования богатых ресурсов полезных ископаемых республики.

Промышленность Таджикистана в настоящее время находится на стадии возрождения и в будущем с расширением инвестиций, формированием и улучшением структуры, модернизации основных фондов процесс его развития приобретет новый темп роста.

2. Для ускоренной индустриализации страны, которое объявлено четвертой стратегической целью с учетом важности промышленной отрасли в решении социально-экономических проблем, необходимо принять меры для составления отраслевых программ и реализации инвестиционных проектов, обеспечения их эффективности и качества, привлечения прямых инвестиций, строительства новых производственных предприятий и создания новых рабочих мест.

В целях обеспечения выполнения целевых индикаторов Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, предусматривается увеличение добычи угля в 7,6 раз или 10,4 млн. тонн соотношение 2016 года и согласно ожидаемому результату до 2040 в 11 раз или 15 млн. тонн.

3. Промышленность играет решающую роль в социально-экономическом развитии общества и уровень ее развития является стержнем для роста социально-экономической системы страны. С экономической точки зрения страна, имеющая низкий уровень промышленного развития, является источником сырья для развитых стран, а с социальной - неиндустриальная страна - это страна, в которой превалирует бедное население, низкий уровень человеческого развития, отставание всех отраслей социального сектора образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и других. Такая ситуация свидетельствует о том, что промышленность является ключевой опорой социально-экономической сферы и источником доходов государственного бюджета.

4. В целях реализации долгосрочных перспектив и приоритетов развития страны принята Стратегия развития промышленности в Республике Таджикистан на период до 2030 года от 25 марта 2018 г. В Стратегии поэтапно предусмотрены основные национальные цели Таджикистана (повышение уровня жизни населения, улучшение здоровья нации, экономическая безопасность государства, обеспечение высокого темпа промышленного производства и дальнейшее потенциальное развитие экономики страны).

5. Отрасль горнодобывающей промышленности является одним из приоритетных направлений интенсивной индустриализации экономики страны, которая может сыграть важную роль в обеспечении развития промышленности страны в кратчайшие сроки с эффективным использованием богатых запасов минеральных и нерудных полезных ископаемых. Добыча и переработка запасов угля считается основной перспективой отрасли горнодобывающей промышленности.

6. Угольная отрасль является одной из важнейших структур топливно-энергетического комплекса, включающего организационные, технические и технологические процессы по обнаружению, добыче, хранению, переработке, сбыте угля и переработанной продукции. Всестороннее изучение месторождений и проявлений позволит увеличить объемы добычи угля и обеспечить инвестирование отрасли, может стать источником достижения экономических целей страны по увеличению валовой промышленной продукции и постоянных рабочих мест.

7. В республике зарегистрировано 21 месторождение и проявления угля, общий запас которых составляет 3,6 млрд тонн, в том числе прогнозные запасы 73,4 процентов (Р1+],2+Рз=2656 млн. тонн), предварительно оцененные запасы 17,8 процентов (Сг= 641,5 млн. тонн) и промышленные запасы 8,8 процента (A+B+Ci =317,2 млн. тонн).

8. Наличие богатых запасов сырья и различных видов угля позволяет не только увеличить объемы его добычи и промышленной переработки, но и технологическое, химическое производство топлива. Эффективное использование угля и на его основе развитие химической промышленности и черных металлов может быть ключевым источником достижения экономических целей страны по росту валовой внутренней продукции.

9. Концепция развития угольной отрасли в Республике Таджикистан на период до 2040 года разработана на основе Закона Республики Таджикистан "[Об угле](vfp://rgn=117218)", Закона Республики Таджикистан "О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан", Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Стратегии развития промышленности Республики Таджикистан на период до 2030 года и постановления Правительства Республики Таджикистан от 4 декабря 2003 года, [№523](vfp://rgn=4640) "О Концепции развития промышленности Республики Таджикистан"

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КОНЦЕПЦИИ**

10. Концепция развития угольной отрасли в Республике Таджикистан на период до 2040 года (далее-Концепция) включает в себя вопросы развития угольной промышленности, способов технологической переработки, обеспечения роста производственного потенциала месторождений и перспективы развития отрасли, определения и направления источников финансирования для увеличения объемов продукции, создания благоприятных инвестиционных условий для технологической переработки и экспорта угля за границу, социальной защиты работников отрасли, научно-технической и инновационной политики.

11. Концепция представляет собой совокупность логически обоснованных взглядов по развитию отрасли в особых условиях Республики Таджикистан, которая может сыграть важную роль для разработки различных стратегий и программ по развитию угольной отрасли в среднесрочную и долгосрочную перспективы. Концептуальная обоснованность развития угольной отрасли считается необходимой, прежде всего, при осуществлении полного изменения в период перехода в условиях нового экономического, социального, нововведенного (инновационного) производства и внедрения новой национальной стратегии развития отрасли.

12. Основная цель Концепции состоит из перспективных прогнозов стабильного развития угольной промышленности республики с учетом особенностей социально-экономического развития страны, что является важной мерой в направлении освоения богатых запасов угля республики для промышленного производства и в будущем обеспечения 3-х взаимосвязанных производственных цепочек:

- уголь - электроэнергетика-строительные материалы;

- коксование угля-продукция для химической промышленности;

- уголь-синтетический газ-производство минеральных удобрений с использованием современных технологий, широкого привлечения инвестиций в угольной отрасли и на этой основе создание новых предприятий по добыче и переработке запасов угля, укрепление государственного бюджета и повышение уровня благосостояния населения страны.

13. Задачами Концепции являются:

а) обеспечение производственной мощности предприятий по добыче и переработке угля, освоение месторождений и проявлений, создание основы для подземной переработки месторождений и его эффективное использование, а также улучшение технико-экономических показателей добычи и переработки угля;

б) привлечение дополнительных  средств из следующих источников финансирования:

- за счет собственных средств производственных предприятий, привлечения подрядных организаций, национальных и иностранных инвестиций и долгосрочных льготных кредитов;

- привлечение прямых инвестиций;

в) осуществление переработки угля и производство конкурентоспособной экспортируемой продукции, развитие внутреннего рынка сбыта угольной продукции и устойчивое положение Таджикистана на зарубежном рынке;

г) увеличение числа промышленных и энергетических предприятий, работающих на угле, в зависимости от нынешней потребности экономики республики, постепенное расширение объема добычи угля в последующие годы;

F) обеспечение и внедрение современных технологий и укрепление научно-технической базы отраслевых предприятий;

д) обеспечение промышленной и экологической безопасности, охраны труда и социальной ответственности предприятий;

е) привлечение специалистов отрасли в производство, прогноз возможностей и привилегий для молодых специалистов, повышение профессиональной подготовки специалистов в отрасли.

**3. РЕАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

14. Годовой объем добычи угля в Республике Таджикистан в бывшем Советском Союзе достигал около 1 млн. тонн и годовая потребность народного хозяйства составляла 1,5 млн. тонн. За период до 2001 года функционировали только угольные месторождения "Фон-Ягноб" и "Шураб", в среднем добыча которых составляла 20,6 тысяч тонн в год.

15. Прогнозы спроса на энергоресурсы и развитие топливно-энергетических комплексов на период 2003-2015 годов полностью удовлетворены с учетом обеспечения энергетической безопасности Республики Таджикистан. Реабилитация и увеличение потенциала добычи угля в месторождениях "Фон-Ягноб", "Шуроб", "Зидди", "Назар-Айлок", "Сайёд" и "Миёнаду" были разработаны открытым и подземным способами, добыча угля в 2015 году увеличилась более чем 1 млн. тонн.

16. За период государственной независимости количество предприятий угольной промышленности возросло от 2 до 18 и количество специальной горной техники увеличилось от 35 до 425, большинство которых построены с привлечением более 50 млн долларов США инвестиции отечественных и иностранных инвесторов.

17. В 2018 году добыча угля составила 1 млн 907 тысяч тонн, что является самым высоким показателем в период независимости страны и истории угольной промышленности. В сравнении с 2000 годом добыча угля увеличилась в 93 раза.

Быстрое и конкурентоспособное развитие государственных и негосударственных предприятий находится в центре постоянного внимания. Вклад в добычу угля государственными предприятиями в 2018 году составил 55% и 45% - в негосударственном секторе, а также открытым способом 94% и подземным способом 6%.

18. Обеспечение экономических и социальных отраслей страны углем в 2018 году с учетом остатка запасов угля в 2017 году составило 1 млн 785 тысяч тонн, в том числе открытое акционерное общество "Душанбинская теплоэлектроцентраль" - 831 тысяча тонн (или 46,8% от общего объема продажи угля), промышленные предприятия - 708,9 тысяч тонн (40%), население - 145,6 тысяч тонн (8%), бюджетные учреждения - 55,3 тысяч тонн (2,7%) и экспорт - 44,4 тысяч тонн (2,5%).

19. В связи с переходом на другие виды энергетических источников количество промышленных и энергетических предприятий, использующих уголь, сократилось, в том числе в предприятиях автомобильной отрасли с 39 до 11 и в легкой промышленности с 11 до 4.

В соответствии с планом дальнейшего прогноза производство цемента, тепло-электроэнергии до 2022 года остается неизменным от использования угля.

20. Анализ последних двух лет показывает, что в связи с увеличением импорта природного газа из соседней страны и введением в эксплуатацию Рогунской гидроэлектростанции, закупка угля населением и рядом промышленных предприятий сократилась. Поэтому следует обратить особое внимание на проблемы производства других продукций из угля и увеличению экспорта угля.

21. В настоящее время в 8 месторождениях и угольных шахтах республики 4 государственных предприятия и 6 негосударственных предприятий занимаются добычей угля открытыми и подземными способами.

Проектная мощность угольных месторождений составляет 2,6 млн. тонн. Доля проектных мощностей с открытой добычей составляет 70% и с подземной переработкой - 30%.

22. Угледобывающие предприятия на стадии добычи угля одновременно проводят геологоразведочные работы, ресурсы

непромышленной категории переводят на промышленные категории и используют полученные данные для правильной добычи угля.

**4. МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ**

23. Одной из основных целей Концепции является создание почвы для обеспечения экономики республики углем путем усовершенствования открытой добычи угля как эффективного экономического метода и основы для подземной переработки месторождений, а также переработка, обогащение и производство конкурентоспособных экспортируемых продуктов. На этапах реализации Концепции особое внимание уделяется вопросу подземной переработки месторождений, и для этой цели необходимо привлечь внутренние и иностранные инвестиции.

24. Перспектива развития угольной отрасли будет применяться на основе целевых индикаторов Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.

25. Цель и задача развития угольной отрасли будут реализованы на основе отраслевых программ в два периода 2019-2029 и 2030-2040 годах и включают в себя расширение добычи угля открытым способом и поэтапного перехода к подземному способу.

26. Источники запасов месторождений и проявлений угля на территории республики изучены неравномерно. Если угольные месторождения "Фон-Ягноб", "Шуроб", "Назар-Айлок" и "Западный Зидди" достаточно изучены, то другие месторождения и проявления угля недостаточно разведаны. Большая часть угольных проявлений фактически не изучены, а известны только по геологическим снимкам.

27. В зависимости от наличия промышленных ресурсов угольного месторождения "Фон-Ягноб" - 64,4% (от общих промышленных ресурсов республики - 314,3 млн. тонн), "Шуроб"25,1%, "Назар-Айлок" - 3,5% и "Зидди" - 2,5% считаются достаточными до 2040 года для использования в качестве энергетического топлива, переработки (производство кокса и антрацита) и экспорта.

28. Диверсификация мощностей электроэнергетической системы республики обеспечивается посредством увеличения мощности других источников энергии, в том числе угля в объеме не менее 5 до 7%.

29. Запасы угля используются со стороны организаций, которые в соответствии с установленным контролем качества угля и своевременным выполнением геологических и маркшейдерских работ, занимаются добычей и промышленной переработкой угля.

30. Мероприятия по развитию угольной отрасли на период до 2040 года связаны с решением следующих задач:

а) создание благоприятных условий для реализации перспективы добычи угля открытым способом и поэтапный переход на подземный способ до 2030 года будет добыто 27 млн. тонн угля, в том числе открытым способом-41,7% и подземным - 58,3%;

б) модернизация производственно-технической базы, реконструкция, обновление и восстановление производственного потенциала, развитие инфраструктуры, привлечение подрядных компаний, строительство шахт и запланированных разрезов угледобывающих предприятий на основании программ развития предприятий;

в) привлечение отечественных и иностранных инвестиций, льготных долгосрочных банковских кредитов для технического переоснащения предприятий отрасли и повышения экономической заинтересованности предприятий отрасли в увеличении добычи угля, укреплении сырьевой базы предприятий, создания испытательных лабораторий и технического наблюдения, с учетом международных стандартов качества;

г) увеличение промышленных запасов угольных месторождений за счет геологоразведочных работ и запуска новых угледобывающих предприятий;

г) проведение кадровой политики со степенью выгодного использования рабочей силы за счет местного населения с целью повышения уровня жизни людей, подбор высококвалифицированных инженерно-технических специалистов с целью обеспечения деятельности предприятия;

д) обеспечение нормативных требований внутреннего рынка республики, увеличение объема перерабатываемой продукции из угля и экспорта угля;

е) практическое расширение масштабов, совершенствование процессов обогащения и выработки угля из добывающих месторождений, имеющих в составе продукта большинства угольных месторождений полезные минеральные соединения, требующие комплексной переработки. В связи с этим использование новых инновационных технологий и переход на поэтапный план комплексной выработки запасов угля содействуют производству дополнительных видов высококачественной и экономически выгодной продукции;

ё) внедрение современных технологий добычи и переработки угля, производство экологически безопасной продукции, по качеству соответствующей международным стандартам;

ж) внедрение нового оборудования, малых шахтовых комбайнов и использование как можно больше конвейерных землекопов, погрузочных и разгрузочных машин в производстве, способствующих развитию автоматического и дистанционного управления добычи угля, а также компьютерного управления.

31. Вопросы создания благоприятных условий для комплексном переработки месторождений (в том числе: оснащение отрасли новыми технологиями и строительство шахт), обеспечение населения, бюджетных организаций, промышленных предприятий, теплоэлектростанций, внутреннего рынка углем, расширение геологоразведочных работ, создание надежного инвестиционного климата, новых постоянных рабочих мест и в будущем использования возможности экспорта угля страны за границу рассматриваются как обыденные проблемы отрасли.

**5. ПОЛИТИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ПО РАЗВИТИЮ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

32. Рациональное использование запасов угля, как можно большее привлечение иностранных и внутренних инвестиций должно стать важнейшим механизмом реализации Концепции развития угольной отрасли.

33. Принятие следующих мер может обеспечить выполнение задач, предусмотренных в отрасли:

- привлечение отечественных и иностранных инвестиций и возможность финансирования банками республики для развития угольной промышленности; использование промышленных ресурсов угольных месторождений республики для привлечения иностранных коммерческих банков в качестве государственных активов;

- создание новых угольных перерабатывающих предприятий и освоение проявлений угля путем проведения геологоразведочных работ;

- приведение в соответствие с международными стандартами технологии добычи и переработки.

**6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМОВЫГОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

34. Нормативно - правовой базой сотрудничества республики с другими странами по развитию угольной отрасли являются законы Республики Таджикистан "О недрах", "О лицензировании отдельных видов деятельности", "Об инвестиционных соглашениях о разделе продукции", "Об инвестиционном соглашении", "Об угле", а также межгосударственные двусторонние и многосторонние соглашения.

35. Реализация целевой политики в области нормативной правовой базы республики и ее совершенствование в прогнозируемом будущем направлены на решение следующих задач:

- усовершенствование законодательства для свободного оборота денежных средств, трудовых ресурсов и технологического оборудования между угольной промышленностью стран-партнеров;

- подготовка и эффективное использование механизмов взаимоотношений на рынках стран с учетом интересов государств-партнеров;

- содействие для создания и стимулирования деятельности межгосударственных предприятий угольной промышленности, корпораций и консорциумов.

**7. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РЕШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ**

36. Топливно-энергетический комплекс предусматривает увеличение объема добычи, производства и продажи угля, что приведет к образованию производственных отходов и увеличению количества выбросов в окружающую среду.

В связи с этим возникает вопрос регулярного мониторинга экологической ситуации на основных участках добычи и переработки угля, а также решение вопросов эффективного использования его ресурсов.

37. В результате чрезмерной добычи угля увеличивается объем производственных отходов, появляется шероховатость слоя почвы и загрязняется атмосфера, которым в дальнейшем будет уделено особое внимание.

38. Обеспечиваются положения норм, предусмотренных в концепции по охране окружающей среды в Республике Таджикистан и международных стандартов, касающихся добычи и переработки прогнозируемых запасов недр.

39. Обеспечиваются положения правил и норм, предусмотренных в Законе Республики Таджикистан "О недрах", касающихся добычи и переработки прогнозируемых запасов недр.

**8. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ И ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

40. Успешная реализация Концепции зависит от использования развитой технологии, особенно повышения производительности производства.

41. Направления инновационного развития экономики страны, в частности промышленности, предусмотрены в Программе инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы, утверждений постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011, №227, основной целью которой является повышение производительности и конкурентоспособности производства, упрочнение возможности производства продукции на основе современной инновационной технологии с особенностями экономии энергии, запасов сырья и экологической безопасности.

42. Исходя из этого, научно-техническая политика в сфере угольной промышленности республики должна быть направлена на активизацию инновационных процессов, внедрение новых технологий, развитие национального научно-технического потенциала, устранение препятствий между наукой и производством, привлечение и внедрение в производство новых зарубежных технологий и международных стандартов качества.

43. Основными направлениями развития технологии и укрепления научно-технической базы отрасли являются:

а) совершенствование нормативно-правовой базы отрасли угольной промышленности (техническое урегулирование, испытательные средства горно-шахтного оборудования, горный транспорт);

б) разработка проектов совершенствования действующей технологии и внедрения современного оборудования по добыче, обогащению угля и комплексной разработки месторождений, увеличения прибавочной стоимости при установлении цен на угольную продукцию;

в) укрепление производственной базы промышленных предприятий с использованием отраслевых грантовых средств, подрядных компаний и привлечения иностранных инвестиций.

44. Академические и отраслевые научно-исследовательские учреждения и учреждения высшего образования активизируют практику по коммерциализации инновационных проектов.

45. В угледобывающей отрасли на сегодняшний день остро ощущается нехватка высококвалифицированных специалистов, особенно в сфере управления инновационными технологиями, горной сфере, экономического анализа и положения внутреннего и внешнего рынка для претворения на производстве новых научно-технических разработок. Для устранения этих недостатков целесообразно прохождение практики молодыми инженерно-техническими специалистами в зарубежных компаниях и научно-исследовательских учреждениях, привлечение в республику иностранных высококвалифицированных специалистов с целью обучения и подготовки местных специалистов в сфере управления новыми технологиями и ведения инновационной деятельности.

**9. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ**

46. Успешное осуществление настоящей Концепции обеспечит стабильное развитие угольной промышленности, и в целом неуклонное развитие экономики и социальной сферы страны в предусмотренный период на основании диверсификации и технологической модернизации угольной промышленности.

47. Реализация частных предпринимательских инициатив в случае создания условий для иностранных инвестиций, способствует увеличению экспорта угля и произведенной из него продукции.

48. Процесс выбора инвестиционных проектов будет осуществлен с учетом образования инновационных приоритетных для отрасли технологий.

49. В предусмотренные этапы (2019-2029 годах и 2030-2040 годах) реализация по следующим направлениям:

а) рост потенциала на первом этапе до 2030 года с 2,6 млн тони до 5 млн. тонн и на втором этапе до 15 млн. тонн в том числе доля добычи угля в 2018 году открытым способом составляет 94%, а подземным способом 6 %, привести их соотношение на первом этапе к 41,7 % и 58,3% соответственно;

б) создание новых рабочих мест (только в сфере добычи угля) на первом этапе от 1648 до 3650 человек или в 2,2 раза больше и на втором этапе до 9064 человек или в 5,5 раз больше;

в) оплата налога на добавленную стоимость (НДС) на первом этапе из 51,7 млн. сомони 2018 года до 178,2 млн. сомони или в 3,4 раза больше и на втором этапе до 712 млн. сомони или в 13,8 раза больше;

г) повышение уровня показателей промышленной и экологической безопасности в отрасли.