**Утверждено**

**постановлением Правительства**

**Республики Таджикистан**

**от 31 декабря 2008 года №645**

**КОНЦЕПЦИЯ**

**охраны окружающей среды в Республике Таджикистан**

**Важным направлением в области охраны окружающей среды является интеграция экологической политики с экономическими и социальными государственными стратегиями и программами, то есть координация на раннем этапе отраслевых и природоохранных задач с целью отыскания возможностей их взаимного усиления или определения природоохранных приоритетов там, где это необходимо.**

**Концепция охраны окружающей среды в Республике Таджикистан (далее Концепция) определяет реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования,**

**1. Основные цели Концепции**

**Обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения уровня жизни и здоровья населения Республики Таджикистан;**

**Обеспечение рационального природопользования.**

**Снижение уровня бедности населения.**

**2. Основные принципы Концепции**

**Государственная собственность на все виды природных ресурсов, предусматривающая возможность передачи их на основе соответствующего законодательства в постоянное либо временное пользование отдельным юридическим и физическим лицам;**

**Охрана окружающей среды на всей территории республики в сочетании с созданием системы особо охраняемых природных территорий, т.е. территорий, полностью либо частично выведенных из хозяйственного пользования в природоохранных целях;**

**Внедрение природоохранных аспектов в другие направления и области политики и экономики;**

**Создание и совершенствование государственного экологического мониторинга, как источника достоверной информации о состоянии окружающей среды, и создание страновой информационной системы с концептуально определенными следующими задачами:**

**- централизованный сбор, обработка и формирование информационной базы данных, комплексно характеризующей состояние и использование природных ресурсов страны;**

**- максимальное информационное обеспечение природоохранных служб в выполнении функций общего экологического контроля за состоянием окружающей среды;**

**- оперативное использование информации для оценки экологической ситуации и принятия управленческих решений;**

**- обеспечение органов государственного управления, научных, проектных и общественных организаций, населения необходимой достоверной информацией о состоянии природной среды;**

**- развитие и совершенствование системы обмена научно-технической информацией, внедрение технических и организационно-экономических решений в области охраны окружающей среды;**

**- обеспечение исходными данными ряда прикладных задач по экономике природопользования, нормированию вредных воздействий на окружающую среду.**

**- законодательно обеспеченная, система государственного контроля за состоянием окружающей среды, охраной и использованием природных ресурсов, качеством- продуктов питания, безопасностью промышленной и сельскохозяйственной продукции для окружающей среды и здоровья населения, с обязательным разделением по всем звеньям системы контрольных и природопользовательских функций;**

**- законодательно обеспеченная система многоступенчатой государственной экологической экспертизы проектируемых хозяйственных объектов, подтвержденная экономической и правовой ответственностью за невыполнение ее требований или игнорирование ее проведения;**

**- привлечение к делу охраны окружающей среды и контролю за ее состоянием широких слоев населения, общественных организаций и движений; поддержка на государственном уровне общественных организаций и движений, занимающихся проблемами охраны окружающей среды и здоровья человека.**

**Экономический механизм обеспечения охраны окружающей среды, включающий в себя:**

**- платность природопользования, предусматривающую плату за пользование всеми видами природных ресурсов, сбросы и выбросы в окружающую среду загрязняющих веществ и размещение отходов, в том числе радиоактивных и химических;**

**- поддержку на государственном уровне предприятий и организаций всех форм собственности, занимающихся проблемами -экономии природных ресурсов, энергосбережения, переработки и утилизации отходов производства и потребления;**

**- применение международных стандартов по созданию системы экологического менеджмента;**

**- применение системы экологического менеджмента как части общей системы административного управления предприятием, позволяющим оптимизировать систему управления предприятием с целью предупреждения отрицательных воздействий на окружающую среду, добиться экономии энергии и ресурсов, направляемых на мероприятия по охране окружающей среды, снизить вероятность возникновения экологических катастроф.**

**Система мер уголовной и административной ответственности за нарушение природоохранного законодательства при условии обязательного возмещения ущерба, нанесенного здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, за счет нарушителя;**

**Совершенствование законодательной базы, системы возмещения потерь виновными в загрязнении окружающей среды на внутригосударственном и межгосударственном уровнях;**

**Научное обеспечение, основными задачами которого в сфере охраны и рационального использования природной среды является развитие научных знаний об экологических основах устойчивого развития, выявление новых экологических рисков, порождаемых как развитием общества, так и природными процессами;**

**Участие в решении региональных и глобальных экологических проблем, в том числе:**

**- охране и рациональном использовании земельных и водных ресурсов;**

**- сохранение природной и экологической целостности ледников и мониторинг состояния горных озер;**

**- снижение образования и распространения всех видов отходов и осуществлении мониторинга за их хранением;**

**- развитии системы государственного экологического мониторинга;**

**- предотвращении антропогенного изменения климата, охране озонового слоя;**

**- сохранении биоразнообразия, охране лесов и лесовосстановлении;**

**- развитии и совершенствовании системы охраняемых природных территорий различного ранга и назначения;**

**- регламентации, на охоту и торговлю редкими и находящимися на грани уничтожения видами животных и растений.**

**3. Партнеры по реализации Концепции**

**- государственный сектор, отвечающий за государственное управление;**

**- частный сектор, в качестве двигателя экономического роста, включая производство, строительство, переработку, маркетинг, торговлю и другие коммерческие услуги;**

**- гражданское общество в качестве бенефициариев развития, включая налогоплательщиков, местные сообщества, политические партии, неправительственные организации.**

**4. Географическое положение и природно-климатические условия**

**Таджикистан - небольшая по территории (143,1 тыс.кв.км) страна Центрально-Азиатского региона. Территория государства имеет сложное очертание рельефа, где горы занимают около 93 процентов площади и относятся к системам Памира, Тянь-Шаня и Гиссаро-Алая. На юге и востоке Таджикистан граничит с Афганистаном и Китаем. На севере и западе республика граничит с Киргизией и Узбекистаном.**

**В Таджикистане насчитывается более тысячи горных ледников. Крупнейший из них горно-долинный ледник Федченко длиной около 70 км. По территории Таджикистана протекают 950 рек длиной более 10км, берущих начало в основном в горах Памира, Гиссаро-Алая и принадлежащих большей частью к бассейну реки Амударья. Большинство из 1300 озер расположены на Памире и в Гиссаро-Алае. Крупнейшие из них озеро Каракуль (расположено на высоте примерно 4000 м). Имеются также 9 искусственных водохранилищ.**

**Климат Таджикистана резко континентальный, сухой, со значительными колебаниями температуры и осадков в зависимости от абсолютной высоты местности.**

**5. Состояние окружающей среды и основные проблемы Экологическая**

**безопасность**

**Состояние окружающей среды во многих районах республики нуждается в улучшении. Из-за чрезмерных антропогенных нагрузок меняются природные ландшафты, обостряется проблема сохранения биологического разнообразия. Особую тревогу вызывают участившиеся стихийные бедствия, связанные в основном с проблемами изменения климата, бессистемной рубкой уязвимых и трудно восстанавливаемых горных лесов, хозяйственного освоения горных склонов. Такая ситуация не способствует обеспечению экологической безопасности как одного из важных компонентов национальной безопасности страны.**

**Обеспечение экологической безопасности способствует реализации государственной политики страны в области охраны окружающей среды и рационального природопользования на основе:**

**- предотвращения загрязнения и деградации окружающей среды и восстановление экологически нарушенных территорий;**

**- снижение риска природных и техногенных катастроф;**

**- уменьшение риска глобальных изменений климата и среды;**

**- обеспечение рационального использования природных ресурсов;**

**- оптимизация использования минеральных и энергетических ресурсов;**

**- улучшение уровня жизни и здоровья населения;**

**- снижения образования, утилизации и безопасного хранения отходов;**

**- оптимальное размещение производительных сил с учетом экологической емкости природной среды;**

**- обеспечение продовольственной безопасности и качества пищи;**

**- совершенствование государственной системы управления экологической безопасностью.**

**Экологическое образование**

**Важным в информировании общественности о деятельности Республики Таджикистан в области экологии и природных ресурсов, а также пропаганде экологических знаний среди населения, является активная работа со средствами массовой информации, основная задача которых воспитание в человеке бережного отношения к природе, формирование чувства личной ответственности за состояние окружающей среды. В стране действует Государственная программа экологического образования и обучения населения до 2010 года.**

**Однако в структуре экообразования слабо отражены следующие моменты:**

**- обучение и повышение квалификации предпринимателей и государственных служащих всех уровней власти (как на центральном, так и на местном уровне) по вопросам достижение экологической устойчивости;**

**- введение в стандарте среднего и высшего образования (по соответствующим специальностям) обучения основам природосберегающего предпринимательства;**

**- поощрения гражданского общества за участие в обеспечении экологической устойчивости (экологического просвещения населения, увязывание бережного отношения к природе с традиционным образом жизни, культурными и духовными ценностями).**

**Природоохранное законодательство**

**Законодательство об окружающей среде состоит из Конституции Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан "0б охране природы", законов об охране природы и приказов соответствующих министерств и ведомств, международных природоохранных конвенций, которых ратифицировал Таджикистан и требования которых были введены в его законодательство и других нормативных правовых актов.**

**Научное обеспечение**

**Эффективность принятия управленческих решений в сфере охраны окружающей среды в значительной степени определяется качеством и эффективностью научно обоснованных решений.**

**В Республики Таджикистан функционируют нескольких научных организаций, проводящих научные исследование в области охраны окружающей среды.**

**Многолетний опыт функционирования этих научных организаций выявил основные недостатки, не позволившие получить результаты для эффективного принятия управленческих решений по стабилизации и развитию природоохранного направления. К ним относятся:**

**- разобщенность, нескоординированность в выборе тем, порождающие мелкотемье, дублирование тематик и, как следствие, нерациональное использование средств, выделяемых на науку;**

**- отсутствие значимых практических внедрений и своевременных рекомендаций;**

**- несконцентрированность научного потенциала с целью его эффективного использования и оперативного реагирования на запросы и реализацию природоохранной политики;**

**Качество водных ресурсов**

**Вода имеет критически важное значение для Таджикистана, как в национальном, так и в региональном контексте. На территории Таджикистана в среднем в год формируется 64,0 млрд.м3 воды. Эти воды стекают в бассейн Аральского моря, где они составляют 55,4 процента от общего бассейнового стока.**

**Однако распределение водных ресурсов по территории самой республики крайне неравномерно. Наименее обеспечены ими Сугдская (кроме Зеравшанской долины) и Хатлонская области. В наиболее благоприятном положении находятся центральные районы республики и Памир.**

**Чистые, поверхностные воды загрязняются в результате антропогенной деятельности.**

**Река Варзоб, которая обеспечивает питьевой водой столицу страны г.Душанбе, загрязняется выше по течению бытовыми и промышленными сточными водами.**

**Река Кафирниган - другой важный источник питьевого водоснабжения, принимает дренажные ирригационные воды, промышленные и бытовые стоки, что приводит к загрязнению, в том числе и бактериологическому.**

**Река Вахш загрязняется промышленными сточными водами, содержащими в основном соли и смываемые с полей органические удобрения, ядохимикаты и пестициды.**

**Река Сырдарья настолько загрязнена ирригационными стоками, что вода в ней практически непригодна для питья.**

**Доступные запасы подземных вод в основном расположены под долинами крупных рек (Сырдарья, Кафирниган, Пяндж, Вахш, Кызылсу и Яхсу) и в межгорных низинах. Подземные воды загрязняются вследствие антропогенной деятельности (промышленные, сельскохозяйственные и бытовые стоки).**

**Таджикистан также богат лечебными, термальными и минеральными водными ресурсами. Однако на сегодня используется только 30 процента от их общего потенциала.**

**Приблизительно 3/4 населения Таджикистана проживает в сельской местности, где доступ к водопроводной воде имеет всего 20 процента домохозяйств. Городское население страны имеет улучшенный (68,3 процент) доступ к водопроводной воде.**

**Земельные ресурсы**

**Слабо контролируемое землепользование является основной причиной деградации и истощения земельных ресурсов. При практикуемом в настоящее время землепользовании часто не учитываются фактические потенциальные возможности, продуктивность и факторы, ограничивающие использование земельных ресурсов, а также их пространственное разнообразие.**

**В некоторых районах, особенно в зонах Вахшской долины, вследствие дефляции наблюдаются процессы опустынивания земель, развиваются процессы переувлажнения, подтопления, заболачивания земель.**

**Одним из наиболее наглядных явлений разрушения почв является образование оврагов.**

**Управления отходами**

**В настоящее время в Таджикистане в сфере управления отходами отсутствуют:**

**- достоверная информация об объёмах и видах отходов (полностью отсутствуют сведения о жидких отходах);**

**- классификации и каталоги видов отходов;**

**- форма статистической отчётности и порядок ее предоставления;**

**- механизмы сортировки, сбора и утилизации отходов;**

**- механизмы хранения, использования, захоронения и утилизации жидких отходов;**

**- механизмы вторичной обработки отходов;**

**- правила строительства и эксплуатации полигонов по хранению отходов.**

**Анализ состояния управления отходов в Таджикистане показывает, что требуется существенная доработка во всех сферах управления отходами. Местными органами исполнительной власти утверждены низкие тарифы на сбор отходов от населения и организаций.**

**Существующая законодательная база республики несовершенна и не подкреплена комплексным использованием всех механизмов управления отходами и ресурсосбережения.**

**Атмосферный воздух**

**Загрязнение воздуха представляет собой наиболее серьезную проблему для здоровья людей и загрязнения окружающей среды.**

**Основными стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха в городах республики являются предприятия металлургической, химической, хлопкоперерабатывающей промышленности.**

**Данные наблюдений свидетельствуют, что воздушная среда, особенно в промышленных центрах республики загрязнена взвешенными веществами.**

**Достаточно сложная ситуация в республике сложилась также и с выбросами основных химических загрязнителей атмосферного воздуха**

**-предприятиями металлургической и химической промышленности.**

**Основными причинами такой ситуации являются следующее:**

**-устаревшие газо-пылеочистные сооружения на промышленных предприятиях;**

**-использование устаревших технологий и оборудования на основном производстве;**

**-низкий уровень квалификации сотрудников, обслуживающих газоочистные сооружения;**

**-отсутствие льгот предприятиям за эффективное использование природоохранного оборудования и внедрения новой малоотходной техники и технологии;**

**-ограниченные финансовые возможности предприятий на приобретение и обслуживание природоохранного, технологического и мониторингового оборудования.**

**-климатические и географические особенности республики.**

**Другим основным источником загрязнения воздушного бассейна являются автотранспортные средства, выбросы от которых составляют более 70 процента суммарных выбросов от всех источников загрязнения атмосферы.**

**Основными причинами являются:**

**-эксплуатация автомобилей с превышением установленных государством нормативов токсичности и дымности;**

**-использование низкокачественного автомобильного топлива;**

**-отсутствие автоматических станций контроля за качеством атмосферного воздуха в местах с большой транспортной нагрузкой;**

**-несовершенство дорожной инфраструктуры и низкое качество дорожного покрытия;**

**-нарушение правил перевоза и хранения токсичных грузов и химических реагентов, предназначенных для использования в сельском хозяйстве и на промышленных объектах.**

**Состояние биоразнообразия**

**Природные ландшафты Таджикистана имеют богатое биоразнообразие из-за широкого различия растительных зон, возникших в результате сочетания широтной зональности и вертикальной поясности от жарких пустынь и субтропиков до вечной мерзлоты и ледников.**

**Учитывая сегодняшнее экономическое положение Таджикистана, важным приоритетом для его социально-экономического развития является охрана и управление его биоразнообразием и сохранение экосистем;**

**Согласно Национальной стратегии и Плану действий по сохранению и рациональному использованию биоразнообразия, в Таджикистане отмечены девять природных и три антропогенные экосистемы. Более 30 процента территории страны было превращено в антропогенные системы для обеспечения социально-экономических потребностей, но без уделения должного внимания общему влиянию на биоразнообразие и развитие. Эти антропогенные экосистемы включают преимущественно сельскохозяйственные и городские экосистемы. Сельскохозяйственные экосистемы, которые находятся во всех природных зонах, значительно увеличились в последнее десятилетие, что в отсутствии надлежащего управления привело к разрушению плодородного верхнего слоя, засолению, затоплению и оползням.**

**Городские экосистемы расположены в наиболее чувствительных экологических зонах и значительно нарушили природные экосистемы. Сейчас внимание обращается на включение ценных зеленых зон в городах и сельской местности, в особо охраняемые территории.**

**Особо охраняемые природные территории**

**В Таджикистане функционируют следующие особо охраняемые природные территории:**

**- четыре заповедника ("Тигровая балка" расположена на юге, "Ромит" находится в центральном Таджикистане, "Даштиджум" находится на южных склонах Дарвазского хребта и "Зоркуль" на Памире);**

**- пятнадцать заказников и два национальных парка (Ширкентский природно-исторический парк, расположенный на южных склонах Гиссарского хребта и Таджикский национальный парк, расположенный на территории Памирского региона и Припамирья).**

**Таджикистан согласно Рамсарской конвенции определил пять водно-болотных угодий. К ним относятся Кайракумское водохранилище, озера Шоркуль и Рангкуль, Зоркуль и низовья реки Пяндж. Два последних совмещены с заповедниками Зоркуль и Тигровая балка.**

**Однако следует отметить что, несмотря на большие усилия, направленные на-развитие охраняемых территорий, около 80 процента уникальных экосистем, расположенных вне пределов этих территорий остаются вне зоны внимания.**

**Основные проблемы:**

**-нехватка рабочего потенциала и отсутствия инфраструктуры для контролирования обширной территории;**

**-нерегулируемый туризм (отсутствие программы управления туризма);**

**-энергетическая проблема.**

**Состояние лесного хозяйства**

**Лесное хозяйство является важной составляющей природно-ресурсного потенциала республики, и занимают особое место в решении проблемы предотвращения опустынивания и сохранения биоразнообразия.**

**Республика Таджикистан относится к малолесистым регионам в Центральной Азии. Только 3 процента территории Таджикистана покрыто лесом. На одного жителя республики приходится лишь 0,01 га лесной площади. В связи с дефицитом топливных и энергетических ресурсов, увеличилось уничтожение лесов самовольными рубками. За последние 10-20 лет площадь лесов, в том числе саксаульников, уменьшилась в среднем на 6000 га.**

**Анализ состояния зеленых насаждений общего пользования -садов, скверов, бульваров, парков, городских лесов на территории городских поселений республики показывает, что зеленый фонд и зеленое хозяйство во многих городах находится в глубоком кризисе. Основными причинами являются механические повреждения, вредители и болезни, выбросы промышленных предприятий и автотранспорта.**

**6. Стихийные бедствия**

**Таджикистан подвержен землетрясениям, засухам, наводнениям, селям, лавинам, оползням и эрозии. Рельеф характеризуется крутыми скалистыми склонами, плато с пастбищами и узкими долинами. В настоящее время населением постепенно осваиваются многие участки на горных территориях. Эти участки осваиваются за счет лесов и кустарников, которые вырубаются в том числе и на крутых склонах. Следствием этого является широко распространенная эрозия пастбищ и земельных ресурсов, где уже практически нет растительного покрова для замедления процесса эрозии.**

**Наводнения, сели оползни и лавины случаются в стране каждый год, разрушая дороги, мосты, дамбы, сооружения и оборудование.**

**В высокогорье много ледниковых озер и озер, образовавшихся в результате скальных завалов малых долин, которые угрожают прорывом и затоплением участков ниже по течению. Таджикистан также расположен в зоне высокой сейсмической активности и частых землетрясений, сила колебаний которых часто достигает 5-6 баллов, а иногда и выше, по шкале Рихтера.**

**В Таджикистане существует девять водохранилищ, в которых содержится от 0,028 до 10,5 млрд.мЗ воды, большинство из которых находятся в бассейне реки Вахш. Эти сооружения нуждаются в тщательном мониторинге и техническом обслуживании, так как они расположены в сейсмоопасных зонах.**

**7.Экологический мониторинг**

**В Республике Таджикистан за последнее десятилетие по различным причинам произошло значительное ослабление информационного потенциала. Действующая в настоящее время система мониторинга за состоянием и изменением окружающей среды требует совершенствования, в первую очередь в части полноты представляемой информации, объективности ее оценки и доведения до потребителя. Министерства и ведомства, ответственные за политику в области охраны окружающей среды, создают свои системы наблюдений, в большинстве случаев не совместимые друг с другом.**

**В настоящее время в стране мониторинг за состоянием окружающей среды осуществляется на основе старых, оставшихся после распада СССР ГОСТов. Основным путём решения существующих проблем экологического мониторинга является разработка и внедрение "Государственной Программой по восстановлению и развитию мониторинга состояния окружающей среды" и мероприятий по её реализации.**

**8.0кружающая среда и здоровье населения**

**В Таджикистане существует развитое законодательство в области здравоохранения, касающееся воздействия состояния окружающей среды на здоровье человека.**

**Осуществляется Национальный план действия по гигиене окружающей среды. При поддержке Всемирной Организации Здравоохранения выполняется программа "Окружающая среда и здоровье".**

**Основными антропогенными и природными причинами, оказывающими отрицательное воздействие на здоровье населения в Республике Таджикистан, являются:**

**- загрязнение атмосферного воздуха в крупных городах страны, вызванные их географическим расположением и климатическими условиями;**

**- низкая обеспеченность населения питьевой водой и ее низкое качество;**

**- складирование бытовых отходов и проведение хозяйственной деятельности в водоохранных зонах;**

**- неудовлетворительное хранение всех видов отходов, в том числе токсичных и радиоактивных;**

**- природные стихийные бедствия;**

**- процесс изменения климата, что особенно сказывается на населении, проживающем в горных экосистемах.**

**9. Статистика состояния окружающей среды**

**В Таджикистане формы отчетности в области охраны окружающей среды охватывают:**

**- выбросы в промышленности, энергетике и на транспорте, но без данных о выбросах парниковых газов;**

**- использование воды и сброс сточных вод промышленностью и домашними хозяйствами;**

**- ежемесячная отчетность о деятельности и ежегодная отчетность о санитарных рубках леса и о флоре и фауне природоохранных территорий;**

**- данные о земельных ресурсах и их качестве, использовании, охране и возобновлении, данные о внесении минеральных удобрений и других агрохимикатов;**

**- данные о капитальных вложениях в охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.**

**10. Защита окружающей среды как возможность стимулирования**

**предпринимательства в частном секторе**

**Защита окружающей среды во многих случаях представителями частного бизнеса рассматривается как дополнительные издержки. Однако по мере роста экономики и уровня доходов увеличивается спрос на экологически безопасные и ресурсосберегающие товары и услуги.**

**В действительности, экологические регулирующие меры и стимулы могут вынуждать предпринимателей обновлять технологию, повышать качество продукции и внедрять новшества в областях, имеющих важное потребительское и социальное значение.**

**Ценообразование также служит стимулом для частного сектора к внедрению новшеств. Пока отсутствует система, обеспечивающая разницу в ценах на экологически безопасные товары по сравнению с другой продукцией, у фирм нет стимула предлагать экологически безопасные товары и услуги.**

**Для того, чтобы иметь представление об окружающей среде как стимуляторе роста и возможностей для бизнеса, разработчикам государственной политики необходимо создать систему, которая позволила бы в максимальной степени использовать рыночный потенциал экологических инвестиций и научных исследований и разработок для создания обоюдовыгодных связей между окружающей средой и экономикой.**

**Основными путями необходимыми для достижения этой цели являются:**

**- приведение действующего природоохранного законодательства в соответствие с требованиями развития частного сектора,**

**- применение новых экономических и информационных инструментов охраны окружающей среды для стимулирования к внедрению экологически обоснованных технологий,**

**- участия ассоциаций и союзов предпринимателей, инвесторов, производителей и потребителей в разработке и реализации правительственных нормативно - правовых актах, связанных с улучшением инвестиционного и предпринимательского климата, в том числе в достижении экологической устойчивости.**

**Роль гражданского общества**

**Гражданское общество призвано быть партнером в пропаганде экологического рынка. Потребители все больше влияют на способы функционирования рынка, поскольку они обладают покупательной способностью и правом выбора. Эти потребители, проинформированные должным образом, могут выступать в качестве важных партнеров в деле пропаганды потенциала экологического рынка и представления окружающей среды как возможности для предпринимательства среди представителей частного сектора. Это имеет важное значение, поскольку пропаганда экологического рынка необходима, чтобы частный сектор внедрял новшества.**

**Гражданское общество должно требовать повышения экологических стандартов и качества окружающей среды. Во многих случаях именно гражданское общество принуждает исполнительные органы государственной власти и частный сектор повышать качество жизни и окружающей среды. Усиление спроса на повышение качества окружающей среды - основа для экологического рынка и новшеств частного сектора. Поскольку исполнительные органы государственной власти все чаще используют рыночные инструменты в качестве инструментов экологической политики, их эффективность зачастую зависит от спроса на экологические товары и услуги повышенного качества и готовность общественности платить за более высокое качество окружающей среды.**

**11.Проблемы**

**Концепция для разработки мер, программ и проектов планирует решение следующих вопросов:**

**- отсутствие рыночных механизмов реализации природоохранного законодательства и нескоординированность, а в ряде случаев противоречивость с законодательством других министерств и ведомств, с природоохранным ведомством.**

**- отсутствие Программы по восстановлению и развитию системы экологического мониторинга;**

**- стихийные бедствия являются одной из основных причин потери биоразнообразия и деградации окружающей среды. Обезлесение, культивация и чрезмерный перевыпас скота, открытая добыча полезных ископаемых, наличие большого количества прорывоопасных горных озер усугубляют нестабильность, в особенности, горных территорий.**

**- эрозия в Таджикистане является широко распространенным природным явлением, возникающим вследствие условий рельефа и климата, но при этом усиливающимся в результате плохой практики управления землей, в том числе - возделывание земли на крутых склонах, рубка деревьев, зарослей и кустарников, защитных полос, чрезмерный выпас скота и ненадлежащее орошение.**

**- слабое управление отходами, включая отходы горнодобывающей и других отраслей промышленности, медицинские, бытовые и другие муниципальные отходы. Отсутствуют специальные мощности по переработке токсичных и опасных отходов.**

**- важным приоритетом для Таджикистана является охрана и управление его биоразнообразием, сохранение экосистем и особо охраняемых природных территорий.**

**- согласно официальным данным особо охраняемые территории занимают 21,6 процента территории страны. Однако эти территории охватывают площадь только около 7 процента экосистем. В Таджикистане с 1988 года не переиздавалась Красная Книга.**

**- основными проблемами, тормозящими развитие экотуризма являются почти полное отсутствие инфраструктуры, нехватка подготовленных менеджеров и проводников, и тот фактор, что эти территории пока мало известны.**

**- качество поверхностных и подземных вод подвергается влиянию диффузного загрязнения от сельского хозяйства (неадекватные и неэффективные дренажные системы) и точечного загрязнения промышленного происхождения. Сточные воды практически не очищаются. Распространен несанкционированный сброс и хранение отходов по берегам рек;**

**- основными загрязнителями атмосферного воздуха в стране остаются автотранспорт, предприятия горнодобывающей, химической, металлургической и легкой промышленности;**

**- до сих пор не проведен анализ, какой эффект оказал процесс приватизации на состояние окружающей среды;**

**- важной проблемой является слабая реализация процесса экологического обучения населения;**

**- в области международного сотрудничества можно выделить три основные проблемы: трансграничное загрязнение воздуха, управление водными ресурсами и горными экосистемами.**

**12.Приоритеты**

**Исходя из целей и приоритетов Национальной стратегии развития, Стратегии сокращения бедности, и на основе выявленных проблем определены следующие основные приоритеты:**

**- укрепление институционального потенциала по окружающей среде с целью обеспечения экологической устойчивости;**

**- решение проблем стихийных бедствий путем их предупреждения и эффективного управления природными ресурсами;**

**- предотвращение и снижение процессов деградации земельных ресурсов, связанных с засолением и поднятием уровня грунтовых вод и эрозией;**

**- улучшение охраны и управления водными ресурсами;**

**- снижение отходов от выбросов автомобильного транспорта и улучшение качества воздуха в больших городах;**

**- охрана и управление биоразнообразием, особо охраняемыми природными территориями, сохранение и управление экосистемами;**

**- улучшение управление отходами;**

**- развитие непрерывной системы экологического образования и воспитания населения.**